ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.9.2021 г.
COM(2021) 608 final

2021/0309 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния

{SWD(2021) 276 final}

2021/0309 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост,[1] и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Румъния. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП на глава от населението) на Румъния е бил 36,8 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от лятото на 2021 г. реалният БВП на Румъния е намалял само с 3,9 % през 2020 г. и се очаква да се увеличи кумулативно с 3,3 % през 2020 и 2021 г. Сред дългосрочните проблеми, оказващи въздействие върху средносрочните икономически резултати, са рисковете, произтичащи от влошаване на текущата сметка и от загубата на конкурентоспособност, които могат да повлияят неблагоприятно върху тези резултати, както и увеличаващият се държавен дълг. Бюрокрацията и недостатъчният капацитет на публичните органи да предоставят качествени услуги, включително цифрови услуги, засягат неблагоприятно гражданите и предприятията, особено малките и средните предприятия (МСП), а изпълнението на съществени реформи и публични инвестиции е тясно свързано с подобряването на управлението. В същото време потенциалните резултати и устойчивият и приобщаващ растеж са неблагоприятно засегнати от високите равнища на риска от бедност и социално изключване, които са сред най-високите в ЕС.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Румъния в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча на Румъния да предприеме всички необходими мерки за ефективното справяне с пандемията, поддържане на икономиката и оказване на подкрепа за последващото възстановяване, както и да провежда фискални политики, за да преодолее прекомерния дефицит. Също във връзка с публичните финанси Съветът препоръча засилване на спазването на данъчното законодателство и

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

събирането на данъците, гарантиране на устойчивостта на държавната пенсионна система и дългосрочната жизнеспособност на пенсионните фондове от втори стълб чрез всеобхватни структурни реформи, както и избягване на прилагането на постоянни мерки, които биха застрашили фискалната устойчивост. Освен това Съветът препоръча да се засили устойчивостта на здравната система, включително в областта на здравните работници и медицинските продукти, и да се подобри достъпът до здравно обслужване и неговата разходна ефективност, включително чрез преминаване към извънболнична помощ. От особено значение за социалните предизвикателства бяха препоръките за подобряване на качеството и приобщаващия характер на образованието, по-специално по отношение на ромите и другите групи в неравностойно положение, за подобряване на уменията чрез повишаване на степента на съответствие между нуждите на пазара на труда и професионалното образование и обучение и висшето образование, за увеличаване на обхвата и качеството на социалните услуги и завършване на реформата на минималния доход за приобщаване, както и за гарантиране на обективно определяне на минималната работна заплата, съобразено със създаването на работни места и конкурентоспособността. Освен това Съветът препоръча на Румъния да осигури подходящо заместване на доходите и разширяване на мерките за социална закрила и достъпа до основни услуги за всички. За справяне с кризата във връзка с COVID-19 на Румъния беше препоръчано да смекчи въздействието на кризата върху заетостта чрез разработване на гъвкави режими на работа и мерки за активизиране, както и да укрепи уменията и цифровото обучение и да гарантира равен достъп до образование. Освен това на Румъния беше препоръчано да запази финансовата стабилност и стабилността на банковия сектор, да осигури подкрепа за ликвидността на икономиката в полза на предприятията и домакинствата, по-специално на малките и средните предприятия и самостоятелно заетите лица, да даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да насърчи частните инвестиции, за да ускори икономическото възстановяване. На Румъния беше препоръчано да насочи инвестициите към екологичния и цифровия преход, по-специално към устойчивия транспорт, инфраструктурата за цифрови услуги, чистото и ефективно производство и използването на енергия и екологична инфраструктура, като се вземат предвид регионалните различия, включително във възгледобивните региони. Съветът препоръча също така да се подобрят качеството и ефективността на публичната администрация и предвидимостта на процеса на вземане на решения, включително чрез адекватно включване на социалните партньори, както и да се укрепи корпоративното управление на държавните предприятия. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира, че е постигнат съществен напредък по препоръката за запазване на финансовата стабилност и стабилността на банковия сектор и по препоръката за незабавно предприемане на мерки на фискалната политика за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Освен това препоръката за поддържане на адекватна ликвидност за МСП и самостоятелно заетите лица е изпълнена напълно.

(3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета[2] за Румъния. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Румъния са налице макроикономически дисбаланси, свързани по-специално с рисковете от загуба на разходна конкурентоспособност, влошаваща се външна позиция и увеличаващ се дефицит по текущата сметка в контекста на експанзионистична фискална политика и непредвидима бизнес среда.

