EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.6.2021
COM(2021) 283 final

2018/0197 (COD)

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju uredbe o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu

2018/0197 (COD)

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju uredbe o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2018) 372 final – 2018/0197 COD):	29. maj 2018
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	17. oktober 2018
Datum mnenja Odbora regij:	5. december 2018
Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:	26. marec 2019
Datum predložitve spremenjenega predloga: (dokument COM(2020) 452 final - 2018/0197 (COD)):	28. maj 2020
Opravljeno je bilo posvetovanje z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom, ki ni podal mnenja.	/
Opravljeno je bilo posvetovanje z Odborom regij, ki ni podal mnenja.	/
Datum sprejetja stališča Sveta v prvi obravnavi:	27. maj 2021

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Predlog Komisije določa specifične cilje in obseg podpore iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in Kohezijskega sklada za namene njunega prispevka k splošnemu cilju krepitve ekonomske, socialne in teritorialne kohezije Unije iz Pogodbe o delovanju Evropske unije.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta z omejenimi izjemami upošteva strukturo uredbe in upravičenost skladov, opredeljenih v okviru specifičnih ciljev in obsega podpore v skladu s predlogom Komisije.

Glavne spremembe se nanašajo na:

- možnost izpolnjevanja zahtev glede osredotočenosti na nacionalni ravni ali na ravni kategorij regij (večja prožnost);
- omejena omilitev zahtev glede tematske osredotočenosti, in sicer z naslednjim:

- z znižanjem veljavnih pragov osredotočenosti za razmeroma manj bogate države ali regije (države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka je enak ali nižji od 100 % povprečja EU, ter za regije v prehodu in manj razvite regije); po drugi strani pa je bila za bolj razvite regije in države določena minimalna zahteva za politični cilj št. 2 („bolj zelena Evropa“) v višini 30 %;
- upoštevanje okolju in podnebju prijaznih odhodkov v okviru Kohezijskega sklada pri tematski osredotočenosti;
- izvzetje posebnih dodelitev za najbolj oddaljena in redko poseljena območja iz pravil o osredotočenosti;

- prenos specifičnih ciljev „urbana mobilnost“ in „digitalna povezljivost“ s cilja politike št. 3 na cilje politike, ki jih zajema tematska osredotočenost (cilja politike št. 2 oziroma št. 1); Učinek takega prenosa je ublažen z omejitvijo največjega dovoljenega prispevka teh sektorjev k zahtevam glede tematske osredotočenosti.

V zvezi s specifičnimi cilji sta bila dodatno poudarjena vključevanje državljanov tretjih držav, vključno z migranti, ter naložbe v kulturo in trajnostni turizem.

V zvezi s področji, ki so izključena iz obsega podpore, se glavna sprememba nanaša na upravičenost do podpore za naložbe, povezane s fosilnimi gorivi, in sicer z zelo omejeno upravičenostjo naložb, povezanih z zemeljskim plinom, pod določenimi pogoji. Njen učinek so ublažili omejevalna opredelitev upravičenih naložb, omejitev sredstev, ki se lahko uporabijo za podporo takim naložbam (manj kot 1 % vseh dodeljenih sredstev ESRR in Kohezijskega sklada), in časovne omejitve. Na podlagi utemeljitve so bile uvedene tudi nekatere omejene izjeme pri na splošno izključenih področjih, tj. za ciljno usmerjene naložbe v letališko infrastrukturo in ravnanje z odpadki. Izvzetja iz naložb na področju širokopasovnih omrežij in tirnih vozil so bila odpravljena, v teh primerih še vedno v celoti veljajo ustrezni pogoji v okviru pravil o državni pomoči.

Uvedeno je bilo sklicevanje na Pakt za stabilnost in rast. Izvedbena pooblastila Komisije, ki bi se lahko uporabila v izjemnih okoliščinah, so se omejila.

Poudarjeni so bili cilji skladov iz Pogodbe in njihov prispevek k socialni, ekonomski in teritorialni koheziji, poudarjen pa je bil tudi pomen prikrajšanih območij, vključno s podeželskimi območji in območji z neugodnimi naravnimi ali demografskimi razmerami. V zvezi s tem je bila uvedena namenska določba, ki omogoča, da se v sporazumih o partnerstvu, ki jih pripravijo države članice, sredstva namenijo prikrajšanim območjem.

Mestna razsežnost je bila okrepljena s povečanjem zahteve po dodelitvi sredstev za ukrepe trajnostnega razvoja mest s 6 % na 8 % nacionalnih sredstev ESRR v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“.

Poleg tega je bila nova komponenta „medregionalnih naložb v inovacije“ prenesena iz uredbe o Interreg v uredbo o ESRR in Kohezijskem skladu, pojasnjen pa je bil tudi njen način upravljanja.

4. ZAKLJUČEK

Stališče Sveta predstavlja uravnotežen kompromis, ki spoštuje ravnovesje in cilje predloga Komisije.