COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.6.2021
COM(2021) 283 final

2018/0197 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului cu privire la adoptarea Regulamentului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune

2018/0197 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului cu privire la adoptarea Regulamentului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [documentul COM (2018) 372 final – 2018/0197 (COD)]:	29 mai 2018
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	17 octombrie 2018
Data avizului Comitetului Regiunilor:	5 decembrie 2018
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	26 martie 2019
Data transmiterii propunerii modificate [document COM(2020) 452 final - 2018/0197 (COD)]:	28 mai 2020
Comitetul Economic și Social European a fost consultat și a decis să nu emită niciun aviz	/
Comitetul Regiunilor a fost consultat și a decis să nu emită niciun aviz	/
Data adoptării poziției Consiliului în primă lectură:	27 mai 2021

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Propunerea Comisiei stabilește obiectivele specifice și domeniul de aplicare al sprijinului din partea Fondului european de dezvoltare regională („FEDR”) și a Fondului de coeziune, având în vedere contribuția acestora la obiectivul general de consolidare a coeziunii economice, sociale și teritoriale a Uniunii, consacrat în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului respectă, cu câteva excepții, arhitectura regulamentului și eligibilitatea fondurilor definite în cadrul obiectivelor specifice și al domeniului de aplicare al sprijinului, astfel cum au fost propuse de Comisie.

Principalele modificări se referă la:

- posibilitatea de a îndeplini cerințele de concentrare fie la nivel național, fie la nivel de categorie de regiuni (flexibilitate sporită);

- relaxarea limitată a cerințelor pentru concentrarea tematică prin următoarele:
    - reducerea pragurilor de concentrare aplicabile pentru țările sau regiunile relativ mai puțin bogate (state membre cu un raport al venitului național brut mai mic sau egal cu 100 % din media UE, precum și pentru regiunile de tranziție și regiunile mai puțin dezvoltate); pe de altă parte, pentru regiunile și țările mai dezvoltate a fost instituită o cerință minimă de 30 % pentru obiectivul de politică 2 („o Europă mai ecologică”);
    - contabilizarea cheltuielilor care respectă mediul și clima în cadrul Fondului de coeziune pentru concentrarea tematică;
    - exceptarea alocărilor specifice pentru zonele ultraperiferice și slab populate de la aplicarea normelor privind concentrarea;
- transferarea obiectivelor specifice privind „mobilitatea urbană” și „conectivitatea digitală” de la obiectivul de politică 3 la obiectivele de politică acoperite de concentrarea tematică (obiectivele de politică 2 și, respectiv, 1). Impactul unei astfel de schimbări a fost atenuat prin plafonarea contribuției maxime permise a acestor sectoare la cerințele privind concentrarea tematică.

În ceea ce privește obiectivele specifice, s-a pus un accent suplimentar pe integrarea resortisanților țărilor terțe, inclusiv a migranților, precum și pe investițiile în cultură și turism durabil.

În ceea ce privește domeniile excluse din domeniul de aplicare al sprijinului, principala modificare se referă la eligibilitatea sprijinului pentru investițiile legate de combustibilii fosili, printr-o eligibilitate foarte limitată a investițiilor legate de gazele naturale, sub rezerva anumitor condiții. Impactul său a fost atenuat de o definiție restrictivă a investițiilor eligibile, de plafonarea resurselor care pot fi utilizate pentru sprijinirea unor astfel de investiții (la mai puțin de 1 % din alocarea totală din FEDR și Fondul de coeziune) și de termene limitate. Au fost introduse, de asemenea, unele excepții limitate de la zonele excluse în general, pe baza unei justificări, și anume pentru investiții specifice în infrastructura aeroportuară și gestionarea deșeurilor. Excluderile privind investițiile în domeniul benzii largi și al materialului rulant au fost eliminate — pentru acestea, condițiile aferente în temeiul normelor privind ajutoarele de stat vor continua să se aplice în întregime.

A fost introdusă o trimitere la Pactul de stabilitate și de creștere. Competențele de executare ale Comisiei care ar putea fi exercitate în circumstanțe excepționale au fost limitate.

Obiectivele fondurilor prevăzute în tratat și contribuția acestora la coeziunea socială, economică și teritorială au fost subliniate și s-a scos în evidență importanța zonelor defavorizate, inclusiv a zonelor rurale și a zonelor afectate de handicapuri naturale sau demografice. În acest sens, a fost introdusă o dispoziție specifică care oferă posibilitatea de a aloca resurse zonelor defavorizate în acordurile de parteneriat elaborate de statele membre.

Dimensiunea urbană a fost consolidată prin creșterea cerinței de alocare a fondurilor pentru acțiuni de dezvoltare urbană durabilă de la 6 % la 8 % din resursele FEDR naționale în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.

În plus, noua componentă a „investițiilor interregionale pentru inovare” a fost transferată de la Regulamentul Interreg la Regulamentul privind FEDR și Fondul de coeziune, iar modul de gestionare a acesteia a fost clarificat.

4. CONCLUZIE

Poziția Consiliului prezintă un compromis adecvat care respectă echilibrul și obiectivele propunerii Comisiei.