Aviz al Comitetului Regiunilor privind Îmbunătățirea eficienței procedurilor privind căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice

(2007/C 146/10)

COMITETUL REGIUNILOR

— susține propunerea de introducere a unui termen suspensiv de zece zile calendaristice prin care se va putea evita ca autoritățile publice contractante să atribuie un contract înaintea comunicării deciziei de atribuire celorlalți ofertanți. Această procedură face posibilă o verificare a deciziilor înaintea intrării lor în vigoare, în beneficiul atât al autorităților contractante, cât și al ofertanților;

— consideră că propunerea pentru eliminarea contractelor ilegal atribuite prin procedura de atribuire directă este exagerată și pledează pentru sistemul actual de daune-interese. Comisia afirmă că atribuirea directă a contractelor constituie o problemă considerabilă, fără însă a demonstra acest lucru pe baza statisticilor specifice. Comitetul Regiunilor invită Comisia să pună la dispoziție informații detaliate privind numărul contractelor ilegal atribuite prin procedura de atribuire directă;

— consideră că aplicarea directivelor privind căile de atac este neclară în ceea ce privește contractele de achiziții publice referitoare la serviciile care depășesc valoarea-limită, incluse în Anexa II B. Comitetul Regiunilor consideră că procedurile de atac cu privire la contractele de achiziții publice referitoare la serviciile din categoria B trebuie excluse în mod explicit din domeniul de aplicare al directivelor privind căile de atac; decizia referitoare la garantarea certitudinii juridice a ofertanților la licitațiile privind aceste servicii va reveni în întregime statelor membre. O parte din aceste servicii, cum ar fi serviciile medicale și cele sociale, reprezintă nucleul activităților autorităților locale și regionale. Competențele UE în aceste sectoare sunt foarte limitate, iar directivele privind căile de atac nu vor fi folosite pentru a extinde nepermis aria competențelor.

Document de referință

Propunere de directivă a Parlamentului European şi a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE şi 92/13/CEE ale Consiliului privind îmbunătățirea eficienței procedurilor privind căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice

COM(2006) 195 final

COMITETUL REGIUNILOR,

AVÂND ÎN VEDERE propunerea Comisiei Europene pentru o directivă a Parlamentului European şi a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE şi 92/13/CEE ale Consiliului privind îmbunătățirea eficienței procedurilor privind căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice (COM(2006) 195 final — 2006/066 (COD));

AVÂND ÎN VEDERE decizia Comisiei Europene din 4 mai 2006 de a-l consulta pe această temă în temeiul articolului 265 primul paragraf din Tratatul de instituire a Comunității Europene;

AVÂND ÎN VEDERE decizia Biroului din 25 aprilie 2006 de a încredința Comisiei pentru politici economice şi sociale sarcina de a elabora un aviz pe această temă;

AVÂND ÎN VEDERE propunerea de aviz (CdR 182/2006 rev. 2), adoptată la 15 decembrie 2006 (Raportor: **Catarina SEGERSTEN LARSSON (SE/EPP)** Membră a Consiliului județean Värmland);

a adoptat următorul aviz în cea de-a 68-a sesiune plenară, care a avut loc la 13 şi 14 februarie 2007 (şedința din 13 februarie):

1. **Punctele de vedere ale Comitetul Regiunilor**

Comitetul Regiunilor

1.1 **salută** propunerea de modificare a directivelor privind căile de atac, întrucât consideră că un sistem de contestare eficient şi transparent oferă o protecție sporită furnizorilor de servicii, în speranța că aceasta va constitui un stimulent pentru depunerea de oferte. Acest lucru sporeşte concurența în favoarea autorităților publice contractante;

1.2 **consideră** că o reglementare simplă reprezintă una dintre cele mai importante premise pentru diminuarea numărului procedurilor de atac. Normele simple sunt mai uşor de respectat, făcând posibilă evitarea divergențelor. Din nefericire, noile directive privind achizițiile publice nu corespund acestor exigențe. Autoritățile publice contractante pot comite cu uşurință erori din cauza procedurilor complicate ale directivelor privind căile de atac. Aceasta se referă în special la autoritățile locale şi regionale mai mici care nu au acces la consultanți de specialitate în materie de achiziții publice. De asemenea, Comitetul Regiunilor doreşte să atragă atenția Comisiei Europene asupra faptului că cea mai mare parte a achizițiilor publice sunt atribuite prin intermediul autorităților locale şi regionale, nu la nivel național;

1.3 **consideră**, de asemenea, că sancționarea prea severă a nerespectării reglementărilor cu privire la achizițiile publice — în special în cadrul unei legislații complexe — poate avea consecințe negative. O consecință negativă ar fi aceea că autoritățile ar putea renunța la achizițiile publice pentru asigurarea serviciilor, putându-le asigura în regie proprie. O altă consecință poate fi căutarea obsesivă a prețului minim. Nu poate fi contestat prețul minim al unei oferte, în timp ce aspectul calitativ şi parametrii similari pot fi puşi în discuție mai uşor;

1.4 **susține** propunerea de introducere a unui termen suspensiv de zece zile calendaristice prin care se va putea evita ca autoritățile publice contractante să atribuie un contract înaintea comunicării deciziei de atribuire celorlalți ofertanți. Aceasta face posibilă o verificare a deciziilor înaintea intrării lor în vigoare, atât în beneficiul autorităților contractante, cât şi al ofertanților. Comitetul Regiunilor susține, de asemenea, propunerea conform căreia statele membre pot prevedea ca orice persoană care doreşte să utilizeze o cale de atac să aibă obligația de a informa autoritatea publică contractantă cu privire la posibila încălcare şi la intenția sa de a introduce o cale de atac. În acelaşi timp, Comitetul Regiunilor îndeamnă Comisia să examineze, după un an, efectul introducerii unui astfel de termen suspensiv de zece zile şi să determine în ce măsură acesta a dus la o creştere vizibilă a utilizării căilor de atac, aşa cum s-a întâmplat în anumite state membre;

1.5 **îşi exprimă** totuşi **rezerva** cu privire la valabilitatea unui contract încheiat fără respectarea dispozițiilor. Conform propunerii de directivă, astfel de contracte vor fi invalidate. Cu toate acestea, Comitetul Regiunilor consideră că decizia cu privire la aceste proceduri trebuie să revină statelor membre, astfel încât să-şi poată adapta în mod corespunzător reglementările naționale privind contractele şi daunele-interese;

1.6 **își exprimă rezerva** cu privire la ipoteza Comisiei, conform căreia, introducerea termenului suspensiv de zece zile poate duce la creșterea inițială a contestațiilor cu câteva procente. În Suedia, de pildă, s-a constatat o creștere inițială a contestațiilor cu 150 %, după introducerea unui termen similar celui propus, iar numărul contestațiilor s-a mărit și după această creștere inițială ([1]);

1.7 **consideră** că propunerea pentru eliminarea contractelor ilegal atribuite prin procedura de atribuire directă este exagerată și pledează pentru sistemul actual de daune-interese. Comisia afirmă că atribuirea directă de contracte constituie o problemă considerabilă, fără însă a demonstra acest lucru pe baza statisticilor specifice. Comitetul Regiunilor invită Comisia să pună la dispoziție informații detaliate privind numărul contractelor ilegal atribuite prin procedura de atribuire directă. Informațiile on-line la care se referă sunt insuficiente pentru a putea constitui baza unei modificări de o asemenea amploare. Obligativitatea publicării tuturor contractelor publice diferite de acelea pe care o autoritate publică contractantă le poate încheia fără participarea la o licitație oficială, cu termenul suspensiv aferent, reprezintă o intervenție semnificativă în prerogativele autorităților publice contractante. Este vorba, printre altele, despre convențiile cu întreprinderile proprii sau despre anumite convenții în cadrul colaborării intercomunale. Cu ocazia avizelor precedente, Comitetul Regiunilor a atras atenția asupra problematicii atribuirii de contracte către întreprinderile proprii, precum și asupra chestiunilor din cadrul cooperării intercomunale. Comitetul Regiunilor estimează că legislația privitoare la contractele de achiziții publice nu trebuie să îngreuneze și nici să împiedice aceste proceduri;

1.8 **consideră** că aplicarea directivelor privind căile de atac este neclară în ceea ce privește contractele de achiziții publice referitoare la serviciile care depășesc valoarea-limită, incluse în Anexa II B ([2]). Comitetul Regiunilor consideră că procedurile de atac cu privire la contractele de achiziții publice referitoare la serviciile din categoria B trebuie excluse în mod explicit din domeniul de aplicare al directivelor privind căile de atac; decizia referitoare la garantarea certitudinii juridice a ofertanților la licitațiile privind aceste servicii va reveni în întregime statelor membre. O parte din aceste servicii, cum ar fi serviciile medicale și cele sociale, reprezintă nucleul activităților autorităților locale și regionale. Competențele UE în aceste sectoare sunt foarte limitate, iar directivele privind căile de atac nu vor fi folosite pentru a extinde nepermis aria competențelor. Comitetul Regiunilor consideră că metodele de atac cu privire atât la contractele de achiziții publice ale serviciilor din categoria B, cât și serviciilor situate sub această limită trebuie să rămână în întregime în competența statelor membre;

1.9 **aprobă** propunerea de respingere a procedurii de certificare și a procedurii de conciliere;

2. **Recomandările Comitetului Regiunilor**

Recomandarea 1

Propunerea Comisiei privind modificarea articolului 1 alineatul (3) din Directiva 89/665/CEE

Propunerea Comisiei privind modificarea articolului 1 alineatul (3) din Directiva 92/13/CEE

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre veghează ca procedurile de atac să fie accesibile, conform condițiilor de care acestea dispun, cel puțin oricărei persoane care are sau a avut interesul să obțină un anumit contract de achiziție publică și care a fost sau riscă să fie lezată de o presupusă încălcare.	Statele membre veghează ca procedurile de atac să fie accesibile, conform condițiilor de care acestea dispun, cel puțin oricărei persoane care are sau a avut interesul să obțină un anumit contract de achiziție publică, **corespunde exigențelor stabilite pentru contractul de achiziție publică** și care a fost sau riscă să fie lezată de o presupusă încălcare.

Expunere de motive

Scopul acestui amendament este de a garanta că procedurile de atac sunt disponibile numai ofertanților capabili în mod real să pună la dispoziție serviciile solicitate de autoritățile publice contractante.

([1]) Nämnden för offentlig upphandling (Oficiul suedez pentru contracte de achiziții publice), raportul anual 2003 și 2004.

([2]) Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și servicii.

Recomandarea 2

Propunerea Comisiei privind modificarea articolului 2 alineatul (4) din Directiva 89/665/CEE

Propunerea Comisiei privind modificarea articolului 2 alineatul (4) din Directiva 92/13/CEE

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre pot prevedea ca, atunci când instanța responsabilă cu căile de atac verifică dacă sunt necesare măsuri provizorii, aceasta să poată lua în considerare consecințele posibile ale acestor măsuri pentru toate interesele susceptibile de a fi lezate, precum și pentru interesul public, și să decidă neacordarea acestor măsuri în condițiile în care consecințele negative ale acestora depășesc avantajele.	Statele membre pot prevedea ca, atunci când instanța responsabilă cu căile de atac verifică dacă sunt necesare măsuri provizorii, aceasta să poată lua în considerare consecințele posibile ale acestor măsuri pentru toate interesele susceptibile de a fi lezate, ~~precum și~~ **în special** pentru interesul public, și să decidă neacordarea acestor măsuri în condițiile în care consecințele negative ale acestora depășesc avantajele.

Expunere de motive

Se va acorda mai multă importanță interesului public.

Bruxelles, 13 februarie 2007.

Președintele
Comitetului Regiunilor
Michel DELEBARRE