EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.9.2021
COM(2021) 608 final

2021/0309 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 276 final}

2021/0309 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Rumäniens ekonomi. År 2019 var Rumäniens bruttonationalprodukt (BNP per capita) 36,8 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens sommarprognos 2021 minskade Rumäniens BNP i fasta priser med endast 3,9 % under 2020, och den förväntas öka med sammantaget 3,3 % under 2020 och 2021. Långvariga problem med inverkan på de ekonomiska resultaten på medellång sikt inbegriper risker som uppstår vid försämrad bytesbalans och förlorad konkurrenskraft, vilket i sin tur kan ha en negativ inverkan på bytesbalansen, samt på grund av en tilltagande statsskuld. Onödig byråkrati och otillräcklig kapacitet vid offentliga myndigheter för att tillhandahålla tjänster av hög kvalitet, även digitala, har en negativ inverkan på både medborgare och företag, särskilt små och medelstora företag, medan genomförandet av stora reformer och offentliga investeringar är starkt kopplade till att förbättra styrningen. Samtidigt påverkas potentiella resultat och hållbar tillväxt för alla negativt av höga risknivåer för fattigdom och social utestängning, nivåer som är bland de högsta i EU.

(2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Rumänien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt att Rumänien skulle vidta alla nödvändiga åtgärder för att ändamålsenligt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den efterföljande återhämtningen samt driva en finanspolitik som skulle kunna få slut på det alltför stora underskottet. Med avseende på offentliga finanser rekommenderade rådet också omfattande strukturreformer för att stärka skattemoralen och förbättra skatteuppbörden, säkra det offentliga pensionssystemets hållbarhet och den långsiktiga bärkraften hos pensionsfonderna inom den andra pelaren, och att landet skulle undvika införandet av permanenta åtgärder som skulle riskera den finanspolitiska hållbarheten. Rådet rekommenderade även landet att stärka hälso- och sjukvårdssystemens resiliens,

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

däribland vad gäller vårdpersonal och medicinska produkter, och förbättra hälso- och sjukvårdens tillgänglighet och kostnadseffektivitet, bl.a. genom skiftet till öppenvård. Särskilt relevant vad gäller sociala utmaningar var rekommendationerna om att förbättra utbildningens kvalitet och grad av inkludering, särskilt för romer och andra utsatta grupper, stärka färdigheterna genom att förbättra yrkes- och högskoleutbildningars relevans för arbetsmarknaden, öka andelen och förbättra kvaliteten på de sociala tjänsterna och slutföra minimiinkomstreformen, samt att säkerställa en objektivt fastställd minimilön som leder till jobbskapande och konkurrenskraft. Rådet rekommenderade därtill Rumänien att tillhandahålla lämplig inkomstersättning och utöka åtgärderna för socialt skydd och tillgången till samhällsviktiga tjänster för alla. För att hantera covid-19-krisen rekommenderades Rumänien att mildra krisens påverkan på sysselsättningen genom att utveckla flexibla arbetsformer och aktiveringsåtgärder, stärka kompetensen och det digitala lärandet samt säkerställa lika tillgång till utbildning. Rumänien rekommenderades dessutom att bevara den finansiella stabiliteten och banksektorns robusthet för att säkerställa likviditetsstöd till förmån för privatpersoner och företag, i synnerhet små och medelstora företag samt egenföretagare, och att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att stödja den ekonomiska återhämtningen. Landet rekommenderades att inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, särskilt hållbara transporter, infrastruktur för digitala tjänster, ren och effektiv produktion och användning av energi samt miljöinfrastruktur, med beaktande av regionala skillnader, även i kolregionerna. Rådet rekommenderade också att landet skulle förbättra den offentliga förvaltningens kvalitet och ändamålsenlighet och förutsägbarheten i beslutsfattandet, bland annat genom lämpligt deltagande av arbetsmarknadens parter, och att stärka bolagsstyrningen i statligt ägda företag. Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tidpunkt då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in anser kommissionen att betydande framsteg har gjorts vad gäller den landsspecifika rekommendationen om att bevara den finansiella stabiliteten och banksektorns robusthet och rekommendationen om omedelbara finanspolitiska åtgärder för att ändamålsenligt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den efterföljande återhämtningen. Dessutom har rekommendationen om att bibehålla tillräcklig likviditet för små och medelstora företag och egenföretagare genomförts fullt ut.

(3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Rumänien med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011[2]. Kommissionens analys ledde fram till slutsatsen att Rumänien har makroekonomiska obalanser, som är särskilt kopplade till risken för förlorad kostnadskonkurrenskraft, en fortsatt försämring av utlandsställningen och ett växande underskott i bytesbalansen i ett läge med en expansiv finanspolitik och ett oförutsägbart företagsklimat.

(4) Den 31 maj 2021 lämnade Rumänien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigering av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

(5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*), som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094[3]. Planerna bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

(6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar samt genom genomförandet av gränsöverskridande projekt kommer dessa reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av Rumäniens särskilda utmaningar och med beaktande av det ekonomiska bidraget och det begärda lånestödet.

(8) Planen antar ett helhetsperspektiv för att uppnå återhämtning och öka den potentiella tillväxten, samtidigt som den socioekonomiska och institutionella resiliensen stärks. Planen innehåller ömsesidigt förstärkande och enhetliga reformer och investeringar som avser politiska områden av europeisk betydelse och som bygger på de sex pelarna.

(9) I planen finns ett tydligt fokus på pelaren om den gröna omställningen med energi- och klimatrelaterade åtgärder, med flaggskeppsreformer om utfasningen av kol och utfasningen av fossila bränslen inom vägtransport. Reformerna och investeringarna förväntas i hög grad fasa ut fossila bränslen inom energisektorn och frigöra potential för att utveckla förnybar energi. Den gröna omställningen i alla sektorer av ekonomin kommer också att främjas av ett starkt fokus på energieffektivitet i privata och offentliga byggnader, digitalisering av väg- och järnvägstransporter, laddningsinfrastruktur, klimatanpassningar och cirkulär ekonomi. Planen bidrar också till den digitala omställningen. I alla planens olika delar finns åtgärder som bidrar till de digitala målen, med fokus på digitalisering av den offentliga förvaltningen

[3] Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

(däribland hälso- och sjukvården, rättsväsendet, miljö, sysselsättning och socialt skydd) och företag, konnektivitet, cybersäkerhet och digitala färdigheter.

(10) Flera olika delar i planen har potential att främja smart och hållbar tillväxt. Planen innehåller en rad åtgärder bland annat nya finansiella instrument och inrättandet av en nationell utvecklingsbank, som direkt eller indirekt förväntas stödja privata investeringar, även för små och medelstora företag, förbättra landets kapacitet att locka till sig investeringar och skapa nya företag och arbetstillfällen. Planen har också som mål att stärka den finanspolitiska hållbarheten genom viktiga reformer av skatteförvaltningen, skatteramen, den finanspolitiska förvaltningen och pensionssystemet. I planen planeras åtgärder för att stärka den sociala och territoriella sammanhållningen med strukturella arbetsmarknadsåtgärder och viktiga reformer och investeringar riktade mot både stads- och landsbygdsutveckling, något som förväntas minska skillnaderna på regional, intraregional och nationell nivå.

(11) De föreslagna reformerna och investeringarna förväntas stärka hälso- och sjukvårdssystems övergripande resiliens, inbegripet dess digitalisering. Slutligen syftar åtgärderna i planen till att hjälpa kommande generationer, främst genom att hantera utmaningar inom utbildningssystemet vad gäller kvalitet, jämlikhet och infrastruktur. En förbättrad skol- och högskoleinfrastruktur i stads- och landsbygdsområden, digitaliseringen av utbildningar och ett bidragssystem för att minska andelen skolavhopp är de främsta åtgärderna för att hantera dessa utmaningar.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationerna och rekommendationer utfärdade enligt artikel 6 i förordning (EU) 1176/2011 som riktats till Rumänien eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan, trots att Rumänien i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. I rekommendationerna nämns också Rumäniens behov att driva en finanspolitik i linje med rådets rekommendation inom ramen för artikel 126.7 i fördraget för att få ett slut på det alltför stora underskottet. Den 18 juni 2021 rekommenderade rådet Rumänien att få ett slut på det alltför stora underskottet senast 2024, och att senast den 15 oktober 2021 vidta tillräckliga åtgärder och lämna en redogörelse om sin konsolideringsstrategi.

(13) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Rumänien från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020. De reformer och investeringar som omfattas av planen förväntas särskilt bidra till de offentliga finansernas och pensionssystemets hållbarhet, hälso- och sjukvård,

offentlig förvaltning, företagsklimat, utbildning samt den gröna och den digitala omställningen.

(14) En fullständig digitalisering av skatteförvaltningen och en gradvis utfasning av överdrivna skatteincitament samt en förbättrad skatteram kommer att bidra till de offentliga finansernas hållbarhet. Planen har också som mål att säkerställa det allmänna pensionssystemets hållbarhet och rättvisa. Hälso- och sjukvårdsreformer, som åtföljds av digitaliseringsinvesteringar, förväntas förbättra hälso- och sjukvårdens tillgänglighet, kostnadseffektivitet och resiliens.

(15) Evidensbaserat beslutsfattande, långsiktig planering och offentliga samråd samt åtgärder i syfte att förbättra den offentliga upphandlingsprocessen, en förbättring av rättsväsendets ändamålsenlighet och oberoende samt bekämpning av korruption kommer att bidra till att förbättra den offentliga förvaltningens kvalitet och ändamålsenlighet. Med reformer för att fastställa minimilöner, stärka bolagsstyrningen i statligt ägda företag och vad gäller dialogen mellan arbetsmarknadens parter hanteras också tidigare landsspecifika rekommendationer. Planen syftar även till att utveckla ett enhetligt och inkluderande förskole- och barnomsorgssystem av hög kvalitet samt investeringar i barnomsorg.

(16) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av kommissionens beslut 2006/928/EG av den 13 december 2006 om inrättande av en mekanism för samarbete och kontroll av Rumäniens framsteg vid uppfyllandet av de särskilda riktmärkena för reformen av rättsväsendet och kampen mot korruption. Riktmärkena i bilagan till det beslutet syftar till att säkerställa att Rumänien iakttar rättsstatsprincipen i artikel 2 FEU, och dessa riktmärken är bindande för nämnda medlemsstat. Rumänien är skyldig att vidta lämpliga åtgärder för att uppfylla dessa riktmärken och därvid i vederbörlig ordning, i enlighet med principen om lojalt samarbete i artikel 4.3 FEU, beakta de rapporter som upprättats av kommissionen på grundval av nämnda beslut, och särskilt de rekommendationer som anges i nämnda rapporter.

(17) Planen främjar hållbara och digitala investeringar och stöder forsknings- och utvecklingsverksamhet. Reformer för att fasa ut kolanvändningen, inrätta en nationell molntjänst och införandet av ett elektroniskt id-kort bidrar till att stödja den gröna och den digitala omställningen.

(18) Genom att hantera ovannämnda utmaningar förväntas planen också bidra till att korrigera de obalanser som Rumänien har och som identifierats i rekommendationerna som utfärdades 2020 i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, särskilt vad gäller risken för förlorad kostnadskonkurrenskraft, en fortsatt försämring av utlandsställningen och ett växande underskott i bytesbalansen i ett läge med en expansiv finanspolitik och ett oförutsägbart företagsklimat.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

(19) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Rumäniens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den

ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(20) Simuleringar som kommissionen gjort visar att planen, tillsammans med övriga åtgärder inom ramen för återhämtningsinstrumentet, har potential att öka Rumäniens BNP med 1,8 % till 2,9 % fram till 2026, utan att inbegripa eventuella positiva effekter från strukturreformer som kan vara betydande.

(21) Genomförandet av sociala reformer och utbildningsreformer och investeringar förväntas åtgärda en del av den långvariga sårbarheten och det strukturella underskottet genom att stimulera tillväxt. Planen inbegriper åtgärder för att stärka den offentliga förvaltningen, stödja privata investeringar, särskilt för små och medelstora företag, och förbättra företagsklimatet, däribland genom att minska den administrativa bördan för företag.

(22) Planens reformer inom områdena utbildning och arbetsmarknad förväntas bidra till en starkare arbetsmarknad och främja tillväxt. Flaggskeppsreformerna om utfasningen av kol och utfasningen av fossila bränslen inom vägtransport, och investeringar för att främja den gröna och den digitala omställningen förväntas främja konkurrenskraften och på det stora hela göra ekonomin mer hållbar.

(23) Ett antal åtgärder förväntas bidra till den sociala sammanhållningen och till den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Dessa avser bland annat utökad tillgänglighet av förskoleverksamhet och barnomsorg av god kvalitet, genomförandet av minimiinkomstreformen, hälsoreformer och införandet av ett kupongsystem, något som har potential att förbättra aktiveringen av personer som står helt och hållet utanför arbetsmarknaden och tillgången till sociala tjänster för personer som nyss har kommit in på arbetsmarknaden.

(24) Som ett resultat av planens utbildningsreformer och investeringar förväntas den sociala resiliensen förbättras. Med en kompetent arbetskraft och en minskad andel unga med högst grundskoleutbildning bör ekonomin vara bättre rustad för att stå emot framtida chocker och befolkningen mer anpassningsbar till nya ekonomiska mönster.

(25) Fattigdom och inkomstskillnader ökade under pandemin, och de regionala skillnaderna kvarstår, med större påverkan på utsatta grupper. Planen syftar till att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, genom att främja politiska initiativ för barn och unga. Reformer och investeringar förväntas svara mot strukturella problem inom områden där covid-19-krisen har satt sina spår, med fokus på hälsa, utbildning och företagsklimat. Investeringar i grundläggande transportinfrastruktur i regioner som för närvarande har dåliga förbindelser och låg digital konnektivitet i landsbygdsområden kommer att vara av största vikt för att föra samman landet.

Inte orsaka betydande skada

(26) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel

17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[4] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(27) I enlighet med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande – Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens[5], har Rumänien lämnat belägg och försäkringar som visar att åtgärderna för genomförande av reformer och investeringsprojekt som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen inte förväntas leda till betydande skada för något av de sex miljömålen, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Där det behövts har Rumänien föreslagit riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket bör säkerställas genom relevanta delmål.

(28) Särskild uppmärksamhet har ägnats åt åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Väginvesteringar åtföljs av en reform om utfasning av fossila bränslen inom transportsektorn, vilket omfattar gröna skatteåtgärder, incitament för utsläppsfria fordon, skrotning av förorenande fordon, trafiksäkerhetsåtgärder och en mycket stor ökning av antalet laddningsstationer. Planen visar också att anläggningen av distributionsnätet som möjliggör för transport av grön vätgas i regionen Oltenien är framtidssäker, eftersom den från och med 2030 kommer att distribuera 100 % förnybar vätgas och/eller andra förnybara gaser, med en nivå på minst 20 % förnybar vätgas när det tas i drift senast den 30 juni 2026. Dessa villkor kommer att bekräftas med mellanliggande delmål vid den tidpunkt när kontraktet tilldelas. Överensstämmelse med principen om att inte orsaka betydande skada vad gäller investeringar i gaseldad kraftvärme som genomförs för användningen av förnybar energi och koldioxidsnåla gaser säkerställs genom antagandet och genomförandet av en nationell strategi och handlingsplan för vätgas samt införandet av produktionskapacitet för förnybar vätgas, nedstängningen av kol- och brunkolsdrivna verk och värmeproduktionsanläggningar, en avsevärt större andel kapacitet för förnybar energi samt konkreta reformer och investeringar för att öka andelen förnybar energi. Renoveringsavfall förväntas behandlas i enlighet med principen om en cirkulär ekonomi. Åtgärderna för avfalls- och återvinningshantering bör inte innehålla investeringar i förbränning eller mekanisk-biologisk behandling i enlighet med principen om att inte orsaka betydande skada. De åtgärder som syftar till att ersätta fordonsflottan säkerställer att endast rena fordon bör berättigas finansiering. Investeringar i vattenförvaltning förväntas inte leda till försämrad ekologisk status för de berörda vattenförekomsterna, med beaktande av de resultat och villkor som framkommer av den omfattande och sammantagna miljökonsekvensbedömningen som utförs med avseende på dessa investeringar.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu

[4] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

[5] EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 41 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(30) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar långsiktiga reformer och investeringar som bidrar till den gröna omställningen. Planen innehåller en reform om utfasning av kol och brunkol i energiproduktionen senast 2032, vilket är avgörande för att fasa ut fossila bränslen inom energisektorn och utnyttja potentialen att använda förnybar energi. Reformerna för att främja hållbar transport inbegriper utfasningen av fossila bränslen inom vägtransport, grön beskattning, incitament för utsläppsfria fordon, trafikomställning till järnväg och vattenvägar samt åtgärder för att främja trafiksäkerhet. I planen finns även ett tydligt fokus på energieffektivitet i privata och offentliga byggnader. Införandet av grön budgetplanering, digitalisering av väg- och järnvägstransporter, laddningsinfrastruktur, klimatanpassningar och cirkulär ekonomi förväntas också främja den gröna omställningen i alla sektorer av ekonomin.

(31) I planen finns också flera reformer och investeringar i skogssektorn, såsom antagandet av den nationella skogsstrategin och den ekologiska återuppbyggnaden av livsmiljöer och bevarandet av arter, något som förväntas bidra till bevarandet och återuppbyggnaden av den biologiska mångfalden. Genomförandet av reformer och investeringar inom resurseffektivitet, materialåtaranvändning och avfallsminskning syftar till att säkra Rumäniens omställning till en cirkulär ekonomi senast 2030.

Bidrag till den digitala omställningen

(32) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 20,5 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

(33) Planen förväntas ta itu med digitaliseringsutmaningarna inom den offentliga förvaltningen genom att föreslå ett omfattande reform- och investeringspaket för att tillhandahålla säkra, driftskompatibla, kostnadseffektiva och snabba och användarvänliga tjänster för privatpersoner och företag. Planen innehåller en ny lag om informationssystemens interoperabilitet, vilken förväntas i detalj beskriva de enhetliga uppsättningarna med standarder och bestämmelser som offentliga enheter ska tillämpa för utvecklingen av applikationer i en säker och hållbar miljö, en lag om en nationell molntjänst som fastställer ansvarsområden och arbetsuppgifter vad gäller utformning, genomförande, utveckling och förvaltning av molninfrastrukturen, teknik och tjänster, en strategi för cybersäkerhet och en reform om genomförandet av rekommendationerna från den gemensamma EU-verktygslådan samt lagen om 5G-säkerhet, som fastställer grunden för utvecklingen av 5G. Reformerna stöds av ett brett urval viktiga investeringar på områden som utveckling av en nationell molntjänst, digitalisering av hälso- och sjukvården, rättsväsendet, miljö, sysselsättning och socialt skydd, offentlig upphandling, icke-statliga organisationer, konnektivitet för vita områden, säkerställande av cybersäkerhet för olika strukturer och förbättrade digitala färdigheter för offentliganställda och befolkningen i stort. Utarbetandet av ett

elektroniskt id-kort förväntas främja den digitala interaktionen mellan offentliga/privata enheter och invånarna. Genom att inbegripa definitionen av nya digitala yrken i yrkesklassificeringen förväntas arbetsmarknaden dessutom anpassas till den senaste utvecklingen inom den digitala sektorn.

(34) Planen stöder även digitaliseringen av väg- och järnvägstransport, och främjar skattebetalarnas efterlevnad med hjälp av digitala tjänster, uppdaterade system och applikationer tillhörande skattemyndigheter och tullen. Företagssektorn förväntas främjas av betydande investeringar som syftar till att påskynda digitaliseringen av såväl små och medelstora som stora företag med fokus på utvecklingen och antagandet av avancerad teknik (såsom blockkedjeteknik, kvantteknik och artificiell intelligens). En underbyggande reform förväntas effektivisera, förenkla och till fullo digitalisera företagsrelaterade rättsliga krav (såsom att starta ett företag, utträda från marknaden/avsluta ett företag och rättsliga krav för rapportering av företagens arbetsmarknadsskyldigheter). Vad gäller utbildning inbegriper reformerna standarder för att säkerställa kvaliteten på utbildningsverksamhet på nätet och anpassningen av utbildningssystemet till DigComp, den europeiska ramen för digital kompetens för studerande. Motsvarande investeringar avser utvecklingen av tematiska utbildningskurser i digital kompetens och digital pedagogik, särskilt för lärare i landsbygdsområden och andra mindre gynnade miljöer, bidrag till datasalar och smarta nätnav, utvecklingen av öppna lärarresurser och system för digitalisering av universitet och högskolor.

(35) Alla planens delar inbegriper åtgärder med ett direkt bidrag till den digitala omställningen eller som tar itu med tillhörande utmaningar. De viktigaste delarna är den digitala omställningen, följt av utbildning, hållbar transport och företagsstöd samt forskning, utveckling och innovation. De åtgärder som bidrar till den digitala omställningen förväntas förbättra den offentliga förvaltningens ändamålsenlighet, minska den administrativa bördan, öka företagens konkurrenskraft och utrusta delar av befolkningen (särskilt studerande, lärare och offentliganställda) med grundläggande och avancerade digitala färdigheter och bidra till en synergieffekt på ekonomin som helhet. Den digitala dimensionen förstärks med en gränsöverskridande dimension, eftersom Rumänien förväntas delta i ett multinationellt projekt om lågeffektprocessorer och halvledarchip, vilket planeras som ett viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse.

Bestående inverkan

(36) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Rumänien.

(37) De reformer som föreslås i planen förväntas bidra till Rumäniens kapacitet att uppnå långsiktiga resultat och strukturell förändring. Reformen om rekrytering, löner och karriärutveckling i den offentliga sektorn förväntas locka kompetenta personer med hög yrkeskompetens. En oberoende översyn och antagandet av de rekommendationer som följer bör göra skattesystemet rättvisare och effektivare. Reformen av pensionssystemet bör göra systemet rättvisare och hållbarare. Reformen av energisektorn bör bidra till utfasningen av fossila bränslen i energiproduktionen. En bredare användning av grön beskattning förväntas skapa incitament till privatpersoner och företag att anamma ett miljömässigt hållbart beteende, samtidigt som skattesystemet blir rättvisare för aktörer som inte förorenar. Inrättandet av konsortier

mellan stad och landsbygd förväntas utvidga de politiska verktyg som angränsande kommuner har till sitt förfogande för att hantera gränsöverskridande frågor, såsom trafikstockningar, luftföroreningar, vattenförvaltning och bostadspolitik. På samma sätt kommer rättsliga bestämmelser att uppmuntra till frivilliga sammanslagningar av forskningsinstitut, och därmed förbättra landets forsknings- och innovationskapacitet.

(38) Planen innehåller investeringar som förväntas ha en bestående inverkan och stödja den gröna och den digitala omställningen av ekonomin. Åtgärderna med digital anknytning i planen är utformade för att höja digitaliseringsnivån vid berörda institutioner, vilket förväntas ha en bestående inverkan på tjänsternas kvalitet och på företagsklimatet samt optimera användningen av information från den offentliga sektorn. Detta avser väsentliga områden såsom rättsväsendet, social trygghet, hälso- och sjukvårdssystemet, ramen för cybersäkerhet och plattformar för att förbättra interaktionen mellan offentliga förvaltningar och privatpersoner eller företag. Planen bidrar dessutom till en väl fungerande offentlig förvaltning i Rumänien. Positiva arbetsmarknadsresultat förväntas som en följd av komplementaritet mellan införandet av ett kupongsystem för inhemska arbetstagare, förbättrandet av digitala tjänster som erbjuds genom arbetsförmedlingar och utarbetandet av program för utveckling av digitala färdigheter. Kvaliteten på och tillgången till offentlig hälso- och sjukvård förväntas förbättras som ett resultat av genomförandet av ett prestationsbaserat utbetalningssystem för vårdgivare, förbättrad förvaltning av hälso- och sjukvårdspersonal samt investeringar i hälso- och sjukvårdsinfrastruktur. Med inrättandet av arbetsgruppen för att genomföra och övervaka reformer och investeringar avseende den digitala omställningen bör offentliganställda utveckla särskilda digitala färdigheter och på så sätt bidra till en kontinuerlig förbättring av kvaliteten på offentliga tjänster.

(39) Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program, bland annat sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, främst eftersom de på ett meningsfullt sätt kan hantera de djupt rotade territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

(40) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(41) En flernivåstyrning planeras för genomförandet och övervakningen av återhämtnings- och resiliensplanen. På central nivå säkras samordningen genom den departementsöverskridande kommittén för samordning av återhämtnings- och resiliensplanen, med ansvar för att analysera framsteg i genomförandet av planen, i nära samarbete med ministeriet för investeringar och europeiska projekt. Ministeriet för investeringar och europeiska projekt har utsetts till nationell samordnare för förhandlingar om och utarbetande och godkännande av planen, med stöd från ministeriet för offentliga finanser (för uppgifter som avser undertecknande av låneavtalet och finansieringsavtalet). En särskild struktur inom ministeriet för investeringar och europeiska projekt ska inrättas för denna uppgift. Genomförandet av planen ska säkerställas av fackministerier och deras underordnade strukturer, genom ingåendet av finansieringsavtal med ministeriet för investeringar och europeiska

projekt. Avtalen ska innefatta bestämmelser med anknytning till övervakning av investeringar och reformer, finansieringsplanering samt rapporteringsskyldigheter. I planen planeras även för ett oberoende revisionsorgan som kommer att ansvara för genomförandet av revision och kontroll. Detta organ är samma revisionsmyndighet som den som används för europeiska struktur- och investeringsfonder och är åtskild från de samordningsorgan och institutioner som har ansvar för genomförandet av reformer och investeringar. Den förbättrade administrativa kapaciteten, däribland genom rekrytering av ytterligare personal, ska förankras i en rättsakt för att säkerställa ett ändamålsenligt genomförande i god tid av planens åtgärder. Styrmodellen innehåller fördelning av tydliga ansvarsområden för genomförandet av planen, framstegsövervakningen och rapporteringen. Delmålen och målen i Rumäniens plan är tydliga och realistiska, och de återspeglar på ett lämpligt sätt de investeringar och reformer som planen innehåller. Indikatorerna är relevanta, acceptabla och tillräckligt störningståliga. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade inom ramen för artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

(42) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd får begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd som inrättas genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240[6] för att bistå medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

(43) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(44) Informationen och uppgifterna om de uppskattade totala kostnaderna som läggs fram är till största del detaljerade och tydliga för en majoritet av åtgärderna. I de flesta fall lämnade Rumänien information antingen om faktiska eller liknande tidigare investeringsprojekt eller om jämförbara uppgifter för de främsta kostnadsfaktorerna som gör det möjligt att styrka de flesta kostnadsberäkningarna. För de flesta åtgärderna inbegriper informationen om uppskattade totala kostnader tydliga styrkande underlag eller relevanta referenser som motiverar de referenskostnader per enhet som tillämpats. För vissa åtgärder skulle ytterligare information med mer detaljerade uppskattningar och motiveringar ha kunnat ökat graden av tillförlitlighet i förhållande till kostnadernas rimlighet och trovärdighet. Eftersom den metod som använts för dessa kostnadsberäkningar inte förklaras tillräckligt väl och kopplingen mellan motiveringen och själva kostnaden inte alltid är helt tydlig, ges ett betyg på medelhög nivå för denna kostnadsberäkning. Rumänien har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att de uppskattade totala kostnaderna för den återhämtnings- och resiliensplan som ska finansieras av faciliteten inte täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd, EUT L 57, 18.2.2021, s. 1.

återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

(45) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092[7].

(46) Det interna kontrollsystem som beskrivs i planen baseras på robusta processer och strukturer och identifierar tydligt aktörer och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna. Det interna kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, däribland vad gäller insamling och offentliggörande av uppgifter om slutmottagarna, förväntas förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls genom förordning (EU) 2021/241 och för att undvika dubbelfinansiering genom den förordningen och andra unionsprogram. Ett databassystem för övervakning av genomförandet av faciliteten ska införas och vara i drift vid tidpunkten för den första ansökan om utbetalning. Ett delmål bör säkerställa att systemet omfattar minst följande funktioner: a) Insamling av uppgifter och övervakning av att delmål och mål uppnås, och b) insamling, lagring och säkerställande av tillgång till de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i–iii i förordningen.

(47) Särskilda åtgärder ska vidtas för att kontrollera överensstämmelse med reglerna för offentlig upphandling, för att förhindra korruption och skydda de ekonomiska intressena. Revisionsmyndigheten vid revisionsrätten baserade sin granskningsmetod på en systemstrategi som täcker både det befintliga systemet för rapportering av delmål och mål, och det interna kontrollsystemet för att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och dubbelfinansiering. Planen innehåller information om den administrativa kapaciteten hos de organ som kommer att övervaka, kontrollera och genomföra planen i Rumänien, samt hos de organ som ska genomföra revisionsarbetet. Planen upplyser också om de olika organens rättsliga mandat. Godkännandet av det fullständiga rättsliga mandatet för samordningsorganet och ministeriet för offentliga finanser, inbegripet de exakta uppgifter som revisionsorganet ska genomföra, förväntas göras först efter det att planen har godkänts. Ikraftträdandet av regeringens undantagsförordningar om mekanismen för finansiering, genomförande, kontroll och revision ska därför föras in som ett delmål som ska uppnås innan den första betalningsansökan lämnas in.

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

Planens enhetlighet

(48) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(49) Planen är uppbyggd kring sex enhetliga pelare som stöder och stimulerar återhämtningen av den rumänska ekonomin, bidrar till den gröna och den digitala omställningen och stärker resiliensen på väg mot en mer hållbar tillväxt för alla. Varje pelare är uppbyggd kring delar, bland annat enhetliga paket med ömsesidigt förstärkande och kompletterande reformer och investeringar. Alla pelarna avser kompletterande och samordnade mål. Planen innehåller inte några inkonsekvenser eller motsägelser mellan olika pelare eller delar. De stora investeringarna i väginfrastruktur åtföljs av kompletterande åtgärder för att fasa ut fossila bränslen inom vägtransport och är därför samordnade med målen i pelaren för den gröna omställningen. På samma sätt följer investeringar i gasinfrastruktur och energiproduktion omställningen till en fossilfri energisektor vad gäller reformen för kolutfasning. Behovet av att upprätta systematisk komplementaritet med medel från de sammanhållningspolitiska fonderna är uppenbart och några exempel ges i delarna. Skiljelinjerna är tillräckligt utvecklade och bör även beaktas i slutförandet av partnerskapsavtalet och de sammanhållningspolitiska programmen.

Jämställdhet och lika möjligheter

(50) Planen innehåller ett antal åtgärder som förväntas bidra till att hantera landets utmaningar när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Det handlar om åtgärder som syftar till att tillgodose behoven hos personer med funktionsnedsättning, däribland tillgängligheten till transporter, byggnader och digitala offentliga tjänster. Vad gäller jämställdhet innehåller planen åtgärder som syftar till att justera pensionsåldern över tid samt att införa en tröskel på att minst 50 % av deltagarna i utbildningsprogram i digitala färdigheter är kvinnor. Planen innehåller även mål för att stimulera utsatta gruppers deltagande på arbetsmarknaden, däribland personer med funktionsnedsättning, äldre personer samt romer och andra minoriteter.

Självbedömning av säkerhet

(51) I enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241 inbegriper planen en självbedömning av säkerhet för investeringar med koppling till en nationell molntjänst och 5G-nätverk. För den nationella molntjänsten anger Rumänien risker kopplade till styrning, strategin för leverans av tjänster, genomförandet av arkitektur, infrastruktursäkerhet, åtkomstkontroll och identitetshantering, informations- och datahantering, it-verksamhet, hållbarhet och förvaltning av teknikleverantörer, inbegripet eventuella åtgärder för riskreducering. Vad gäller konnektivitetsåtgärder, i synnerhet för användningen av 5G-nätverk, avser riskscenarierna otillräckliga säkerhetsåtgärder, 5G-leveranskedjan, riskscenarion med koppling till tillvägagångssättet hos de främsta fientliga aktörerna, risker i förhållande till det ömsesidiga beroendet mellan 5G-nätverk och andra kritiska system, och riskscenarion för slutanvändarna av utrustningen. De riskreducerande åtgärderna avser bland annat utarbetandet av en nationell rättslig ram för cybersäkerhet och en akt om cyberförsvar och cybersäkerhet. Planen innehåller även reformer för genomförandet av den unionsgemensamma verktygslådan för konnektivitet och ikraftträdandet av säkerhetslagen om 5G.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

(52) Planen innehåller investeringar i de transeuropeiska transportkorridorerna (TEN-T). Dessutom förväntas en utvidgning med minst 315 km i det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg leda till kompatibilitet med järnvägssystemen i andra medlemsstater. I planen planeras även stöd till rumänska företag som deltar i det multinationella projektet om lågeffektprocessorer och halvledarchip som förväntas genomföras huvudsakligen genom deltagande i eller associering till ett planerat viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse.

Samrådsprocess

(53) I planen beskrivs att Rumänien har rådgjort med många olika berörda parter, däribland regionala och lokala myndigheter, civilsamhällets organisationer, näringslivet och andra relevanta berörda parter. Rumäniens regering anordnade tolv offentliga samråd under februari 2021 samt tjugo departementsöverskridande sammanträden för att välja ut de investeringar och reformer som skulle inbegripas i återhämtnings- och resiliensplanen. Efter samråden och de departementsöverskridande sammanträdena offentliggjordes utkastet till planen för offentligt samråd och presenterades i korthet för parlamentet, innan den antogs av regeringen och därefter lämnades in till kommissionen.

(54) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala och regionala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

(55) Efter kommissionens positiva bedömning av den rumänska återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V till den förordningen, ska det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd.

Ekonomiskt bidrag

(56) Den totala kostnaden för Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 29 181 842 750 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de uppskattade totala kostnaderna för planen dessutom är lägre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Rumänien bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan vara lika med de totala uppskattade kostnaderna för Rumäniens plan.

(57) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Rumänien uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Rumänien som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.

(58) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Rumänien dessutom begärt lånestöd. Det högsta lånebelopp som Rumänien har begärt överstiger inte 6,8 % av dess BNI i löpande priser år 2019. De uppskattade totala kostnaderna för planen är lägre än summan av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Rumänien och det begärda lånestödet.

(59) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053[8]. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Rumänien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av planen.

(60) Rumänien har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget och 13 % av lånet ska betalas ut i form av förfinansiering. Det beloppet ska göras tillgängligt för Rumänien med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 och det låneavtal som föreskrivs i artikel 15.2 i den förordningen.

(61) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i planen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 14 239 689 750 EUR tillgängligt för Rumänien. Ett belopp om 10 211 538 399 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022[9]. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Rumänien som är lika med eller högre än 14 239 689 750

[8] EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

[9] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Rumäniens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

EUR ska ett ytterligare belopp om 4 028 151 351 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Rumänien som är mindre än 14 239 689 750 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta bidraget och ett belopp om 10 211 538 399 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med det förfarande som fastställs i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Rumänien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 1 851 159 668 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Rumänien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av planen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska Rumänien ha uppnått delmålen och målen senast den 31 augusti 2026 för att de ska kunna användas som grund för betalning.

Artikel 3
Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 14 942 153 000 EUR tillgängligt för Rumänien.

2. Kommissionen ska göra lånestödet tillgängligt för Rumänien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 1 942 479 890 EUR, motsvarande 13 % av lånet, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, låneavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med låneavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Rumänien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av planen. För att kunna användas som grund för utbetalning ska Rumänien ha uppnått de ytterligare delmålen och målen senast den 31 augusti 2026.

Artikel 4
Adressat

Detta beslut riktar sig till Rumänien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden