ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.6.2021 г.
COM(2021) 283 final

2018/0197 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламента относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд

2018/0197 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламента относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 372 final - 2018/0197 (COD)):	29 май 2018 г.
Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:	17 октомври 2018 г.
Дата на становището на Комитета на регионите:	5 декември 2018 г.
Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:	26 март 2019 г,
Дата на предаване на измененото предложение (документ COM(2020) 452 final - 2018/0197 (COD)):	28 май 2020 г
Поискана беше консултация с Европейския икономически и социален комитет, който реши да не представя становище	/
Поискана беше консултация с Комитета на регионите, който реши да не представя становище	/
Дата на приемане на позицията на Съвета на първо четене:	27 май 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

В предложението на Комисията се определят специфичните цели и обхватът на подпомагането от Европейския фонд за регионално развитие („ЕФРР“) и Кохезионния фонд от гледна точка на техния принос за общата цел за укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване в рамките на Съюза, заложена в Договора за функционирането на Европейския съюз.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

С ограничени изключения в позицията на Съвета се зачитат архитектурата на регламента и допустимостта на фондовете, определени в рамките на специфичните цели и обхвата на подпомагането, предложени от Комисията.

Основните изменения са свързани със:

- възможността за изпълнение на изискванията за концентрация или на национално равнище, или на равнище категория региони (увеличена гъвкавост);
- ограничено облекчаване на изискванията за тематичната концентрация по следните начини:
    - намаляване на приложимите прагове за концентрация за сравнително по-бедните държави или региони (държави членки с коефициент на брутния национален доход, равен на или по-нисък от 100 % от средното равнище на ЕС, както и за региони в преход и по-слабо развити региони); от друга страна, за по-силно развитите региони и държави е определено минимално изискване от 30 % за цел на политиката 2 („по-екологична Европа“);
    - продължаване на разходите за околната среда и климата по линия на Кохезионния фонд по отношение на тематичната концентрация;
    - освобождаване на специално разпределените средства за най-отдалечените региони и слабо населените райони от правилата за концентрация;
- прехвърляне на специфичните цели „градска мобилност“ и „цифрова свързаност“ от цел на политиката 3 към целите, обхванати от тематичната концентрация (съответно цели на политиката 2 и 1). Въздействието на такова прехвърляне се смекчава чрез ограничаване на максимално допустимия принос от тези сектори към изискванията за тематична концентрация.

По отношение на специфичните цели беше поставен допълнителен акцент върху интеграцията на граждани от трети държави, включително мигранти, както и върху инвестициите в култура и устойчив туризъм.

По отношение на областите, изключени от обхвата на подпомагането, основната промяна е свързана с допустимостта на подпомагането за инвестиции, свързани с изкопаеми горива, като се предвижда много ограничена допустимост на инвестициите, свързани с природен газ, при спазване на определени условия. Въздействието от нея е смекчено чрез ограничаващо определяне на допустимите инвестиции, ограничаване на ресурсите, които могат да се използват за такива инвестиции (на по-малко от 1 % от общите средства, разпределени от ЕФРР и Кохезионния фонд), както и ограничения за време. Бяха въведени и някои ограничени изключения за областите, подлежащи на общо изключване, при наличието на обосновка, например за целенасочени инвестиции в летищна инфраструктура и управление на отпадъците. Изключванията по отношение на инвестициите в областта на широколентова инфраструктура и подвижен състав бяха премахнати — за тях ще продължат да се прилагат съответните условия от правилата за държавна помощ в тяхната цялост.

Беше въведено позоваване на Пакта за стабилност и растеж. Бяха ограничени изпълнителните правомощия на Комисията, които биха могли да бъдат задействани при извънредни обстоятелства.

Бяха подчертани целите на Договора по отношение на фондовете и техният принос за социалното, икономическото и териториалното сближаване и беше наблегнато на значението на необлагодетелстваните райони, включително селските райони и районите с неблагоприятни природни или демографски условия. Във връзка с последното беше въведена специална разпоредба, с която се предвижда възможността

за отделяне на ресурси за необлагодетелстваните райони в споразуменията за партньорство, изготвяни от държавите членки.

Градското измерение беше засилено чрез увеличаване на изискването за заделяне на средства за действия за устойчиво градско развитие от 6 % на 8 % от националните ресурси по ЕФРР в рамките на инвестициите за целта за работни места и растеж.

Освен това новият компонент „междурегионални иновационни инвестиции “ беше прехвърлен от Регламента относно Interreg към Регламента относно ЕФРР и относно Кохезионния фонд и беше изяснен начинът за неговото управление.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позицията на Съвета представлява балансиран компромис, с който се зачитат равновесието и целите на предложението на Комисията.