(4) На 31 май 2021 г. Румъния представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Представянето бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с участието на местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други съответни заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията извърши оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, включени в приложение V към посочения регламент.

(5) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизма“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета[3], за да се подкрепи възстановяването след кризата във връзка с COVID-19. С тях следва да се насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като се допринася за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(6) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното и едновременното им осъществяване и чрез изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще се дължи на разпространение на ефектите от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост

[2] Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

[3] Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433 I , 22.12.2020 г., стр. 23—27)

представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Румъния и финансовото участие и поисканата подкрепа под формата на заем.

(8) В плана се следва цялостен подход за постигане на възстановяване и увеличаване на потенциалния растеж, като същевременно се повишава социално-икономическата и институционалната устойчивост. В него се съдържат взаимно подсилващи се и последователни реформи и инвестиции, отнасящи се до областите на политиката от европейско значение, структурирани около шестте стълба.

(9) В плана се поставя силен акцент върху стълба на екологичния преход чрез включване на свързани с енергетиката и климата мерки, водещи реформи по отношение на постепенното премахване на въглищата и декарбонизацията на автомобилния транспорт. Очаква се с реформите и инвестициите да се постигне значителна декарбонизация на енергийния сектор и да се отключи потенциалът за внедряване на възобновяеми енергийни източници. Силният акцент върху енергийната ефективност на частни и обществени сгради, цифровизацията на автомобилния и железопътния транспорт и разгръщането на инфраструктури за зареждане с електроенергия, адаптирането към изменението на климата и кръговата икономика също така ще улеснят екологичния преход във всички сектори на икономиката. Планът допринася и за цифровия преход. Мерки, които допринасят за цифровите цели, присъстват в различни компоненти от целия план и са насочени към цифровизацията на публичната администрация (включително в сферата на здравеопазването, правосъдието, околната среда, заетостта и социалната закрила) и предприятията, свързаността, киберсигурността и цифровите умения.

(10) Няколко компонента в плана имат потенциал за насърчаване на интелигентния и устойчив растеж. В плана се съдържа набор от мерки, включително използването на нови финансови инструменти и създаването на Национална банка за развитие, които се очаква пряко или косвено да подпомагат частните инвестиции, включително за малките и средните предприятия (МСП), и да увеличат капацитета на държавата да привлича инвестиции и да създава нови предприятия и работни места. Планът цели също така укрепване на фискалната устойчивост чрез важни реформи на данъчната администрация, данъчната рамка, фискалното управление и пенсионната система. В плана се предвижда укрепване на социалното и териториалното сближаване чрез структурни мерки на пазара на труда и важни реформи и инвестиции, насочени към развитието както на градските, така и на селските райони, които се очаква да намалят териториалните различия на регионално, вътрешнорегионално и вътрешноокръжно равнище.

(11) Очаква се с предложените реформи и инвестиции да се укрепи цялостната устойчивост на здравната система, включително нейната цифровизация. И накрая, мерките в плана целят да се окаже помощ на следващите поколения главно чрез справяне с предизвикателствата по отношение на качеството, равенството и инфраструктурата в образователната система. Основните мерки за справяне с тези предизвикателства са подобряването на училищната и университетската инфраструктура в градските и селските райони,

цифровизацията на образованието и система от безвъзмездни средства за намаляване на дела на преждевременно напускащите ученици.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

(12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в отправените към Румъния специфични препоръки, включително техните фискални аспекти и препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата в други съответни документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър. Може да се счита, че препоръките, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на пандемията, не попадат в обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния, въпреки че държавата като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената нужда от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 и 2021 г. в съответствие с общата клауза за дерогация в Пакта за стабилност и растеж. В препоръките бе изтъкнато също така, че Румъния следва да провежда фискални политики в съответствие с препоръките на Съвета по член 126, параграф 7 от Договора, за да сложи край на прекомерния дефицит. На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча на Румъния да сложи край на прекомерния дефицит най-късно до 2024 г., като предприеме ефективни действия и докладва за своята стратегия за консолидация най-късно до 15 октомври 2021 г.

(13) Планът съдържа широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социални предизвикателства, посочени в специфичните препоръки, отправени към Румъния от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 и 2020 г. Очаква се по-специално включените в плана реформи и инвестиции да имат принос в областите на устойчивостта на публичните финанси и пенсионната система, здравното обслужване, публичната администрация, бизнес средата, образованието и екологичния и цифровия преход.

(14) Цялостната цифровизация на данъчната администрация и постепенното премахване на прекомерните данъчни стимули, както и подобрената фискална рамка ще допринесат за устойчивостта на публичните финанси. Планът цели също така гарантирането на устойчивостта и справедливостта на държавната пенсионна система. Очаква се реформите в областта на здравното обслужване, придружени от инвестиции в цифровизацията, да подобрят достъпа до системата на здравеопазване и нейната разходна ефективност и издръжливост.

(15) Основаното на доказателства вземане на решения, дългосрочното планиране, обществените консултации и мерките, насочени към подобряване на процесите на възлагане на обществени поръчки, укрепване на ефективността и независимостта на съдебната система и борба с корупцията, ще допринесат за подобряването на качеството и ефективността на публичната администрация. Реформите по отношение на определянето на минималната работна заплата, укрепването на корпоративното управление на държавните предприятия и

социалния диалог също така са насочени към отдавна отправени специфични за държавата препоръки. С плана се цели също така изграждането на единна, приобщаваща и качествена система за образование и грижи в ранна детска възраст, придружена от инвестиции в грижите за децата.

(16) Това решение не засяга Решение 6569 на Комисията от 13 декември 2006 г. за създаване на механизъм за сътрудничество и проверка на напредъка на Румъния в постигането на специфични цели в областите на съдебната реформа и борбата срещу корупцията. Показателите в приложението към това решение имат за цел да се гарантира, че Румъния съблюдава принципите на правовата държава, както е посочено в член 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), и са правно задължителни за нея. От Румъния се изисква да предприема подходящите мерки за постигане на тези показатели, като надлежно взема предвид, в съответствие с принципа на лоялно сътрудничество, залегнал в член 4, параграф 3 от ДЕС, докладите, изготвени от Комисията въз основа на посоченото решение, и по-конкретно препоръките, отправени в тези доклади.

(17) С плана се насърчават устойчивите и цифровите инвестиции и се подкрепят научноизследователски и развойни дейности. Реформите по отношение на постепенното премахване на въглищата, създаването на държавен облак и въвеждането на електронната карта за самоличност допринасят за подпомагането на двойния екологичен и цифров преход.

(18) Очаква се, че чрез мерките за справяне с горепосочените предизвикателства планът ще допринесе също така за коригиране на съществуващите в Румъния дисбаланси, както е установено в препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2020 г., по-специално по отношение на рисковете от загуби на разходна конкурентоспособност, влошаваща се външна позиция и увеличаващ се дефицит по текущата сметка в контекста на експанзионистична фискална политика и непредвидима бизнес среда.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Румъния, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(20) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът за възстановяване и устойчивост, заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциала да увеличи БВП на Румъния между 1,8 и 2,9 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

(21) Очаква се с изпълнението на социалните и образователните реформи и инвестиции да се преодолеят някои от дългосрочните уязвимости и структурни

недостатъци, като се стимулира растежът. Планът включва мерки за укрепване на публичната администрация, подпомагане на частните инвестиции, особено за МСП, и укрепване на бизнес средата, включително чрез намаляване на административната тежест за дружествата.

(22) Очаква се реформите в плана в областта на образованието и пазара на труда да подпомогнат един по-стабилен пазар на труда, който благоприятства растежа. Очаква се водещите реформи по отношение на постепенното премахване на въглищата и декарбонизацията на транспорта, както и инвестициите, насърчаващи екологичния и цифровия преход, да повишат конкурентоспособността и да направят икономиката по-устойчива като цяло.

(23) Очаква се поредица от мерки да допринесат за социалното сближаване и за Европейския стълб на социалните права. Те включват разширяването на наличието на качествено образование и грижи в ранна детска възраст, осъществяване на реформата относно минималния доход за приобщаване, здравни реформи и въвеждането на ваучерна система, която има потенциала да увеличи участието на неактивни лица на пазара на труда и достъпа на новоназначени работници до социални услуги.

(24) В резултат на включените в плана образователни реформи и инвестиции се очаква подобрение на социалната устойчивост. Наличието на добре квалифицирана работна сила и намаляването на преждевременното напускане на училище следва да поставят икономиката в по-добра позиция да устоява на бъдещи сътресения, а населението да стане по-приспособимо към променящите се икономически модели.

(25) Бедността и разликата в доходите се задълбочиха по време на пандемията, а регионалните различия се запазват, като по-засегнати са уязвимите групи. Планът цели да се допринесе за изпълнението на Европейския стълб на социалните права чрез насърчаване на политики за децата и младите хора. Очаква се реформите и инвестициите да отговорят на структурните проблеми в областите, в които пандемичната криза е оказала своето влияние, като се поставя акцент върху здравеопазването, образованието и бизнес средата. Освен това инвестициите в основната транспортна инфраструктура в понастоящем по-слабо свързани региони на държавата и цифровата свързаност в селските райони ще играят ключова роля за сближаването в рамките на държавата.

Ненанасяне на значителни вреди

(26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този план, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[4] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

[4] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

(27) В съответствие с Известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“[5] Румъния предостави доказателства и гаранции, че включените в плана мерки за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти не се очаква да доведат до значителна вреда за нито една от шестте екологични цели, а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Когато е необходимо, Румъния предлага прилагане на смекчаващи мерки, за да се избегнат значителни вреди, което следва да се гарантира чрез съответни ключови етапи.

(28) Особено внимание е обърнато на мерките, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. По-специално инвестициите в пътища са придружени от реформа по отношение на декарбонизацията на транспорта, която обхваща мерки за екологично данъчно облагане, стимули за превозни средства с нулеви емисии, бракуване на замърсяващи превозни средства, мерки за пътна безопасност и много голямо увеличение на станциите за зареждане на електрически превозни средства. В плана се посочва също така, че изграждането на разпределителна мрежа, която дава възможност за пренос на чист водород в региона Олтения, е устойчиво на евентуални промени в бъдеще, тъй като през 2030 г. по тази мрежа ще се пренася 100 % водород от възобновяеми източници и/или други газове от възобновяеми източници, като ще се започне с най-малко 20 % водород от възобновяеми източници при въвеждането ѝ в експлоатация до 30 юни 2026 г. Тези условия се проверяват чрез междинни ключови етапи към момента на възлагането на поръчката. Спазването на принципа за ненанасяне на значителни вреди от страна на инвестициите в комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия с използване на природен газ, реализирани с цел използване на възобновяеми енергийни източници и нисковъглеродни газове, се гарантира чрез приемането и изпълнението на национална стратегия и план за действие относно водорода и инсталирането на производствени мощности за водород от възобновяеми източници, затварянето на съоръжения за производство на електрическа и топлинна енергия от въглища и лигнитни въглища, изграждането на значително количество допълнителен капацитет за възобновяеми енергийни източници и конкретни реформи и инвестиции за увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници. Получените от саниране отпадъци се очаква да бъдат третирани в съответствие с принципите на кръговата икономика. Мерките за третиране на отпадъци и рециклиране не следва да включват инвестиции за изгаряне или механично биологично третиране в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди. Мерките, които са насочени към замяната на парка от моторни превозни средства, гарантират, че на условията за финансиране отговарят единствено екологично чисти превозни средства. И накрая, инвестициите в управлението на водите не се очаква да доведат до влошаване на екологичното състояние на засегнатите водни обекти, като се вземат предвид констатациите и условията,

[5] ОВ C 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

определени в цялостната и кумулативната оценка на въздействието върху околната среда, която трябва да се извърши за целите на тези инвестиции.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 41 % от общия размер на разпределените средства по плана за възстановяване и устойчивост, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от този регламент планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(30) Планът за възстановяване и устойчивост включва дълготрайни реформи и инвестиции, които допринасят за екологичния преход. Той включва реформа по отношение на постепенното премахване на производството на енергия от въглища и лигнитни въглища до 2032 г., което е от съществено значение за декарбонизацията на енергийния сектор и за отключване на потенциала за внедряване на възобновяеми енергийни източници. Реформите, насърчаващи устойчивия транспорт, включват декарбонизацията на автомобилния транспорт, екологично данъчно облагане, стимули за превозни средства с нулеви емисии, прехвърляне на товари към железопътния и водния транспорт и мерки за насърчаване на пътната безопасност. В плана се поставя силен акцент върху енергийната ефективност на частни и обществени сгради. Очаква се въвеждането на екологосъобразно бюджетно планиране, цифровизацията на автомобилния и железопътния транспорт и разгръщането на инфраструктури за зареждане с електроенергия, адаптирането към изменението на климата и кръговата икономика също да улеснят екологичния преход във всички сектори на икономиката.

(31) Чрез включените реформи и инвестиции в сектора на горското стопанство, като например приемането на Националната стратегия за горите, екологичното възстановяване на местообитания и запазването на видове, се очаква планът да допринесе също така за запазването и възстановяването на биологичното разнообразие. Изпълнението на реформите и инвестициите в областта на ресурсната ефективност, повторното използване на материали и намаляването на отпадъците целят да се гарантира прехода на Румъния към кръгова икономика до 2030 г.

Принос към цифровия преход

(32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 20,5 % от общия размер на разпределените средства по плана за възстановяване

и устойчивост, изчислени в съответствие с методиката, посочена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(33) Очаква се с плана да се преодолеят свързаните с публичната администрация предизвикателства в областта на цифровизацията, като се предлага цялостен пакет от реформи и инвестиции с цел да се предоставят сигурни, оперативно съвместими, разходно ефективни и бързи ориентирани към потребителя услуги за граждани и предприятия. Планът включва нов закон за оперативната съвместимост на информационните системи, който се очаква да осигури подробна информация за единния набор от стандарти и правила, които се очаква да се прилагат от публичните субекти за разработване на приложения в сигурна и устойчива среда, закон за държавния облак, в който се определят отговорностите и задачите по отношение на проектирането, внедряването, развитието и управлението на облачната инфраструктура, технологии и услуги, стратегия за киберсигурността и реформа за изпълнение на препоръките от общия инструментариум на Съюза за свързаност, както и закон за сигурността на 5G, с който се поставя основата за внедряване на 5G. Реформите са подкрепени от широк набор от ключови инвестиции, като например развитието на държавния облак, цифровизацията на секторите на здравеопазването, съдебната система, околната среда, заетостта и социалната закрила, обществените поръчки и неправителствените организации, както и свързаността за „белите“ райони, гарантирането на киберсигурност за различни структури и повишаването на цифровите умения както на държавните служители, така и на населението като цяло. Очаква се въвеждането на картата за електронна самоличност да улесни цифровото взаимодействие между публичните/частните субекти и гражданите. Освен това с включването на определението за нови цифрови професии в Кодекса за класификация на професиите се очаква привеждането в съответствие на пазара на труда с най-новите промени в цифровия сектор.

(34) В плана се подкрепя и цифровизацията на пътния и железопътния транспорт и се улеснява спазването от страна на данъкоплатците на данъчното законодателство чрез разработването на цифрови услуги и актуализирането на системите и приложенията на данъчните и митническите органи. Очаква се бизнес секторът да се възползва от значителни инвестиции, насочени към ускоряване на цифровизацията както на МСП, така и на големите дружества, като се поставя акцент върху развитието и приемането на съвременни технологии (като например блокова верига, квантови технологии, изчисления в облак, изкуствен интелект). Очаква се с подкрепяща реформа да се рационализират, опростят и изцяло да се цифровизират свързаните с бизнеса регулаторни изисквания (като например създаване на дружество, излизане от пазара/прекратяване на стопанска дейност, както и регулаторните изисквания за докладване на свързаните с пазара на труда задължения на дружествата). По отношение на образованието реформите включват стандарти за гарантиране на качеството на образователните дейности онлайн и привеждането на образователната система в съответствие с Европейската рамка за цифрова компетентност DigComp за учениците. Съответните инвестиции са насочени към разработването на тематични курсове за обучение относно компетентности в областта на цифровата грамотност и цифровата педагогика, по-специално за учители в селските райони и в други видове необлагодетелствана среда, безвъзмездни средства за лаборатории по

информатика и интелигентни центрове, разработване на отворени образователни ресурси и схеми за цифровизация на университетите.

(35) Всички компоненти на плана включват мерки, които допринасят пряко за цифровата трансформация или преодоляването на свързаните с нея предизвикателства. Ключовите компоненти са цифровата трансформация, последвана от образованието, устойчивия транспорт и бизнес подкрепата, както и научноизследователската и развойната дейност. Очаква се мерките, които допринасят за цифровата трансформация, да подобрят ефективността на публичната администрация чрез намаляване на административните тежести, повишаване на конкурентоспособността на предприятията и придобиване от населението (главно студенти, учители и държавни служители) на основни и задълбочени цифрови умения, което дава възможност за синергичен ефект за икономиката като цяло. Цифровото измерение се укрепва посредством трансгранично измерение, тъй като се очаква Румъния да участва в многонационален проект за полупроводникови интегрални схеми и процесори с ниска консумация на енергия, който е планиран като важен проект от общоевропейски интерес.

Трайно въздействие

(36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Румъния в голяма степен (рейтинг „А“).

(37) Очаква се предложените в плана реформи да допринесат за капацитета на Румъния да осигурява дългосрочни резултати и структурна промяна. Очаква се реформата относно набирането на служители, възнагражденията и развитието на кариерата в публичния сектор да привлече квалифицирани и професионални човешки ресурси. Един независим преглед и приемането на препоръките, които следват от него, следва да направят данъчната система по-справедлива и по-ефективна. Реформата на пенсионната система следва да я направи по-справедлива и по-устойчива. Реформата на енергийния сектор следва да допринесе за декарбонизацията на производството на енергия. Очаква се по-широкото използване на екологичното данъчно облагане да създаде стимули за гражданите и дружествата да възприемат по-устойчиво от екологична гледна точка поведение, като същевременно данъчната система става по-справедлива по отношение на незамърсяващите вещества. Очаква се създаването на метрополни области и консорциуми в селските райони да разшири инструментите на политиката, с които разполагат съседните общини за справяне с трансгранични проблеми, като например задръстванията, замърсяването на въздуха, управлението на водите и жилищната политика. По същия начин законовите разпоредби ще насърчават доброволното сливане на научноизследователски институции, като по този начин ще се подобри капацитетът на държавата за научни изследвания и иновации.

(38) Планът включва инвестиции, които се очаква да окажат трайно въздействие, като подкрепят екологичния и цифровия преход на икономиката. Свързаните с цифровите технологии мерки в плана са насочени към повишаване на равнището на цифровизация на съответните институции, което се очаква да окаже трайно въздействие върху качеството на услугите, бизнес средата и оптималното

използване на публични данни. Това се отнася до важни области, като например съдебната система, социалната сигурност, здравната система, рамката за киберсигурност или за платформите за подобряване на взаимодействието между публичните администрации и гражданите или предприятията. Планът допълнително допринася за доброто функциониране на публичната администрация в Румъния. Очаква се положителните резултати на пазара на труда да възникнат в резултат на взаимното допълване между въвеждането на система за ваучери за национални работници, подобряването на цифровите услуги, предоставяни от службите за заетост, и въвеждането на програми за развиване на цифрови умения. Качеството на общественото здравеопазване и достъпът до здравни грижи се очаква да се повишат в резултат на прилагането на основана на резултатите система за отпускане на средства за доставчиците на здравно обслужване, подобрено управление на работна сила в сектора и инвестиции в здравна инфраструктура. Със създаването на работната група за изпълнението и мониторинга на реформите и инвестициите в областта на цифровата трансформация държавните служители се очаква да развиват специфични цифрови умения, като по този начин се създава възможност за непрекъснати подобрения в предоставянето на качествени обществени услуги.

(39) Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, включително тези, финансирани по фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по същество на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“) за осигуряване на ефективен мониторинг и изпълнение на този план, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(41) Предвидено е многостепенно управление за изпълнението и мониторинга на плана за възстановяване и устойчивост. На централно равнище координацията се гарантира от Междуведомствената комисия за координация на плана за възстановяване и устойчивост, която отговаря за разглеждане на напредъка при изпълнението на плана в тясно сътрудничество с Министерството на инвестициите и европейските проекти (MIPE). MIPE се определя за национален координатор на подготовката, договарянето и одобрението на плана, като се подпомага от Министерството на публичните финанси (за задачи, свързани с подписване на споразумението за заем и споразумението за финансиране). За тази задача се създава специализирана структура в рамките на MIPE. Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост се осигурява от ресорните министерства и подчинените им структури чрез сключването на споразумения за финансиране с MIPE. Договорите съдържат разпоредби, свързани с мониторинга на инвестициите и реформите, изпълнението на финансовото планиране, както и задълженията за докладване. В плана също така се предвижда, че за осъществяването на одит и контрол ще отговаря независим одитен орган. Този орган е същият одитен орган като този, използван за европейските структурни и инвестиционни фондове, и е независим от координиращия орган и институциите, отговорни за изпълнението на реформите

и инвестициите. Укрепването на административния капацитет, включително чрез набирането на допълнителни човешки ресурси, ще бъде заложено в законодателен акт с цел да се гарантира навременно и ефективно изпълнение на мерките от плана. В модела за управление се предвижда възлагането на ясни отговорности за изпълнението на плана, мониторинга на напредъка и докладването. Ключовите етапи и целите на плана на Румъния са ясни и реалистични и отразяват по подходящ начин инвестициите и реформите, предвидени в плана. Показателите са уместни, приемливи и достатъчно надеждни. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече приключени мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели с течение на времето е необходимо условие за обосноваване на искания за отпускане на средства.

(42) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Техническа подкрепа за държавите членки при изпълнението на техните планове за възстановяване и устойчивост може да бъде поискана по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета[6].

Оценка на разходите

(43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в плана за възстановяване и устойчивост обосновка за размера на прогнозните общи разходи по този план е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(44) Информацията и доказателствата относно представените в плана прогнозни общи разходи в по-голямата си част са подробни и ясни за повечето мерки. В повечето случаи Румъния е предоставила информация за актуални или подобни минали инвестиционни проекти или за съпоставими данни за разходите за основните фактори, влияещи на разходите, които позволяват да се обосноват повечето оценки на разходите. По отношение на повечето мерки информацията за прогнозните общи разходи включва ясни подкрепящи доказателства или съответни референтни данни, които обосновават приложените референтни единични разходи. По отношение на някои мерки допълнителна информация с по-подробни оценки и обосновки би могла да повиши нивото на увереност, че разходите са разумни и реалистични. Тъй като използваната методика за тези оценки на разходите не е достатъчно добре обяснена и връзката между обосновката и разходите понякога не е напълно ясна, рейтингът за критерия за оценка на разходите е „Б“ (в умерена степен). Румъния е предоставила достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост, който ще бъде финансиран по линия на Механизма, не е обхванат от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за

[6] Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

(45) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент, и се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интерес, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета[7].

(46) Системата за вътрешен контрол, описана в плана за възстановяване и устойчивост, се основава на стабилни процеси и структури и в нея ясно се определят участниците и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол. Очаква се системата за вътрешен контрол и другите съответни мерки, включително за събирането и публикуването на данни за крайните получатели, да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата по Регламент (ЕС) 2021/241 и с тях да се избягва двойното финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. До момента на първото искане за плащане следва да се въведе и да действа система от регистри за мониторинг на изпълнението на Механизма. С помощта на ключов етап следва да се гарантира, че системата включва най-малко следните функционалности а) събиране на данни и мониторинг на постигането на ключовите етапи и целите; и б) събиране, съхраняване и осигуряване на достъп до данните, изисквани съгласно член 22, параграф 2, буква г), подточки i)—iii) от Регламента.

(47) Следва да се приложат специфични мерки за проверка на спазването на правилата, свързани с обществените поръчки, предотвратяването на корупцията и защитата на финансовите интереси. Органът за одит към Сметната палата базира своя одитен подход на системна стратегия, обхващаща както действащата система за докладване за ключовите етапи и целите, така и системата за вътрешен контрол за предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, конфликти на интереси, корупция и двойно финансиране. В плана се предоставя информация за административния капацитет на органите, които ще извършват мониторинга, контрола и изпълнението на плана в Румъния, както и органите, които изпълняват дейностите за одит. В него също така се предоставя информация за правния мандат на различните органи. Одобряването на пълни законови правомощия за координиращия орган и за Министерството на

[7] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

публичните финанси, включително точните дейности, които одитният орган трябва да извършва, се очаква да стане едва след одобряването на плана. Поради това влизането в сила на извънредната правителствена наредба относно механизма за финансиране, изпълнение, контрол и одит се въвежда като ключов етап, който трябва да бъде достигнат, преди да бъде подадено първото искане за плащане.

Съгласуваност на плана за възстановяване и устойчивост

(48) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва в голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяване на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(49) Планът е структуриран около шест съгласувани стълба, с които се подкрепя стимулирането на възстановяването на румънската икономика, допринасянето за нейния екологичен и цифров преход и повишаването на нейната устойчивост по пътя към постигане на по-устойчив и приобщаващ растеж. Всеки стълб се основава на компоненти, включително последователни пакети от взаимно подсилващи се и допълващи се реформи и инвестиции. Всички стълбове преследват допълващи се и съгласувани цели. В плана не са открити несъответствия или противоречия между стълбовете или компонентите. Големите инвестиции в пътната инфраструктура са придружени от съпътстващи мерки за декарбонизация на пътния транспорт и следователно са съгласувани с целите на стълба за екологичния преход. По подобен начин инвестициите в газова инфраструктура и производство на енергия съпътстват прехода към декарбонизиран енергиен сектор в рамките на реформата за постепенно премахване на въглищата. Очевидна е необходимостта от установяване на систематично взаимно допълване с финансирането по политиката на сближаване и в компонентите са представени примери за това. Двата вида финансиране са достатъчно разграничени и това следва да бъде взето предвид при финализирането на споразумението за партньорство и програмите по политиката на сближаване.

Равенство

(50) В плана за възстановяване и устойчивост се съдържат редица мерки, които се очаква да допринесат за преодоляването на предизвикателствата на държавата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Те включват мерки, насочени към нуждите на хората с увреждания, включително във връзка с достъпността на транспорта, сградите и цифровите обществени услуги. По отношение на равенството между половете планът включва мерки, насочени към постепенно изравняване на възрастта за пенсиониране, както и минимален праг за участие на жените в програми за обучение от 50 % за програми за развитие на цифрови умения. В плана се съдържат и цели за стимулиране на участието на пазара на труда на уязвими хора (включително хора с увреждания, възрастни хора, както и роми или други малцинства).

Самооценка на сигурността

(51) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва самооценка на сигурността за инвестиции, свързани с

държавния облак и 5G мрежите. Във връзка с държавния облак Румъния изброява рискове, свързани с управлението, стратегията за предоставяне на услуги, внедряването на архитектура, сигурността на инфраструктурата, контрола на достъпа и управлението на самоличността, управлението на информация и данни, ИТ операциите, управлението на доставчици на технологии, както и устойчивостта, включително възможни мерки за смекчаване на рисковете. По отношение на мерките за свързаност, по-специално за използването на 5G мрежите, рисковите сценарии са свързани с недостатъчни мерки за сигурност, веригата на доставки в областта на 5G, рискови сценарии, свързани с режима на действие на ключови източници на заплаха, рискове във връзка с взаимозависимости между 5G мрежите и други критични системи, рискови сценарии за крайните потребители на устройства. Мерките за смекчаване включват, наред с другото, развитието на национална регулаторна рамка за киберсигурност и законодателен акт за защита и киберсигурност. Планът включва също така реформи за прилагане на общия инструментариум на Съюза за свързаност и влизането в сила на закона за сигурността на 5G.

Трансгранични и многонационални проекти

(52) В плана за възстановяване и устойчивост са включени инвестиции по коридорите на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T). Освен това изграждането на най-малко 315 км от европейската система за управление на железопътния транспорт се очаква да позволи оперативна съвместимост с железопътните системи на останалите държави членки. В плана се предвижда и подкрепа за участието на румънски предприятия в многонационалния проект за полупроводникови интегрални схеми и процесори с ниска консумация на енергия, който се очаква да бъде осъществен предимно чрез участие или свързване с планиран важен проект от общоевропейски интерес.

Процес на консултации

(53) В плана за възстановяване и устойчивост се посочва, че Румъния е провела консултации с широк кръг заинтересовани страни, включително регионални и местни органи, организации на гражданското общество, бизнес общността и други съответни заинтересовани страни. През февруари 2021 г. румънското правителство организира 12 обществени консултации, както и 20 междуведомствени заседания, за да се определят приоритетните инвестиции и реформи, които да бъдат включени в плана за възстановяване и устойчивост. След срещите за консултации със заинтересованите страни и междуведомствените заседания проектопланът беше публикуван за обществена консултация и представен накратко пред парламента, преди да бъде приет от правителството и впоследствие представен на Комисията.

(54) За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложени в плана, да се привлекат за участие всички регионални и местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

(55) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Румъния с констатацията, че този план отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в

съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на този план под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и под формата на заем.

Финансово участие

(56) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Румъния възлизат на 29 181 842 750 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за този план е по-малък от максималното налично финансиране за Румъния, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Румъния, следва да се равнява на сумата на прогнозните общи разходи по този план.

(57) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Румъния трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Румъния сега следва да се предостави сума, която не надхвърля максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от посочения регламент, така че да бъде поето правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент, без ненужно забавяне.

(58) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Румъния поиска подкрепа под формата на заем. Максималният размер на заема, поискан от Румъния, е по-малък от 6,8 % от нейния брутен национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е по-малък от финансовото участие, налично за Румъния, и исканата подкрепа под формата на заем, взети заедно.

(59) Подкрепата, която следва да бъде предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[8]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Румъния изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(60) Румъния е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие и 13 % от заема. Тази сума следва да бъде предоставена на Румъния, при условие че влязат в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от посочения регламент („споразумението за заем“), и в съответствие с тези споразумения.

[8] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

(61) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на този план, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Румъния финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 14 239 689 750 EUR. Сума в размер на 10 211 538 399 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.[9] Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансиране за Румъния, което е равно на или по-голямо от 14 239 689 750 EUR, ще бъде налична допълнителна сума в размер на 4 028 151 351 EUR за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансиране за Румъния, което е по-малко от 14 239 689 750 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 10 211 538 399 EUR ще бъде налична за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. в съответствие с процедурата по член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Румъния на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 1 851 159 668 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

[9] Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Румъния от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Румъния е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да отговаря на условията за плащане, Румъния трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

Член 3
Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Румъния заем с максимален размер 14 942 153 000 EUR.

2. Комисията предоставя подкрепата под формата на заем на Румъния на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 1 942 479 890 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от заема. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за заем и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Румъния е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да отговаря на условията за плащане, Румъния трябва да изпълни допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 4
Адресат

Адресат на настоящото решение е Румъния.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател