EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.9.2021
COM(2021) 608 final

2021/0309 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska

{SWD(2021) 276 final}

2021/0309 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Rumunska rušivý dopad. V roce 2019 činil hrubý domácí produkt (HDP na obyvatele) v Rumunsku 36,8 % průměru Unie. Podle prognózy Komise z léta 2021 klesl HDP Rumunska v roce 2020 pouze o 3,9 % a očekává se, že v roce 2020 a 2021 vzroste kumulativně o 3,3 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří rizika plynoucí ze zhoršování bilance běžného účtu a ztráty konkurenceschopnosti, což může mít zpětně negativní vliv na běžný účet, a rychle se zvyšující veřejný dluh. Byrokracie a nedostatečná schopnost orgánů veřejné správy poskytovat kvalitní služby, včetně digitálních služeb, mají negativní dopad na občany a podniky, zejména malé a střední, přičemž zlepšení správy věcí veřejných je neoddělitelně spojeno s uskutečněním významných reforem a veřejných investic. Vysoké míry rizika chudoby a sociálního vyloučení, jež patří k nejvyšším v EU, současně nepříznivě ovlivňují potenciální produkt a udržitelný růst podporující začlenění.

(2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Rumunsko. Rada zejména doporučila, aby Rumunsko přijalo veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení a aby provádělo fiskální politiky k ukončení existence nadměrného schodku. Rovněž v souvislosti s veřejnými financemi doporučila Rada posílit dodržování daňových předpisů a výběr daní, zajistit prostřednictvím komplexních strukturálních reforem udržitelnost veřejného důchodového systému a dlouhodobou životaschopnost penzijních fondů druhého pilíře a zabránit provedení trvalých opatření, která by ohrozila fiskální udržitelnost. Rada mimoto doporučila posílit odolnost systému zdravotní péče, včetně v oblasti zdravotnických pracovníků a zdravotnického materiálu, zlepšit přístup ke zdravotní péči a zvýšit její nákladovou efektivnost, mimo jiné přechodem na ambulantní péči. Pro výzvy v sociální oblasti

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

byla obzvláště důležitá doporučení týkající se zlepšení kvality a inkluzivnosti vzdělávání, zejména v případě Romů a jiných znevýhodněných skupin, zlepšení dovedností zvýšením relevantností odborného vzdělávání a přípravy a vysokoškolského vzdělávání pro trh práce, lepšího pokrytí a kvality sociálních služeb a dokončení reformy minimálního příjmu na sociální začlenění, jakož i zajištění objektivního stanovování minimální mzdy, které je v souladu s vytvářením pracovních míst a konkurenceschopností. Rada navíc Rumunsku doporučila zajistit přiměřené náhrady příjmů a rozšířit opatření sociální ochrany a přístup k základním službám pro všechny. K řešení krize COVID-19 bylo Rumunsku doporučeno zmírnit dopady krize na zaměstnanost prostřednictvím rozvoje pružných uspořádání práce a aktivačních opatření a posílit dovednosti a digitální vzdělávání a zajistit rovný přístup ke vzdělání. Rumunsku bylo dále doporučeno zajistit finanční stabilitu a robustnost bankovního sektoru, zajistit podporu likvidity ekonomice ve prospěch podniků a domácností, zejména malých a středních podniků a osob samostatně výdělečně činných, a předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice na podporu hospodářského oživení. Bylo doporučeno zaměřit investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na udržitelnou dopravu, na digitální infrastrukturu služeb, čistou a účinnou výrobu a využívání energie a ekologickou infrastrukturu, přičemž se přihlíží k regionálním rozdílům, a to i v uhelných regionech. Rada také doporučila zlepšit kvalitu a účinnost veřejné správy a předvídatelnost rozhodování, a to i prostřednictvím odpovídajícího zapojení sociálních partnerů, jakož i posílit správu a řízení státem vlastněných podniků. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o doporučení zajistit finanční stabilitu a robustnost bankovního sektoru a doporučení týkající okamžité reakce fiskální politiky pro účinné řešení pandemie, udržení ekonomiky a podporu následného oživení. Kromě toho bylo plně provedeno doporučení týkající se zachování přiměřené likvidity pro malé a střední podniky a osoby samostatně výdělečně činné.

(3) Dne 2. června 2021 zveřejnila Komise hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011[2] pro Rumunsko. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že se Rumunsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami, zejména v souvislosti s riziky plynoucími ze ztráty nákladové konkurenceschopnosti, zhoršování vnější pozice a zvyšování schodku běžného účtu v kontextu expanzivní fiskální politiky a nepředvídatelného podnikatelského prostředí.

(4) Dne 31. května 2021 předložilo Rumunsko Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jeho vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vlastní odpovědnost jednotlivých států za své plány pro oživení a odolnost tvoří základ jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

(5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094[3] na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

(6) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy vznikne díky vedlejším účinkům z jiných členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

(7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a kritériem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, přičemž zvažuje specifické výzvy Rumunska a zohledňuje finanční příspěvek a požadovanou podporu v podobě půjčky.

(8) Plán sleduje holistický přístup k dosažení oživení a zvýšení potenciálního růstu, přičemž současně posiluje sociální, hospodářskou a institucionální odolnost. Plán obsahuje vzájemně se posilující a soudržné reformy a investice, které odkazují na oblasti politiky evropského významu, jež jsou strukturovány podle šesti pilířů.

(9) Plán se silně zaměřuje na pilíř týkající se ekologické transformace s opatřeními v oblasti energetiky a klimatu, stěžejními reformami za účelem postupného vyřazení uhlí a dekarbonizace silniční dopravy. Očekává se, že investice a reformy povedou k významné dekarbonizaci odvětví energetiky a k uvolnění potenciálu pro zavádění obnovitelných zdrojů. Ekologickou transformaci ve všech hospodářských odvětvích usnadní rovněž silné zaměření se na energetickou účinnost soukromých a veřejných budov, digitalizaci silniční a železniční dopravy a zavedení infrastruktury pro elektrické dobíjení, přizpůsobování se změně klimatu a oběhové hospodářství. Plán přispívá rovněž k digitální transformaci. V celém plánu jsou obsažena opatření přispívající k digitálním cílům, a to v rámci jednotlivých složek, přičemž je pozornost věnována digitalizaci veřejné správy (včetně zdravotnictví, justice, životního prostředí, zaměstnanosti a sociální ochrany) a podniků, konektivitě, kybernetické bezpečnosti a digitálním dovednostem.

(10) Řada složek v plánu může podpořit inteligentní a udržitelný růst. Plán obsahuje řadu opatření, k nimž patří využívání nových finančních nástrojů a vytvoření národní rozvojové banky a která mají dle očekávání přímo či nepřímo podpořit soukromé investice, včetně u malých a středních podniků, zvýšit schopnost země přilákat investice a vytvářet nové podniky a pracovní místa. Plán usiluje také o posílení

[3] Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

fiskální udržitelnosti prostřednictvím důležitých reforem daňové správy, daňového rámce, fiskálního řízení a důchodového systému. Plán předpokládá posílení sociální a územní soudržnosti prostřednictvím strukturálních opatření na trhu práce a významných reforem a investic, které se zaměřují na rozvoj městských i venkovských oblastí, což podle očekávání sníží územní rozdíly na regionální a vnitroregionální úrovni a uvnitř jednotlivých žup.

(11) Předpokládá se, že navrhované reformy a investice posílí celkovou odolnost systému zdravotní péče, včetně jeho digitalizace. Opatření v plánu pro oživení a odolnost mají rovněž pomoci příštím generacím, a to především řešením výzev v oblasti kvality, rovnosti a infrastruktury vzdělávacího systému. Hlavními opatřeními k řešení těchto výzev jsou modernizace školní a univerzitní infrastruktury v městských a venkovských oblastech, digitalizace vzdělávání a systém grantů za účelem snížení míry předčasného ukončení školní docházky.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

(12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, a v případných doporučeních učiněných Rumunsku podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru. Doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii lze považovat za doporučení nespadající do oblasti působnosti rumunského plánu pro oživení a odolnost, a to bez ohledu na skutečnost, že v letech 2020 a 2021 Rumunsko reagovalo přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu. Doporučení rovněž odkazovala na to, že Rumunsko musí provádět fiskální politiky v souladu s doporučením Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy, aby ukončilo situaci nadměrného schodku. Dne 18. června 2021 Rada Rumunsku doporučila, aby ukončilo situaci nadměrného schodku nejpozději do roku 2024, přičemž Rumunsko musí do 15. října 2021 přijmout účinná opatření a podat zprávu o své konsolidační strategii.

(13) Součástí plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních Rady určených Rumunsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020. Zejména se očekává, že reformy a investice obsažené v plánu přispějí v oblasti udržitelnosti veřejných financí a důchodového systému, zdravotní péče, veřejné správy, podnikatelského prostředí, vzdělávání a ekologické a digitální transformace.

(14) K udržitelnosti veřejných financí přispěje úplná digitalizace daňové správy a postupné ukončování nadměrných daňových pobídek, jakož i lepší fiskální rámec. Plán má rovněž zajistit udržitelnost a spravedlnost veřejného důchodového systému. Reformy zdravotnictví spojené s investicemi do digitalizace podle očekávání zlepší přístupnost, nákladovou efektivnost a odolnost zdravotní péče.

(15) K vyšší kvalitě a účinnosti veřejné správy přispěje rozhodování založené na důkazech, dlouhodobé plánování a veřejné konzultace a opatření ke zlepšení postupu zadávání veřejných zakázek, k posílení účinnosti a nezávislosti systému soudnictví a k boji proti

korupci. Dlouhodobými doporučeními určenými dané zemi se zabývají také reformy týkající se stanovování minimálních mezd, posílení správy a řízení státem vlastněných podniků a sociálního dialogu. Plán má rovněž za cíl vytvořit jednotný, inkluzivní a kvalitní systém předškolního vzdělávání a péče společně s investicemi do péče o děti.

(16) Tímto rozhodnutím není dotčeno rozhodnutí Komise 6569 ze dne 13. prosince 2006, kterým se zřizuje mechanismus pro spolupráci a ověřování pokroku Rumunska při dosahování specifických referenčních cílů v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci. Referenční cíle v příloze uvedeného rozhodnutí mají zajistit, aby Rumunsko respektovalo hodnoty právního státu, jak je stanoveno v článku 2 Smlouvy o EU, a aby pro něj byly závazné. Rumunsko má povinnost přijmout vhodná opatření za účelem splnění těchto referenčních cílů a náležitě při tom v souladu se zásadou loajální spolupráce stanovenou v čl. 4 odst. 3 Smlouvy o EU zohlednit zprávy vypracované Komisí na základě uvedeného rozhodnutí, zejména doporučení uvedená v těchto zprávách.

(17) Plán prosazuje udržitelné a digitální investice a podporuje činnosti v oblasti výzkumu a vývoje. K podpoře ekologické i digitální transformace přispějí reformy týkající se postupného vyřazování uhlí, vytvoření vládního cloudu a zavedení elektronických průkazů totožnosti.

(18) Předpokládá se, že řešením výše zmíněných výzev přispěje plán rovněž k nápravě nerovnováh identifikovaných v roce 2020 v doporučeních učiněných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011, s nimiž se Rumunsko potýká, zejména pokud jde o rizika související se ztrátou nákladové konkurenceschopnosti, zhoršováním vnější pozice a zvyšováním schodku běžného účtu v kontextu expanzivní fiskální politiky a nepředvídatelného podnikatelského prostředí.

Příspěvek **k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti**

(19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a kritériem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Rumunska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

(20) Simulace provedené Komisí prokazují, že plán společně s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení může do roku 2026 zvýšit HDP Rumunska o 1,8 % až 2,9 %, a to bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, který může být značný.

(21) Předpokládá se, že uskutečnění reforem a investic v sociální oblasti a v oblasti vzdělávání odstraní některé dlouhodobé slabiny a strukturální nedostatky a podnítí růst. Plán zahrnuje opatření k posílení veřejné správy, na podporu soukromých investic, zejména u malých a středních podniků, a ke zlepšení podnikatelského prostředí, mimo jiné snížením administrativní zátěže uložené podnikům.

(22) Reformy obsažené v plánu, které se týkají oblasti vzdělávání a trhu práce, podpoří silnější trh práce a napomohou růstu. Stěžejní reformy týkající se postupného vyřazování uhlí a dekarbonizace dopravy a investice na podporu ekologické a digitální

transformace dle očekávání posílí konkurenceschopnost a zajistí celkově větší udržitelnost hospodářství.

(23) Očekává se, že řada opatření přispěje k sociální soudržnosti a evropskému pilíři sociálních práv. K těmto opatřením patří rozšíření a dostupnost kvalitního předškolního vzdělávání a péče, provedení reformy minimálního příjmu na sociální začlenění, reformy zdravotnictví a zavedení systému poukázek, jenž může zvýšit účast neaktivních osob na trhu práce a zlepšit přístup nově zaměstnaných pracovníků k sociálním službám.

(24) Sociální odolnost se má podle očekávání zlepšit v důsledku reforem a investic v oblasti vzdělávání, které jsou obsaženy v plánu. Existence náležitě kvalifikovaných pracovních sil a omezení předčasného odchodu ze vzdělávání by měly zajistit, aby byla ekonomika schopna lépe čelit budoucím šokům a aby se obyvatelstvo dokázalo více přizpůsobit měnícím se ekonomickým vzorcům.

(25) Během pandemie se prohloubila chudoba a příjmová nerovnost a přetrvávají regionální rozdíly, přičemž více postiženy jsou zranitelné skupiny. Plán má přispět rovněž k provádění evropského pilíře sociálních práv, a to podporou politik pro děti a mládež. Reformy a investice mají dle předpokladů reagovat na strukturální problémy v oblastech, v nichž si krize způsobená pandemií vybrala svou daň, se zaměřením na zdravotnictví, vzdělávání a podnikatelské prostředí. Pro vzájemné sbližování v rámci země budou mít navíc zásadní význam investice do základní dopravní infrastruktury v regionech země, v nichž v současnosti není dopravní spojení dostatečné, a do digitální konektivity ve venkovských oblastech.

Zásada „významně nepoškozovat“

(26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a kritériem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[4] (zásada „významně nepoškozovat“).

(27) V souladu s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“[5] poskytlo Rumunsko důkazy a záruky dokládající, že se očekává, že opatření pro provádění reforem a investičních projektů zahrnutých v plánu nepovedou k významnému poškození žádného ze šesti environmentálních cílů, konkrétně se jedná o zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. Rumunsko případě potřeby navrhlo provádění zmírňujících opatření s cílem předejít významnému poškození, což by mělo být zajištěno prostřednictvím příslušných milníků.

(28) Zvláštní pozornost byla věnována opatřením s dopadem na environmentální cíle, který vyžaduje pečlivý přezkum. Konkrétně, investice do silniční dopravy jsou doprovázeny reformou týkající se dekarbonizace dopravy, která zahrnuje opatření v oblasti

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

[5] Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

ekologických daní, pobídky k nákupu vozidel s nulovými emisemi, sešrotování znečišťujících vozidel, opatření v oblasti bezpečnosti silničního provozu a velmi významné zvýšení počtu elektrických dobíjecích stanic. Plán rovněž prokazuje, že výstavba distribuční sítě umožňující přepravu zeleného vodíku v regionu Olténie obstojí i v budoucnu, neboť v roce 2030 přepraví 100 % obnovitelného vodíku a/nebo jiných plynů z obnovitelných zdrojů, počínaje nejméně 20 % obnovitelného vodíku v době uvedení do provozu do 30. června 2026. Tyto podmínky jsou ověřeny průběžnými milníky v době zadání zakázky. Dodržení zásady „významně nepoškozovat“ u investic do kombinované výroby tepla a energie z plynu umožňující využívání plynů z obnovitelných zdrojů a nízkouhlíkových plynů je zajištěno přijetím a provedením vnitrostátní vodíkové strategie a akčního plánu a instalací kapacit pro výrobu vodíku z obnovitelných zdrojů, uzavřením zařízení na výrobu energie a tepla z černého a hnědého uhlí, významným navýšením další kapacity v oblasti obnovitelných zdrojů a konkrétními reformami a investicemi ke zvýšení podílu obnovitelných zdrojů. Očekává se, že s odpadem z renovace se bude nakládat v souladu se zásadami oběhového hospodářství. Opatření v oblasti zpracování odpadů a recyklace by neměla zahrnovat investice do spalování nebo mechanicko-biologické úpravy v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“. Opatření zaměřená na nahrazení vozového parku zajišťují, aby způsobilá pro financování byla pouze čistá vozidla. A konečně, investice do vodního hospodářství nepovedou ke zhoršení ekologického stavu dotčených vodních útvarů, a to tím, že se zohlední zjištění a podmínky stanovené v rámci komplexního a kumulativního posouzení vlivů na životní prostředí, jež má být provedeno za účelem těchto investic.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

(29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 41 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

(30) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje dlouhodobé reformy a investice přispívající k ekologické transformaci. Plán obsahuje reformu týkající se postupného ukončení výroby energie z černého a hnědého uhlí do roku 2032, což má zásadní význam pro dekarbonizaci odvětví energetiky a uvolnění potenciálu pro zavádění obnovitelných zdrojů. K reformám prosazujícím udržitelnou dopravu patří dekarbonizace silniční dopravy, zavedení ekologických daní, pobídky k nákupu vozidel s nulovými emisemi, přechod na železniční a vodní dopravu a opatření na podporu bezpečnosti silničního provozu. Plán se rovněž důrazně zaměřuje na energetickou účinnost soukromých a veřejných budov. Ekologickou transformaci ve všech hospodářských odvětvích usnadní také zavedení ekologického rozpočtového plánování, digitalizace silniční a železniční dopravy a zavedení infrastruktury pro elektrické dobíjení, přizpůsobování se změně klimatu a oběhové hospodářství.

(31) Rovněž se očekává, že v důsledku řady reforem a investic v odvětví lesnictví, jako je přijetí vnitrostátní lesní strategie a ekologická obnova přírodních stanovišť a ochrana druhů, přispěje plán k ochraně a obnově biologické rozmanitosti. Provedení reforem a

investic v oblasti účinného využívání zdrojů, opětovného použití materiálu a snížení množství odpadů má zajistit přechod Rumunska na oběhové hospodářství do roku 2030.

Příspěvek k digitální transformaci

(32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 20,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

(33) Očekává se, že se plán bude zabývat výzvami souvisejícími s digitalizací veřejné správy a navrhne komplexní balíček reforem a investic k zajištění bezpečných, interoperabilních, nákladově efektivních a rychlých služeb zaměřených na uživatele, které jsou poskytovány občanům a podnikům. Plán zahrnuje nový zákon o interoperabilitě informačních systémů, který má podle očekávání podrobně stanovit jednotný soubor norem a pravidel, jež by měly veřejné subjekty uplatňovat při vývoji aplikací v bezpečném a udržitelném prostředí, zákon o vládním cloudu, jenž stanoví povinnosti a úkoly v souvislosti s návrhem, zavedením, rozvojem a správou cloudové infrastruktury, technologií a služeb, strategii v oblasti kybernetické bezpečnosti a reformu k provedení doporučení v rámci společného souboru opatření Unie v oblasti konektivity, jakož i zákon o bezpečnosti sítí 5G, který představuje základ pro zavádění těchto sítí. Reformy jsou podpořeny širokou škálou klíčových investic, jako je vývoj vládního cloudu, digitalizace v oblasti zdravotnictví, soudnictví, životního prostředí, zaměstnanosti a sociální ochrany, zadávání veřejných zakázek, nevládní organizace, konektivita pro tzv. „bílá místa“, zajištění kybernetické bezpečnosti různých struktur a zvýšení digitálních dovedností úředníků i obyvatelstva obecně. Zavedení elektronických průkazů totožnosti usnadní podle očekávání digitální interakci mezi veřejnými/soukromými subjekty a občany. Mimoto se očekává, že v důsledku zařazení definice nových digitálních povolání do klasifikace povolání se trh práce přizpůsobí nejnovějšímu vývoji v digitálním odvětví.

(34) Plán podporuje rovněž digitalizaci silniční a železniční dopravy a prostřednictvím rozvoje digitálních služeb, modernizace systémů a aplikací daňových a celních orgánů usnadňuje daňovým poplatníkům dodržování předpisů. Očekává se, že podnikatelský sektor bude mít prospěch z významných investic, které mají urychlit digitalizaci malých a středních podniků i velkých společností, přičemž se pozornost zaměřuje na vývoj a přijetí pokročilých technologií (jako je blockchain, kvantové technologie, cloud computing, umělá inteligence). Předpokládá se, že podpůrná reforma zefektivní, zjednoduší a plně digitalizuje regulační požadavky související s podnikáním (jako je založení společnosti, odchod z trhu / uzavření podniku, jakož i regulační požadavky na oznamování povinností společností týkajících se trhu práce). Pokud jde o vzdělávání, k reformám patří normy pro zajištění kvality on-line vzdělávacích činností a přizpůsobení vzdělávacího systému evropskému rámci pro digitální kompetence studentů DigComp. Odpovídající investice se zabývají vypracováním tematických vzdělávacích kurzů pro digitální gramotnost a digitální dovednosti pedagogů, zejména učitelů ve venkovských a jiných znevýhodněných oblastech, granty pro laboratoře informatiky a inteligentní centra, rozvojem otevřených vzdělávacích zdrojů a programy pro digitalizaci vysokých škol.

(35) Všechny složky plánu obsahují opatření, která přímo přispívají k digitální transformaci nebo k řešení souvisejících výzev. Ke klíčovým složkám patří digitální transformace, načež následuje vzdělávání, udržitelná doprava a podpora podnikání a výzkum, vývoj a inovace. Opatření přispívající k digitální transformaci mají dle předpokladů zlepšit účinnost veřejné správy, snížit administrativní zátěž, zvýšit konkurenceschopnost podniků a vybavit části obyvatelstva (zejména studenty, učitele a úředníky) základními a pokročilými digitálními dovednostmi a umožnit synergický efekt s ohledem na celou ekonomiku. Digitální rozměr je posílen přeshraničním rozměrem, neboť se předpokládá, že se Rumunsko zúčastní projektu pro více zemí, který se týká procesorů s nízkým příkonem a polovodičových čipů a který je naplánován jako významný projekt společného evropského zájmu.

Trvalý účinek

(36) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Rumunsko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

(37) Očekává se, že reformy navrhované v plánu přispějí ke schopnosti Rumunska zajistit dlouhodobé výsledky a strukturální změny. Reforma v oblasti náboru, mezd a kariérního postupu ve veřejném sektoru má dle očekávání přilákat kvalifikované a profesionální lidské zdroje. Nezávislý přezkum a přijetí následných doporučení by měly zajistit spravedlivější a účinnější daňový systém. Reforma důchodového systému by měla učinit systém spravedlivějším a udržitelnějším. Reforma odvětví energetiky by měla přispět k dekarbonizaci výroby energie. Větší využívání ekologických daní má občany a podniky podle předpokladů podněcovat k přijetí environmentálně udržitelnějšího chování a současně zajistit, aby byl systém zdanění spravedlivější vůči neznečišťujícím látkám. Předpokládá se, že zřízení metropolitních oblastí a venkovských konsorcií rozšíří politické nástroje, které mají k dispozici sousední obce, jež se potýkají s přeshraničními problémy, jako je dopravní přetížení, znečištění ovzduší, hospodaření s vodou a bytová politika. Právní předpisy obdobně podpoří dobrovolné slučování výzkumných institucí, posílí tudíž výzkumné a inovační kapacity země.

(38) Plán obsahuje investice, které mají mít dle očekávání trvalý účinek a které podpoří ekologickou a digitální transformaci hospodářství. Opatření související s digitální oblastí, která jsou obsažena v plánu, mají zvýšit úroveň digitalizace příslušných institucí, což má mít dle předpokladů trvalý účinek na kvalitu služeb, podnikatelské prostředí a optimální využívání vládních údajů. To se týká základních oblastí, jako je systém soudnictví, sociální zabezpečení, systém zdravotní péče, rámec kybernetické bezpečnosti nebo platformy pro zlepšení interakcí mezi veřejnou správou a občany nebo podniky. Plán dále přispívá k řádnému fungování veřejné správy v Rumunsku. V důsledku doplňkovosti mezi zavedením systému poukázek pro pracovníky v cizí domácnosti, zlepšením digitálních služeb poskytovaných službami zaměstnanosti a zavedením programů pro rozvoj digitálních dovedností obyvatelstva se očekávají pozitivní výsledky na trhu práce. Očekává se, že kvalita veřejné zdravotní péče a přístup ke zdravotní péči se zvýší v důsledku zavedení systému úhrad výdajů poskytovatelům zdravotní péče, který je založen na výkonnosti, lepšího řízení pracovní síly ve zdravotnictví a investic do zdravotnické infrastruktury. Po zřízení pracovní skupiny pro provádění a sledování reforem a investic v oblasti digitální transformace by měli úředníci rozvíjet konkrétní digitální dovednosti, což umožní trvalé zlepšování při poskytování kvalitních veřejných služeb.

(39) Trvalý účinek plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti, zejména věcným řešením hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

(40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a kritériem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

(41) Za účelem provádění a sledování plánu pro oživení a odolnost se předpokládá víceúrovňová správa a řízení. Na ústřední úrovni zajišťuje koordinaci mezirezortní výbor pro koordinaci plánu pro oživení a odolnost, který odpovídá za posuzování pokroku při provádění plánu, a to v úzké spolupráci s ministerstvem pro investice a evropské projekty. Ministerstvo pro investice a evropské projekty je jmenováno vnitrostátním koordinátorem při přípravě, sjednávání a schvalování plánu, jemuž je nápomocno ministerstvo veřejných financí (s ohledem na úkoly související s podpisem dohody o půjčce a dohody o financování). Pro tento úkol je v rámci ministerstva pro investice a evropské projekty zřízena zvláštní struktura. Provádění plánu budou zajišťovat odvětvová ministerstva a podřízené struktury, a to uzavřením dohod o financování s ministerstvem pro investice a evropské projekty. Smlouvy budou obsahovat ustanovení týkající se sledování investic a reforem, provádění finančního plánování, jakož i povinností podávat zprávy. Plán také předpokládá, že za provádění auditů a kontrol bude odpovědný nezávislý auditní orgán. Tímto orgánem je stejný auditní orgán, jaký se využívá pro evropské strukturální a investiční fondy, přičemž tento orgán je nezávislý na koordinačním orgánu a institucích odpovědných za uskutečnění reforem a investic. Posílení správních kapacit, mimo jiné prostřednictvím náboru dodatečných lidských zdrojů, bude zakotveno v právním aktu s cílem zajistit včasné a účinné provedení opatření obsažených v plánu. Model řízení zajišťuje přidělení jednoznačné odpovědnosti za provádění plánu, sledování pokroku a podávání zpráv. Milníky a cíle rumunského plánu jsou jasné a věrohodné a náležitě odrážejí investice a reformy, které se v plánu předpokládají. Ukazatele jsou relevantní, přijatelné a dostatečně spolehlivé. Milníky a cíle jsou důležité rovněž u opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

(42) Členské státy by měly zajistit, aby o finanční podpoře v rámci nástroje bylo informováno a aby byla uznána v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240[6].

Výpočet nákladů

(43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

(44) Informace a důkazy týkající se uvedených odhadovaných celkových nákladů jsou u většiny opatření zpravidla podrobné a jasné. Rumunsko poskytlo ve většině případů informace buď o stejných nebo podobných minulých investičních projektech, nebo srovnávací nákladové údaje pro hlavní nákladové faktory, které dokládají většinu odhadů nákladů. U většiny opatření zahrnují informace o odhadovaných celkových nákladech jednoznačné podpůrné důkazy nebo příslušné odkazy odůvodňující použité referenční jednotkové náklady. U některých opatření by mohly další informace poskytující podrobnější odhady a odůvodnění zvýšit úroveň jistoty ohledně přiměřenosti a věrohodnosti nákladů. Jelikož u těchto odhadů nákladů není použitá metodika dostatečně dobře vysvětlena a souvislost mezi odůvodněním a samotnými náklady není někdy zcela jasná, je kritérium hodnocení nákladů hodnoceno jako střední. Rumunsko předložilo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost, jež má být financována z tohoto nástroje, není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

(45) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem EU, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany finančních prostředků Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[7].

(46) Systém vnitřní kontroly popsaný v plánu pro oživení a odolnost je založen na spolehlivých postupech a strukturách a jasně vymezuje aktéry a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Systém vnitřní kontroly a ostatní příslušná opatření, včetně shromažďování a zveřejňování údajů o konečných příjemcích, podle očekávání zajistí prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků podle nařízení (EU) 2021/241 a zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a jiných programů Unie. Do doby podání první žádosti o platbu bude zaveden a bude fungovat systém úložiště pro sledování provádění nástroje. Milník by měl zajistit, aby systém obsahoval minimálně následující funkce: a) shromažďování údajů a sledování dosahování milníků a cílů a b) shromažďování a uchovávání údajů požadovaných podle čl. 22 odst. 2 písm. d) bodů i) až iii) nařízení a zajištění přístupu k těmto údajům.

(47) Budou zavedena zvláštní opatření k ověřování souladu s pravidly týkajícími se zadávání veřejných zakázek, předcházení korupci a ochrany finančních zájmů. Auditní

[7] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

orgán Účetního dvora zakládá svůj přístup k auditu na systémové strategii, která zahrnuje jak zavedený systém pro podávání zpráv o milnících a cílech, tak systém vnitřní kontroly pro prevenci, odhalování a nápravu podvodů, střetu zájmů, korupce a dvojího financování. Plán poskytuje informace o správní kapacitě orgánů, které budou v Rumunsku sledovat, kontrolovat a provádět plán, jakož i orgánů vykonávajících auditní činnosti. Obsahuje také informace o právním mandátu různých orgánů. Schválení úplného právního mandátu koordinačního orgánu a ministerstva veřejných financí, včetně přesných činností, které má auditní orgán vykonávat, se očekává až po schválení plánu. Jako milník, kterého je třeba dosáhnout před podáním první žádosti o platbu, je proto zaveden vstup v platnost mimořádného nařízení vlády o finančním, prováděcím, kontrolním a auditním mechanismu.

Ucelenost plánu

(48) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a kritériem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(49) Plán je strukturován podle šesti soudržných pilířů podporujících stimulaci oživení rumunského hospodářství, příspěvek k jeho ekologické a digitální transformaci a zvýšení jeho odolnosti na cestě k udržitelnějšímu růstu podporujícímu začlenění. Každý pilíř se zakládá na složkách obsahujících soudržné soubory vzájemně se posilujících a doplňujících reforem a investic. Všechny pilíře sledují vzájemně se doplňující a soudržné cíle. Plán nevykazuje nesrovnalosti ani rozpory mezi jednotlivými pilíři nebo složkami. Velké investice do silniční infrastruktury jsou spojeny s podpůrnými opatřeními k dekarbonizaci silniční dopravy, a jsou tudíž soudržné s cíli pilíře týkajícího se ekologické transformace. Obdobně investice do plynárenské infrastruktury a do výroby energie jsou spojeny s přechodem na dekarbonizované odvětví energetiky v rámci reformy týkající se postupného vyřazování uhlí. Je zjevná potřeba zavést systematickou doplňkovost s financováním v rámci politiky soudržnosti a ve složkách jsou uvedeny příklady. Vymezení hranic je rozpracováno dostatečně, ale mělo by rovněž záviset na dokončení dohody o partnerství a na programech politiky soudržnosti.

Rovnost

(50) Plán obsahuje řadu opatření, která mají dle očekávání řešit výzvy země v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. K těmto opatřením patří uspokojování potřeb osob se zdravotním postižením, mimo jiné v souvislosti s přístupností dopravy, budov a digitálních veřejných služeb. Co se týká rovnosti žen a mužů, plán zahrnuje opatření, která mají postupem času zajistit vyrovnání důchodového věku, jakož i minimální prahovou hodnotu pro účast žen ve vzdělávacích programech týkajících se rozvoje digitálních dovedností ve výši 50 %. Plán obsahuje také cíle k podnícení účasti zranitelných osob (včetně osob se zdravotním postižením, starších osob, Romů nebo jiných menšin) na trhu práce.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

(51) V souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán vlastní bezpečnostní hodnocení pro investice související s vládním cloudem a sítěmi 5G. Co se týká vládního cloudu, Rumunsko uvádí rizika spojená se správou, strategií poskytování služeb, zavedením architektury, bezpečností infrastruktury, kontrolou přístupu a správou identity, řízením informací a údajů, činnostmi IT, řízením

poskytovatelů technologií a udržitelností, včetně případných opatření ke zmírňování rizik. Pokud jde o opatření v oblasti konektivity, zejména s ohledem na používání sítí 5G, rizikové scénáře souvisejí s nedostatečnými bezpečnostními opatřeními, dodavatelským řetězcem 5G, riziky spojenými se způsobem fungování hlavních aktérů hrozeb, riziky v souvislosti se vzájemnou závislostí mezi sítěmi 5G a jinými kritickými systémy, riziky spojenými s koncovými uživateli zařízení. K zmírňujícím opatřením patří mimo jiné vypracování vnitrostátního regulačního rámce v oblasti kybernetické bezpečnosti a zákon o obraně a kybernetické bezpečnosti. Plán zahrnuje také reformy k provedení společného souboru opatření Unie v oblasti konektivity a vstup v platnost zákona o bezpečnosti sítí 5G.

Přeshraniční projekty a projekty pro více zemí

(52) Plán zahrnuje investice do koridorů transevropské dopravní sítě (TEN-T). Mimoto se očekává, že rozvoj nejméně 315 km v rámci evropského systému řízení železničního provozu umožní interoperabilitu se železničními systémy ostatních členských států. Plán rovněž předpokládá podporu účasti rumunských podniků v projektu pro více zemí, který se týká procesorů s nízkým příkonem a polovodičových čipů a který má být podle očekávání realizován zejména prostřednictvím účasti nebo přidružením v plánovaném významném projektu společného evropského zájmu.

Konzultační proces

(53) Plán popisuje, že Rumunsko konzultovalo se širokou škálou zúčastněných stran, včetně místních a regionálních orgánů, organizací občanské společnosti, podnikatelské sféry a dalších relevantních zúčastněných stran. Rumunská vláda uspořádala v únoru 2021 dvanáct veřejných konzultací, jakož i dvacet meziresortních schůzek s cílem stanovit priority investic a reforem, jež mají být zařazeny do plánu pro oživení a odolnost. Po konzultacích se zúčastněnými stranami a konzultacích mezi ministerstvy byl za účelem veřejné konzultace zveřejněn návrh plánu, který byl stručně představen parlamentu před tím, než byl přijat vládou a následně předložen Komisi.

(54) K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených regionálních a místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

(55) Na základě kladného posouzení rumunského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií k provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory a podpory v podobě půjčky.

Finanční příspěvek

(56) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Rumunska činí 29 181 842 750 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je nižší než maximální finanční příspěvek, který je pro Rumunsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán pro oživení a odolnost Rumunska rovnat výši odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost.

(57) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Rumunsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Rumunsku poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.

(58) Rumunsko navíc požádalo o podporu v podobě půjčky za účelem podpory dalších reforem a investic. Maximální objem půjčky požadované Rumunskem činí méně než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu je nižší než souhrnná částka finančního příspěvku, který je pro Rumunsko k dispozici, a požadované podpory v podobě půjčky.

(59) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053[8]. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Rumunsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

(60) Rumunsko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku a ve výši 13 % půjčky. Tato částka by měla být Rumunsku poskytnuta s výhradou vstupu v platnost dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a dohody o půjčce stanovené v čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení (dále jen „dohoda o půjčce“) a v souladu s těmito dohodami.

(61) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1
Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

[8] Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

Článek 2
Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Rumunsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 14 239 689 750 EUR. Částka ve výši 10 211 538 399 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022.[9] Pokud je výsledkem aktualizace podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Rumunsko, který se rovná částce 14 239 689 750 EUR nebo je vyšší, poskytne se v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 další částka ve výši 4 028 151 351 EUR. Pokud je výsledkem aktualizace podle čl. 11 odst. 2 nařízení 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Rumunsko, který je nižší než částka 14 239 689 750 EUR, rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 10 211 538 399 EUR se poskytne v rámci právního závazku v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241 od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023.

2. Finanční příspěvek Unie bude Rumunsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 1 851 159 668 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Rumunsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Aby byly milníky a cíle způsobilé pro platbu, musí je Rumunsko dokončit nejpozději do 31. srpna 2026, v závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost.

Článek 3
Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Rumunsku půjčku v maximální výši 14 942 153 000 EUR.

2. Podporu v podobě půjčky Rumunsku poskytne Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 1 942 479 890 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % půjčky. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o půjčce a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

[9] Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Rumunska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Rumunsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Aby dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou byly způsobilé pro platbu, musí je Rumunsko dokončit nejpozději do 31. srpna 2026.

Článek 4
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně