EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.9.2021
COM(2021) 608 final

2021/0309 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Rumæniens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 276 final}

2021/0309 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Rumæniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Rumæniens økonomi. I 2019 udgjorde Rumæniens bruttonationalprodukt pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 36,8 % af gennemsnittet for EU. Ifølge Kommissionens sommerprognose 2021 faldt Rumæniens reale BNP med kun 3,9 % i 2020, mens det ventes at stige med 3,3 % i 2020 og 2021 samlet set. Blandt de mere varige forhold med indvirkning på de økonomiske resultater på mellemlang sigt er risici som følge af forværringen af de løbende poster og tabet af konkurrenceevne, som kan indvirke negativt på førstnævnte, samt en accelererende offentlig gæld. Bureaukrati samt det forhold, at de offentlige myndigheder kun i utilstrækkeligt omfang har mulighed for at levere tjenester af høj kvalitet, herunder digitale tjenester, har en negativ indvirkning på borgere og virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er), og samtidig hænger gennemførelsen af større reformer og offentlige investeringer tæt sammen med en forbedring af forvaltningen. Samtidig påvirkes det potentielle output og den bæredygtige og inklusive vækst negativt af den høje risiko for fattigdom og social udstødelse, som hører til de højeste i EU.

(2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Rumænien som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Rumænien træffer alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning, samt fører en finanspolitik, som kan bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør. Med hensyn til de offentlige finanser henstillede Rådet desuden, at overholdelsen af skattelovgivningen og skatteinddrivelsen styrkes, at det med omfattende strukturreformer sikres, at det offentlige pensionssystem er bæredygtigt, og pensionsfondene under anden søjle også på længere sigt er rentable, og at det undgås at gennemføre permanente foranstaltninger, der vil bringe de offentlige finansers

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

holdbarhed i fare. Rådet henstillede derudover, at sundhedssystemets modstandsdygtighed styrkes, herunder med hensyn til sundhedspersonale og lægemidler, og at adgangen til og omkostningseffektiviteten af sundhedspleje forbedres, bl.a. ved at omlægge til ambulant behandling. Særligt relevante for de sociale udfordringer var henstillingerne om at forbedre kvaliteten af uddannelse og gøre den mere inklusiv, især for romaer og andre dårligt stillede grupper, at øge færdighederne ved at gøre erhvervsrelaterede uddannelser og videregående uddannelser mere relevante for arbejdsmarkedet, at øge de sociale tjenesters dækning og kvalitet og afslutte reformen af minimumsinklusionsindkomsten samt om at sikre en objektiv fastsættelse af mindstelønnen, som er i overensstemmelse med jobskabelse og konkurrenceevne. Desuden henstillede Rådet til Rumænien at yde passende indkomsterstatning og udvide de sociale beskyttelsesforanstaltninger og adgangen til væsentlige tjenester for alle. For at tackle covid-19-krisen blev det henstillet til Rumænien at afbøde krisens følgevirkninger for beskæftigelsen ved at udarbejde fleksible arbejdsordninger og aktiveringsforanstaltninger, styrke færdigheder og digital læring og sikre lige adgang til uddannelse. Endvidere blev det henstillet til Rumænien at sikre finansiel stabilitet og en robust banksektor, at sørge for likviditetsstøtte til økonomien, som kommer virksomheder og husholdninger til gode, navnlig SMV'er og selvstændige, at fremrykke modne offentlige investeringsprojekter og at tilskynde til private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning. Det blev henstillet at målrette investeringerne mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig bæredygtig transport, digitaltjenesteinfrastrukturen, ren og effektiv produktion og anvendelse af energi samt miljøinfrastruktur, idet der tages hensyn til regionale forskelle, bl.a. i kulregionerne. Rådet henstillede også til Rumænien at forbedre kvaliteten af og effektiviteten i den offentlige forvaltning og forudsigeligheden af beslutningstagningen, bl.a. gennem en passende inddragelse af de sociale partnere, og styrke ledelsen i statsejede virksomheder. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af nævnte landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til den landespecifikke henstilling om at sikre finansiel stabilitet og en robust banksektor og henstillingen om en umiddelbar finanspolitisk reaktion med henblik på effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning. I tillæg hertil er henstillingen om at opretholde tilstrækkelig likviditet for SMV'er og selvstændige efterlevet fuldt ud.

(3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011[2] for Rumænien. Kommissionen konkluderede af sin analyse, at Rumænien befinder sig i en situation med makroøkonomiske ubalancer, som navnlig er relateret til risici for tab af omkostningskonkurrenceevne, en forværring af betalingsbalancen og et stigende underskud på de løbende poster i en situation med ekspansiv finanspolitik og uforudsigelige rammevilkår for erhvervslivet.

(4) Den 31. maj 2021 indgav Rumænien sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Indgivelsen sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder,

[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige virkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

(5) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094[3], til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

(6) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil cirka en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse skyldes afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

(7) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.1 i samme forordnings bilag V udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til Rumæniens specifikke udfordringer og det finansielle bidrag samt den lånestøtte, der er anmodet om.

(8) Planen følger en helhedsorienteret tilgang til genopretning og til at øge den potentielle vækst, samtidig med at den styrker den socioøkonomiske og institutionelle resiliens. Planen indeholder gensidigt forstærkende og sammenhængende reformer og investeringer, der vedrører politikområder af europæisk relevans, der er struktureret omkring de seks søjler.

(9) Planen har et stærkt fokus på søjlen for grøn omstilling med energi- og klimarelaterede foranstaltninger og flagskibsreformer om udfasning af kul og dekarbonisering af vejtransport. Reformerne og investeringerne forventes at bidrage til en betydelig dekarbonisering af energisektoren og en udnyttelse af mulighederne for at anvende vedvarende energi. Også det stærke fokus på private og offentlige bygningers energieffektivitet, digitalisering af vej- og jernbanetransport og udbredelse af elektriske opladningsinfrastrukturer samt tilpasning til klimaændringer og cirkulær økonomi vil lette den grønne omstilling i alle økonomiens sektorer. Planen bidrager også til den digitale omstilling. De foranstaltninger, der bidrager til digitale mål, er til

[3] Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

stede i hele planen på tværs af de forskellige komponenter og fokuserer på digitalisering af den offentlige forvaltning (herunder sundhed, retsvæsen, miljø, beskæftigelse og social beskyttelse) og virksomheder samt på konnektivitet, cybersikkerhed og digitale færdigheder.

(10) Flere af planens komponenter kan fremme intelligent og bæredygtig vækst. Planen indeholder en række foranstaltninger, herunder anvendelse af nye finansielle instrumenter og oprettelse af en national udviklingsbank, som forventes direkte eller indirekte at støtte private investeringer, herunder for SMV'er, øge landets evne til at tiltrække investeringer og skabe nye virksomheder og arbejdspladser. Planen skal også styrke den finanspolitiske holdbarhed gennem vigtige reformer af skatteforvaltningen, skattereglerne, den finanspolitiske forvaltning og pensionssystemet. Planen tager sigte på at styrke den sociale og territoriale samhørighed gennem strukturelle foranstaltninger på arbejdsmarkedet og vigtige reformer og investeringer rettet mod både by- og landdistriktsudvikling, som forventes at mindske de territoriale forskelle på regionalt og intraregionalt plan.

(11) De foreslåede reformer og investeringer forventes at styrke sundhedssystemets generelle modstandsdygtighed, herunder digitaliseringen heraf. Endelig tager foranstaltningerne i planen sigte på at hjælpe de næste generationer, hovedsagelig ved at imødegå udfordringer med hensyn til kvalitet, lighed og infrastruktur i uddannelsessystemet. Opgraderingen af skole- og universitetsinfrastrukturen i by- og landområder, digitaliseringen af uddannelse og et system af tilskud til at nedbringe frafaldsprocenten er de vigtigste foranstaltninger til at tackle disse udfordringer.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

(12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.2 i samme forordnings bilag V forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Rumænien, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester. Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne af Rumæniens plan, selv om Rumænien generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens bestemmelser om den generelle undtagelsesklausul. I henstillingerne blev der også henvist til, at Rumænien skal føre en finanspolitik i overensstemmelse med Rådets henstilling i henhold til traktatens artikel 126, stk. 7, om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør. Den 18. juni 2021 henstillede Rådet til Rumænien at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2024 med den 15. oktober 2021 som frist for Rumænien til at træffe effektive foranstaltninger og rapportere om sin konsolideringsstrategi.

(13) Planen indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at imødegå alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Rumænien som led i det europæiske semester 2019 og 2020. Navnlig forventes de

reformer og investeringer, der indgår i planen, at bidrage inden for områder som de offentlige finansers holdbarhed, pensionssystemet, sundhedsplejen, den offentlige forvaltning, erhvervsklimaet samt uddannelse og den grønne og den digitale omstilling.

(14) Fuldstændig digitalisering af skatteforvaltningen og gradvis udfasning af alt for store skatteincitamenter samt forbedrede finanspolitiske rammer vil bidrage til de offentlige finansers holdbarhed. Planen har også til formål at sikre bæredygtighed og retfærdighed i det offentlige pensionssystem. Reformer af sundhedssektoren ledsaget af digitaliseringsinvesteringer forventes at forbedre adgangen til og omkostningseffektiviteten og modstandsdygtigheden af sundhedssystemet.

(15) Evidensbaseret beslutningstagning, langsigtet planlægning, offentlige høringer, foranstaltninger til forbedring af de offentlige udbud samt styrkelse af retssystemets effektivitet og uafhængighed og bekæmpelse af korruption vil bidrage til at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den offentlige forvaltning. Reformer vedrørende fastsættelse af mindsteløn, styrkelse af ledelsen i statsejede virksomheder og arbejdsmarkedsdialog skal desuden sikre efterlevelsen af landespecifikke henstillinger, som har været relevante længe. Med planen sigtes der tillige mod at udvikle et fælles, inklusivt og kvalitetspræget førskoleundervisnings- og børnepasningssystem ledsaget af investeringer i børnepasning.

(16) Denne afgørelse berører ikke Kommissionens beslutning 6569 af 13. december 2006 om oprettelse af en mekanisme for samarbejde og kontrol vedrørende Rumæniens fremskridt med opfyldelsen af specifikke benchmarks på områderne retsreform og bekæmpelse af korruption. Benchmarkene i bilaget til nævnte beslutning skal sikre, at Rumænien overholder retsstatsprincippet, jf. artikel 2 i TEU, og er bindende for landet. Rumænien skal træffe passende foranstaltninger med henblik på at opfylde disse benchmarks, idet der i medfør af princippet om loyalt samarbejde, jf. artikel 4, stk. 3, i TEU, tages behørigt hensyn til de rapporter, som Kommissionen udarbejder på grundlag af nævnte beslutning, og navnlig henstillingerne i disse rapporter.

(17) Planen fremmer bæredygtige og digitale investeringer og støtter forsknings- og udviklingsaktiviteter. Reformer vedrørende udfasningen af kul, oprettelsen af en "forvaltningssky" og indførelsen af det elektroniske identitetskort bidrager til at støtte den grønne og den digitale omstilling.

(18) Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes planen også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der blev identificeret i henstillingerne i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2020, og som Rumænien oplever, navnlig med hensyn til risici for tab af omkostningskonkurrenceevne, en forværring af betalingsbalancen og et stigende underskud på de løbende poster i en situation med ekspansiv finanspolitik og et uforudsigeligt erhvervsklima.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

(19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.3 i samme forordnings bilag V forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Rumæniens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og

sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

(20) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at genopretnings- og resiliensplanen sammen med de øvrige foranstaltninger under EU-genopretningsinstrumentet vil kunne øge Rumæniens BNP med mellem 1,8 % og 2,9 % frem mod 2026, uden at de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige, medregnes.

(21) Gennemførelsen af sociale og uddannelsesmæssige reformer og investeringer forventes at afhjælpe nogle af de svagheder og strukturelle mangler, som har gjort sig gældende længe, og stimulere væksten. Planen omfatter foranstaltninger, som skal styrke den offentlige forvaltning, støtte private investeringer, navnlig for SMV'er, og styrke erhvervsklimaet, herunder ved at mindske den administrative byrde for virksomhederne.

(22) Planens reformer på uddannelses- og arbejdsmarkedsområdet forventes at støtte et stærkere arbejdsmarked og fremme vækst. Flagskibsreformerne vedrørende udfasning af kul og dekarbonisering af transportsektoren og investeringer, der fremmer den grønne og den digitale omstilling, forventes at øge konkurrenceevnen og gøre økonomien generelt mere bæredygtig.

(23) En række foranstaltninger forventes at bidrage til social samhørighed og til den europæiske søjle for sociale rettigheder. Disse omfatter en udvidelse af adgangen til kvalitetspræget førskoleundervisnings- og børnepasning, gennemførelse af reformen af minimumsinklusionsindkomsten, sundhedsreformer og indførelse af en kuponordning, som kan styrke erhvervsdeltagelsen for personer, der ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet, og nyligt beskæftigedes adgang til sociale tjenester.

(24) Den sociale modstandsdygtighed forventes at blive forbedret som følge af de uddannelsesreformer og investeringer, der indgår i planen. En velkvalificeret arbejdsstyrke og mindsket skolefrafald ventes at ruste økonomien bedre til at modstå fremtidige chok og gøre befolkningen bedre i stand til at tilpasse sig skiftende økonomiske mønstre.

(25) Fattigdom og indkomstulighed forværredes under pandemien, og der er fortsat regionale forskelle, idet de sårbare grupper er hårdest ramt. Planen har til formål at bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder gennem fremme af politikker for børn og unge. Reformer og investeringer forventes at afspejle strukturelle problemer på områder, hvor pandemien har haft negative konsekvenser, idet der fokuseres på sundhed, uddannelse og erhvervsklima. Desuden vil investeringer i grundlæggende transportinfrastruktur i de regioner i landet, hvor der i øjeblikket kun er dårlige forbindelser, og i digital konnektivitet i landdistrikterne bane vejen for en tættere kontakt mellem landsdelene.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.4 i samme forordnings bilag V forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på

miljømål, jf. artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[4] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet).

(27) I overensstemmelse med den tekniske vejledning fra Kommissionen om "anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"[5] har Rumænien forelagt dokumentation og garantier for, at foranstaltningerne til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i planen ikke forventes at gøre væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. I de tilfælde, hvor det er nødvendigt, har Rumænien foreslået at træffe afbødende foranstaltninger for at undgå væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle.

(28) Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger, hvis indvirkning på miljømålene kræver nøje kontrol. Navnlig ledsages vejinvesteringerne af en reform af dekarboniseringen af transportsektoren, som omfatter grønne beskatningsforanstaltninger, incitamenter til nulemissionskøretøjer, skrotning af forurenende køretøjer, trafiksikkerhedsforanstaltninger og en meget betydelig forøgelse af antallet af elektriske ladestationer. Planen viser også, at opbygningen af det distributionsnet, der muliggør transport af grøn brint i Olteniaregionen, er fremtidssikret, da det vil transportere 100 % vedvarende brint og/eller andre vedvarende gasser i 2030, begyndende med mindst 20 % vedvarende brint, når det idriftsættes senest den 30. juni 2026. Disse betingelser kontrolleres ved hjælp af foreløbige milepæle på tidspunktet for tildelingen af kontrakten. Overholdelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade for så vidt angår investeringer i gasfyret kombineret varme- og elproduktion, der tillader anvendelse af vedvarende energi og kulstoffattige gasser, sikres gennem vedtagelse og gennemførelse af en national strategi og handlingsplan for brint og installering af produktionskapacitet til vedvarende brint, lukning af kul- og brunkuls- og varmeproduktionsanlæg, en betydelig mængde yderligere kapacitet til vedvarende energi og konkrete reformer og investeringer med henblik på at øge andelen af vedvarende energi. Renoveringsaffald forventes behandlet i overensstemmelse med principperne for den cirkulære økonomi. Foranstaltninger vedrørende affaldsbehandling og genanvendelse vil ikke omfatte investeringer i forbrænding eller mekanisk-biologisk behandling i overensstemmelse med princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Foranstaltninger, som tager sigte på at udskifte bilparken, sikrer, at kun miljøvenlige køretøjer kan komme i betragtning til finansiering. Endelig forventes investeringer i vandforvaltning ikke at føre til forringelse af de berørte vandmiljøers økologiske tilstand, idet der tages hensyn til resultater og betingelser i den omfattende vurdering af de samlede miljøkonsekvenser, der skal foretages med henblik på disse investeringer.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

[4] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

[5] EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

(29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i samme forordnings bilag V indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 41 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.

(30) Planen omfatter langsigtede reformer og investeringer, der bidrager til den grønne omstilling. Planen omfatter en reform af udfasningen af kul- og brunkulsproduktionen inden 2032, hvilket er afgørende for dekarboniseringen af energisektoren og udnyttelsen af mulighederne for at anvende vedvarende energi. Reformer til fremme af bæredygtig transport omfatter dekarbonisering af vejtransporten, grøn beskatning, incitamenter til nulemissionskøretøjer, skift i transportform over mod jernbaner og vandtransport og foranstaltninger til fremme af trafiksikkerheden. Planen har også et stærkt fokus på private og offentlige bygningers energieffektivitet. Indførelsen af grøn budgetplanlægning, digitaliseringen af vej- og jernbanetransport og udbredelsen af elektriske opladningsinfrastrukturer samt tilpasningen til klimaændringer og cirkulær økonomi forventes også at lette den grønne omstilling i alle økonomiens sektorer.

(31) Med adskillige reformer og investeringer i skovbrugssektoren såsom vedtagelsen af den nationale skovstrategi og den økologiske genopbygning af levesteder og bevarelsen af arter forventes planen også at bidrage til bevarelse og genopretning af biodiversiteten. Gennemførelsen af reformer og investeringer vedrørende ressourceeffektivitet, materialegenbrug og reduktion af affaldsmængden skal sikre Rumæniens overgang til en cirkulær økonomi senest i 2030.

Bidrag til den digitale omstilling

(32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.6 i samme forordnings bilag V indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 20,5 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

(33) Planen forventes at imødegå digitaliseringsudfordringerne i forbindelse med den offentlige forvaltning, idet den indeholder forslag til en omfattende pakke af reformer og investeringer med henblik på at levere sikre, interoperable, omkostningseffektive, hurtige og brugerorienterede tjenester til borgere og virksomheder. Planen omfatter en ny lov om interoperabilitet i informationssystemer, som forventes at indeholde det ensartede sæt standarder og regler, som offentlige enheder skal anvende i forbindelse med udvikling af applikationer i et sikkert og bæredygtigt miljø, en lov om en "forvaltningssky", der fastsætter ansvarsområder og opgaver vedrørende udformning, gennemførelse, udvikling og forvaltning af cloudinfrastruktur, -teknologier og -tjenester, en cybersikkerhedsstrategi og en reform, som gennemfører henstillingerne i den fælles EU-værktøjskasse for konnektivitet samt 5G-sikkerhedsloven, der danner grundlag for udrulningen af 5G. Reformerne understøttes af en bred vifte af centrale investeringer i eksempelvis udvikling af "forvaltningsskyen", i digitalisering inden for

sundhed, retsvæsen, miljø, beskæftigelse og social beskyttelse, offentlige udbud og ikkestatslige organisationer, i konnektivitet i udkantsområder samt i sikring af cybersikkerhed for forskellige strukturer og styrkelse af digitale færdigheder for både embedsmænd og den brede befolkning. Indførelsen af det elektroniske identitetskort firventes at lette den digitale interaktion mellem offentlige/private enheder og borgere. Medtagelsen af definitionen af nye digitale erhverv i jobklassifikationsloven forventes desuden at betyde, at arbejdsmarkedet tilpasser sig den seneste udvikling i den digitale sektor.

(34) Planen støtter også digitaliseringen af vej- og jernbanetransport og letter skatteydernes overholdelse af reglerne gennem udviklingen af digitale tjenester og opdateringen af skatte- og toldmyndighedernes systemer og applikationer. Erhvervslivet ventes at drage fordel af betydelige investeringer, som tager sigte på at fremskynde digitaliseringen af både SMV'er og store virksomheder med fokus på udvikling og indførelse af avancerede teknologier (såsom blockchain, kvante- og cloudcomputing og kunstig intelligens). En understøttende reform forventes at strømline og forenkle lovgivningsmæssige krav inden for det erhvervsmæssige område (vedrørende f.eks. virksomhedsetablering, tilbagetrækning fra markedet/virksomhedslukning samt indberetning af virksomheders arbejdsmarkedsforpligtelser) samt at digitalisere disse fuldt ud. Med hensyn til uddannelse omfatter reformerne standarder til sikring af kvaliteten af onlineuddannelsesaktiviteter og tilpasningen af uddannelsessystemet til den europæiske digitale kompetenceramme for studerende. De tilsvarende investeringer er rettet mod udvikling af tematiske uddannelseskurser inden for digitale færdigheder og digitale pædagogiske kompetencer, navnlig for lærere i landdistrikter og andre ugunstigt stillede miljøer, tilskud til IT-laboratorier og intelligente knudepunkter, udvikling af åbne uddannelsesressourcer og ordninger for digitalisering af universiteter.

(35) Alle planens komponenter omfatter foranstaltninger, som bidrager direkte til den digitale omstilling eller til imødegåelsen af dertil knyttede udfordringer. De væsentligste komponenter er den digitale omstilling efterfulgt af uddannelse, bæredygtig transport samt virksomhedsstøtte og FUI. De foranstaltninger, som bidrager til den digitale omstilling, forventes at forbedre effektiviteten af den offentlige forvaltning, reducere de administrative byrder, øge virksomhedernes konkurrenceevne og udstyre dele af befolkningen (navnlig uddannelsessøgende, lærere og embedsmænd) med grundlæggende og avancerede digitale færdigheder og dermed skabe grundlag for synergieffekter for økonomien som helhed. Den digitale dimension styrkes med en grænseoverskridende dimension, da Rumænien forventes at deltage i et flerlandeprojekt om laveffektprocessorer og halvlederchips, der er tilrettelagt som et vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse.

Varig indvirkning

(36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.7 i samme forordnings bilag V forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Rumænien.

(37) De reformer, der foreslås i planen, forventes at bidrage til Rumæniens evne til at levere langsigtede resultater og strukturelle ændringer. Reformen vedrørende ansættelse, lønninger og karriereudvikling i den offentlige sektor forventes at tiltrække kvalificerede og kompetente menneskelige ressourcer. En uafhængig gennemgang og vedtagelsen af de resulterende henstillinger skal gøre skattesystemet mere retfærdigt

og effektivt. Reformen af pensionssystemet skal gøre systemet mere retfærdigt og bæredygtigt. Reformen af energisektoren skal bidrage til dekarbonisering af energiproduktionen. En mere udbredt anvendelse af grønne afgifter forventes at tilskynde borgere og virksomheder til at udvise en mere miljømæssigt bæredygtig adfærd og vil samtidig betyde, at afgiftssystemet bliver mere retfærdigt i forhold til ikkeforurenende stoffer. Oprettelsen af storbyområder og landbokonsortier forventes at udvide viften af politiske redskaber, som nabokommuner har til rådighed til at håndtere fælles problemer — såsom trafiktrængsel, luftforurening, vandforvaltning og boligpolitik. Tilsvarende vil retlige bestemmelser tilskynde til frivillig sammenlægning af forskningsinstitutioner og dermed styrke landets forsknings- og innovationskapacitet.

(38) Planen indeholder investeringer, der forventes at få varig virkning ved at understøtte den grønne og den digitale omstilling af økonomien. De digitale foranstaltninger i planen er udformet med henblik på at øge de relevante institutioners digitaliseringsniveau, hvilket forventes at få varig indvirkning på tjenesternes kvalitet, erhvervsklimaet og den bedst mulige anvendelse af offentlige data. Dette vedrører vigtige områder såsom retssystemet, socialsikringssystemet, sundhedssystemet, rammen for cybersikkerhed eller platforme, der skal forbedre interaktionen mellem offentlige forvaltninger og borgere og virksomheder. Planen bidrager yderligere til en velfungerende offentlig forvaltning i Rumænien. Der forventes positive resultater på arbejdsmarkedet som følge af komplementariteten mellem indførelsen af kuponordningen for husarbejdere, forbedringen af arbejdsformidlingernes digitale tjenester og udbredelsen af programmer til udvikling af digitale færdigheder. Kvaliteten af de offentlige sundhedsydelser og adgangen til sundhedspleje forventes styrket som følge af indførelsen af et resultatbaseret udbetalingssystem for sundhedstjenesteydere, forbedret ledelse af sundhedspersonalet og investeringer i sundhedsinfrastruktur. Med oprettelsen af en taskforce, der skal gennemføre og overvåge reformer af og investeringer i den digitale omstilling, bør embedsmænd udvikle specifikke digitale færdigheder og dermed muliggøre løbende forbedringer og levering af offentlige tjenester af høj kvalitet.

(39) Planens varige indvirkning kan også styrkes gennem synergier mellem planen og andre programmer, bl.a. dem, der finansieres af midler under samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

(40) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.8 i samme forordnings bilag V er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

(41) Der planlægges en flerniveaustyring til gennemførelse og overvågning af genopretnings- og resiliensplanen. På centralt plan varetages koordineringen af det tværministerielle koordinationsudvalg for genopretnings- og resiliensplanen, som er ansvarligt for at undersøge, hvordan gennemførelsen af planen skrider frem, i tæt samarbejde med ministeriet for investeringer og europæiske projekter (MIPE). MIPE et udpeget som national koordinator for udarbejdelse, forhandling og godkendelse af planen og bistås af ministeriet for offentlige finanser (i forbindelse med opgaver

vedrørende undertegnelse af låneaftalen og finansieringsaftalen). Der vil blive oprettet en specialiseret struktur inden for MIPE til dette formål. Ressortministerierne og deres underordnede strukturer sikrer gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen gennem indgåelse af finansieringsaftaler med MIPE. Aftalerne skal indeholde bestemmelser om overvågning af investeringer og reformer, gennemførelse af finansiel planlægning samt rapporteringsforpligtelser. Desuden skal et uafhængigt revisionsorgan ifølge planen være ansvarligt for gennemførelsen af revision og kontrol. Dette organ er den samme revisionsmyndighed som den, der anvendes i forbindelse med de europæiske struktur- og investeringsfonde; organet er uafhængigt af det koordineringsorgan og de institutioner, der er ansvarlige for gennemførelsen af reformer og investeringer. Styrkelsen af den administrative kapacitet, herunder gennem ansættelse af yderligere menneskelige ressourcer, vil blive fastsat ved en retsakt med det formål at sikre en rettidig og effektiv gennemførelse af planens foranstaltninger. Forvaltningsmodellen sikrer en klar fordeling af ansvaret for planens gennemførelse, overvågningen af fremskridt og rapporteringen. Milepælene og målene i den rumænske plan er klare og realistiske og afspejler på passende vis de investeringer og reformer, der er planlagt i planen. Indikatorerne er relevante, acceptable og tilstrækkeligt solide. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

(42) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk bistand gennem instrumentet for teknisk støtte, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240[6], med henblik på at bistå medlemsstaterne i gennemførelsen af deres planer.

Omkostninger

(43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241og afsnit 2.9 i samme forordnings bilag V er begrundelsen i genopretnings- og resiliensplanens for dennes anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(44) For størstedelen af foranstaltningerne er oplysningerne og dokumentationen vedrørende de anslåede samlede omkostninger, der fremlægges, detaljerede og klare. I de fleste tilfælde har Rumænien fremlagt oplysninger om enten faktiske eller lignende tidligere investeringsprojekter eller om sammenlignelige omkostningsdata i forbindelse med de vigtigste omkostningsfaktorer, hvilket gør det muligt at underbygge de fleste udgiftsskøn. For de fleste foranstaltninger omfatter oplysningerne om anslåede samlede omkostninger klar dokumentation eller relevante henvisninger, der begrunder de anvendte referenceenhedsomkostninger. For visse foranstaltninger kunne yderligere oplysninger med mere detaljerede skøn og begrundelser have øget graden af sikkerhed for, at omkostningerne er rimelige og plausible. Da den anvendte metode for disse udgiftsskøns vedkommende ikke er

[6] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

tilstrækkeligt godt forklaret og sammenhængen mellem begrundelsen og selve omkostningerne til tider ikke er helt klar, er ratingen for dette omkostningsvurderingskriterium "moderat". Rumænien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og dokumentation for, at det beløb for de anslåede samlede omkostninger til den genopretnings- og resiliensplan, der skal finansieres gennem faciliteten, ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering, Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

(45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241og afsnit 2.10 i samme forordnings bilag V er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092[7].

(46) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i genopretnings- og resiliensplanen, er baseret på robuste processer og strukturer og identificerer klare aktører og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. Systemet til intern kontrol og andre relevante ordninger, herunder indsamling og offentliggørelse af oplysninger om endelige modtagere, forventes at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til forordning (EU) 2021/241 samt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Med henblik på at overvåge gennemførelsen af faciliteten oprettes der et datalagringssystem, som skal være operationelt på tidspunktet for den første betalingsanmodning. En milepæl bør sikre, at systemet som minimum omfatter følgende funktioner: a) indsamling af data og overvågning af opfyldelsen af milepæle og mål og b) indsamling, lagring og sikring af adgang til de data, der kræves i henhold til forordningens artikel 22, stk. 2, litra d), nr. i)-iii).

(47) Der gennemføres særlige foranstaltninger for at kontrollere overholdelsen af reglerne for offentlige udbud, for at forebygge korruption og for at beskytte finansielle interesser. Revisionsmyndigheden ved Revisionsretten har baseret sin revisionsmetode på en systemstrategi, der omfatter såvel det system, der er indført til rapportering af milepæle og mål, som det system til intern kontrol, der skal forebygge, opdage og korrigere svig, interessekonflikter, korruption og dobbeltfinansiering. Planen indeholder oplysninger om den administrative kapacitet hos de organer, der skal overvåge, kontrollere og gennemføre planen i Rumænien, samt hos de organer, der skal udføre revisionsaktiviteter. Den indeholder også oplysninger om de forskellige organers retlige mandat. Godkendelsen af et fuldstændigt retligt mandat til

[7] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

koordineringsorganet og ministeriet for offentlige finanser omfattende bl.a. de nøjagtige aktiviteter, der skal udføres af revisionsorganet, forventes først at finde sted, når planen er godkendt. Derfor indføres ikrafttrædelsen af regeringens hastedekret om den finansielle mekanisme og om gennemførelses-, kontrol- og revisionsmekanismen som en milepæl, der skal opfyldes inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.

Sammenhæng

(48) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.11 i samme forordnings bilag V indeholder genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

(49) Planen er struktureret omkring seks sammenhængende søjler, som skal understøtte genopretningen af den rumænske økonomi og den grønne og den digitale omstilling heraf samt bidrage til at øge dens modstandsdygtighed på vej hen imod en bæredygtig og inklusiv vækst. Hver søjle er bygget op omkring komponenter bestående af sammenhængende pakker af gensidigt forstærkende og komplementære reformer og investeringer. Alle søjler forfølger komplementære og sammenhængende mål. Planen indeholder ingen uoverensstemmelser eller modsigelser mellem søjler eller komponenter. De store investeringer i vejinfrastruktur ledsages af foranstaltninger til dekarbonisering af vejtransport og er derfor i overensstemmelse med målene for søjlen for grøn omstilling. På samme måde ledsager investeringer i gasinfrastrukturer og energiproduktion overgangen til en dekarboniseret energisektor i forbindelse med reformen vedrørende udfasningen af kul. Behovet for at tilvejebringe et systematisk supplement til finansiering med midler fra samhørighedspolitikken er indlysende, og der gives nogle eksempler i forbindelse med komponenterne. Afgrænsningslinjerne er trukket tilstrækkelig klart op og bør også tages i betragtning i forbindelse med færdiggørelsen af partnerskabsaftalen og samhørighedspolitikkens programmer.

Ligestilling

(50) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en række foranstaltninger, der forventes at bidrage til at håndtere landets udfordringer for så vidt angår ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Disse omfatter foranstaltninger til imødegåelse af behovene hos personer med handicap, herunder i forbindelse med adgang til transport, bygninger og digitale offentlige tjenester. Med hensyn til ligestilling mellem kønnene omfatter planen foranstaltninger, der over tid skal udligne forskellen med hensyn til pensionsalder, samt en minimumstærskel for kvinders deltagelse i uddannelsesprogrammer på 50 % i forbindelse med programmer til udvikling af digitale færdigheder. Planen indeholder også mål om at fremme sårbare personers deltagelse på arbejdsmarkedet (herunder deltagelsen for personer med handicap, ældre samt romaer eller andre minoriteter).

Selvevaluering af sikkerheden

(51) I overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241 omfatter planen en selvevaluering af sikkerheden for investeringer i forbindelse med en "forvaltningssky" og 5G-net. For så vidt angår "forvaltningsskyen" opregner Rumænien risici i forbindelse med forvaltning, tjenesteleveringsstrategi, implementering af arkitekturen, infrastruktursikkerhed, adgangskontrol og identitetsstyring, informations- og dataforvaltning, IT-operationer, forvaltning af

teknologileverandører samt bæredygtighed, herunder mulige foranstaltninger til at afbøde risiciene. For så vidt angår konnektivitetsforanstaltninger, navnlig i forbindelse med brugen af 5G-net, er der knyttet risikoscenarier til utilstrækkelige sikkerhedsforanstaltninger, 5G-forsyningskæden, centrale trusselsaktørers modus operandi samt den indbyrdes afhængighed mellem 5G-net og andre kritiske systemer, hvortil kommer risikoscenarier for slutbrugerudstyr. Afbødningsforanstaltninger omfatter bl.a. udvikling af en national lovramme for cybersikkerhed og en lov om forsvar og cybersikkerhed. Planen omfatter også reformer til gennemførelse af den fælles EU-værktøjskasse for konnektivitet og 5G-sikkerhedslovens ikrafttræden.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

(52) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter investeringer langs de transeuropæiske transportkorridorer (TEN-T). Desuden skal udviklingen af det fælles europæiske togkontrolsystem langs en strækning på mindst 315 km gøre det muligt at sikre interoperabilitet med jernbanesystemerne i andre medlemsstater. Planen tager også sigte på at støtte rumænske virksomheders deltagelse i flerlandeprojektet om laveffektprocessorer og halvlederchips, der primært ventes gennemført gennem deltagelse i eller tilknytning til et vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse.

Høringsproces

(53) I genopretnings- og resiliensplanen redegøres der for, at Rumænien har hørt en lang række interessenter, herunder regionale og lokale myndigheder, civilsamfundsorganisationer, erhvervslivet og andre relevante interessenter. Den rumænske regering afholdt 12 offentlige høringer i februar 2021 samt 20 tværministerielle møder for at prioritere de investeringer og reformer, der skulle indgå i genopretnings- og resiliensplanen. Efter høring af interessenterne og de tværministerielle møder blev udkastet til planen offentliggjort med henblik på offentlig høring og kort præsenteret for parlamentet, inden det blev vedtaget af regeringen og efterfølgende indgivet til Kommissionen.

(54) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det vigtigt at inddrage alle berørte regionale og lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der indgår i planen.

Positiv vurdering

(55) Eftersom Kommissionens vurdering af Rumæniens genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til forordningens artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

(56) De anslåede samlede omkostninger i Rumæniens genopretnings- og resiliensplan udgør 29 181 842 750 EUR. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i planen desuden beløber sig til mindre end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Rumænien, bør det finansielle

bidrag, der tildeles til Rumæniens genopretnings- og resiliensplan, være lig med de anslåede samlede omkostninger i Rumæniens plan.

(57) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Rumænien ajourføres senest den 30. juni 2022. Derfor bør der i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, stilles et beløb til rådighed for Rumænien her og nu, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.

(58) Endvidere har Rumænien for at støtte yderligere reformer og investeringer anmodet om lånestøtte. Det maksimumslånebeløb, som Rumænien har anmodet om, udgør mindre end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. Planens anslåede samlede omkostninger er mindre end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Rumænien, og den lånestøtte, der er anmodet om.

(59) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053[8]. Støtten bør udbetales i trancher, når Rumænien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

(60) Rumænien har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag og på 13 % af lånet. Beløbet bør stilles til rådighed for Rumænien med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen"), og den låneaftale, der er omhandlet i samme forordnings artikel 15, stk. 2 ("låneaftalen").

(61) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Rumæniens genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

[8] EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Rumænien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 14 239 689 750 EUR. Et beløb på 10 211 538 399 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022[9]. Med forbehold af, at der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Rumænien, som svarer til eller overstiger 14 239 689 750 EUR, stilles et yderligere beløb på 4 028 151 351 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Rumænien, som er lavere end 14 239 689 750 EUR, stilles et beløb svarende til forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 10 211 538 399 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse, jf. proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241, fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Rumænien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 1 851 159 668 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Rumænien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at være støtteberettiget skal Rumænien have opfyldt milepælene og målene senest den 31. august 2026, med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1.

Artikel 3
Lånestøtte

1. Unionen stiller et lån på højst 14 942 153 000 EUR til rådighed for Rumænien.

2. Kommissionen stiller lånestøtten til rådighed for Rumænien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 1 942 479 890 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af lånet. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

[9] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Rumæniens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med låneaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Rumænien på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at være støtteberettiget skal Rumænien have opfyldt de yderligere milepæle og mål senest den 31. august 2026.

Artikel 4
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand