ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.9.2025 г.
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по СИП, на Комитета на висшите служители и на Консултативния комитет по СИП, създадени със Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП, препоръката на Комитета на висшите служители към Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП, решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП и решението на Комитета на висшите служители за одобряване на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решенията за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на три органа по Споразумението за икономическо партньорство (СИП) между ЕС и Кения — Съвета по СИП, Комитета на висшите служители и Консултативния комитет по СИП — във връзка с предвиденото приемане на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП; препоръката на Комитета на висшите служители до Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП; решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП; решението на Комитета на висшите служители за одобряване на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП.

Контекст на предложението

1.1. Споразумението за икономическо партньорство между ЕС и Кения

Споразумението за икономическо партньорство (СИП) между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност (ИАО), от друга страна („споразумението“), има за цел двустранното изпълнение на сключеното през 2014 г. СИП между ЕС и ИАО, което не влезе в сила, тъй като не всички държави — членки на ИАО, го подписаха и ратифицираха. В СИП между ЕС и Кения се предвиждат асиметрична либерализация на търговията със стоки и разпоредби относно устойчивото развитие и сътрудничеството за развитие. Споразумението влезе в сила на 1 юли 2024 г.

1.2. Съветът по СИП, Комитетът на висшите служители и Консултативният комитет по СИП

С член 104 от споразумението се създава Съвет по СИП (най-висшият орган), а една от функциите му съгласно член 105, параграф 3 е, че той „приема свой процедурен правилник“. Съгласно член 105, параграф 3 и член 120 от споразумението Съветът по СИП приема процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите. И двата документа бяха приети от Съвета на 6 май 2025 г.

Комитетът на висшите служители е създаден с член 106 от споразумението, за да подпомага Съвета при изпълнението на неговите функции, а една от функциите му съгласно член 107, параграф 3 е, че той „приема свой процедурен правилник“ — също приет от Съвета на 6 май 2025 г.

Консултативният комитет по СИП е създаден с член 108 от споразумението със задачата да подпомага Комитета на висшите служители за насърчаване на диалога и сътрудничеството между представителите на частния сектор, организациите на гражданското общество, включително на академичната общност, и социалните и икономическите партньори по всички въпроси, обхванати от споразумението. В съответствие с член 108, параграф 2 от споразумението решение относно участието в Консултативния комитет по СИП се взема от Съвета по СИП по препоръки на Комитета на висшите служители с цел да се осигури широко представяне на всички заинтересовани страни. В член 108, параграф 4 от споразумението се предвижда, че Консултативният комитет по СИП „приема свой процедурен правилник [...] със съгласието на Комитета на висшите служители“.

1.3. Предвидените актове на Съвета по СИП, на Комитета на висшите служители и на Консултативния комитет по СИП

Съветът по СИП, Комитетът на висшите служители и Консултативният комитет по СИП трябва да приемат следните решения и следната препоръка:

1. Препоръка на Комитета на висшите служители до Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП;
2. Решение на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП;
3. Решение на Комитета на висшите служители за одобряване на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП;
4. Решение на Консултативния комитет по СИП за приемане на неговия процедурен правилник.

2. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета по СИП, Комитета на висшите служители и Консултативния комитет по СИП, създадени със споразумението, по отношение на приемането на: процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП; препоръката на Комитета на висшите служители до Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП; решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП и решението на Комитета на висшите служители за одобряване на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП.

Страните по споразумението обсъдиха тези процедурни правилници и посочените по-горе проекти на решения и препоръки на Съвета по СИП и Комитета на висшите служители и се споразумяха, че при спазване на процедурите на страните за вземане на решения те следва да бъдат приети бързо, за да се даде възможност за безпроблемно прилагане на споразумението.

По същество приложените процедурни правилници са сходни с процедурните правилници по други споразумения за икономическо партньорство или други търговски споразумения. Приложената препоръка на Комитета на висшите служители до Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП и свързаното с нея решение на Съвета по СИП се изискват съгласно член 108, параграф 2 от споразумението. Приложеното решение на Комитета на висшите служители, с което се одобрява приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП, се изисква съгласно член 108, параграф 4 от споразумението.

Процедурният правилник на Консултативния комитет по СИП е от съществено значение за завършване на институционалната рамка на споразумението и следователно за осигуряване на безпроблемното му прилагане. Решенията относно участието в Консултативния комитет по СИП и за одобряване на приемането на процедурния му правилник са от ключово значение, за да се осигури неговото функциониране.

3. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

3.1. Процесуалноправно основание

3.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[1]. И на последно място, понятието „актове с правно действие“ включва и актове от организационен характер, които влияят на начина, по който се вземат решенията в рамките на органа, например ако орган с правомощия за вземане на решения приеме или измени своя процедурен правилник.

3.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът по СИП, Комитетът на висшите служители и Консултативният комитет по СИП са органи, създадени със споразумение, а именно СИП между ЕС и Кения.

Съответните проекти на актове, които трите комитета имат за задача да приемат, представляват актове с правно действие, тъй като са актове от организационен характер, оказващи влияние върху начина, по който се вземат решенията в рамките на съответните органи. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с членове 104, 105, 107 и 108 от споразумението.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

3.2. Материалноправно основание

3.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

3.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

---

[1] Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

3.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ АКТОВЕ

Тъй като с актовете на Съвета по СИП, Комитета на висшите служители и Консултативния комитет по СИП ще бъдат приети препоръката на Комитета на висшите служители и решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП, решението за приемане на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП и процедурният правилник на Консултативния комитет по СИП, е целесъобразно те да бъдат публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането им.

2025/0294 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по СИП, на Комитета на висшите служители и на Консултативния комитет по СИП, създадени със Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП, препоръката на Комитета на висшите служители към Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП, решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП и решението на Комитета на висшите служители за одобряване на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за икономическо партньорство (СИП) между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна („споразумението“), влезе в сила на 1 юли 2024 г.[2].

(2) В съответствие с членове 104, 106 и 108 от споразумението Съветът по СИП, Комитетът на висшите служители и Консултативният комитет по СИП бяха съответно създадени с влизането в сила на споразумението.

(3) В съответствие с член 108, параграф 2 от споразумението Съветът по СИП определя участието в Консултативния комитет по СИП по препоръки на Комитета на висшите служители.

(4) В съответствие с член 108, параграф 4 от споразумението Комитетът на висшите служители дава одобрението си за приемането на процедурния правилник от Консултативния комитет по СИП.

(5) В съответствие с член 108, параграф 4 от споразумението Консултативният комитет по СИП приема своя процедурен правилник.

(6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на тези три комитета, тъй като решенията за установяване на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП, препоръката на Комитета на висшите служители до Съвета по СИП относно участието в

[2] Споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна (ОВ L 2024/1648, 1.7.2024 г.).

Консултативния комитет по СИП, решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП и решението на Комитета на висшите служители за одобряването от негова страна на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП ще имат правно действие в Съюза.

(7) Позицията на Съюза в рамките на тези три комитета по отношение на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП, препоръката на Комитета на висшите служители до Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП, решението на Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП и решението на Комитета на висшите служители за одобряването от негова страна на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП следва да се основава на съответните проекти на решения на трите комитета, приложени към настоящото решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на висшите служители, създаден по силата на член 106 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на препоръката до Съвета по СИП относно участието в Консултативния комитет по СИП, се основава на проекта на препоръка на Комитета на висшите служители, приложен към настоящото решение (приложение 1).

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета по СИП, създаден по силата на член 104 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на решението за участие в Консултативния комитет по СИП, се основава на проекта на решение на Съвета по СИП, приложен към настоящото решение (приложение 2).

Член 3

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на висшите служители, създаден по силата на член 106 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на решението за одобряване на приемането на процедурния правилник на Консултативния комитет по СИП, се основава на проекта на решение на Комитета на висшите служители, приложен към настоящото решение (приложение 3).

Член 4

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Консултативния комитет по СИП, създаден по силата на член 108 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на

Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на процедурния му правилник се основава на проекта на решение на Консултативния комитет по СИП, приложен към настоящото решение (приложение 4).

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател