KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.9.2025 r.
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Wniosek

# DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Radzie UPG, Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitecie Konsultacyjnym UPG, ustanowionych na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG, zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG, decyzji Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG oraz decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG**

# UZASADNIENIE

## 1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określających stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w trzech organach Umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią (UPG) – Radzie UPG, Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitecie Konsultacyjnym UPG– w związku z planowanym przyjęciem: regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG; zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG; decyzji Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG; decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG.

**Kontekst wniosku**

### 1.1. Umowa o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią

Umowa o partnerstwie gospodarczym (UPG) między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej (EAC), z drugiej strony (zwana dalej „umową”) ma na celu dwustronne wykonanie umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC zawartej w 2014 r., która nigdy nie weszła w życie, ponieważ nie wszystkie państwa członkowskie EAC ją podpisały i ratyfikowały. W Umowie o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią przewidziano asymetryczną liberalizację handlu towarami oraz postanowienia dotyczące zrównoważonego rozwoju i współpracy na rzecz rozwoju. Umowa weszła w życie z dniem 1 lipca 2024 r.

### 1.2. Rada UPG, Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitet Konsultacyjny UPG

Art. 104 umowy ustanawia Radę UPG (najwyższy organ), a art. 105 ust. 3 stanowi, że do jej zadań należy przyjęcie swojego regulaminu wewnętrznego. Zgodnie z art. 105 ust. 3 i art. 120 umowy Rada UPG przyjmuje regulamin wewnętrzny rozstrzygania sporów oraz kodeks postępowania arbitrów i mediatorów. Regulaminy te zostały przyjęte przez Radę w dniu 6 maja 2025 r.

Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla ustanowiono na mocy art. 106 umowy w celu wspierania Rady w wypełnianiu jej funkcji, a art. 107 ust. 3 stanowi, że jego zadania obejmują określenie jego regulaminu wewnętrznego, który został przyjęty przez Radę w dniu 6 maja 2025 r.

Komitet Konsultacyjny UPG został powołany na mocy art. 108 umowy, a jego zadaniem jest wspieranie Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w promowaniu dialogu i współpracy pomiędzy przedstawicielami sektora prywatnego, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, w tym społeczności akademickich, oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi we wszystkich kwestiach objętych umową. Na podstawie art. 108 ust. 2 o uczestnictwie w pracach Komitetu Konsultacyjnego UPG decyduje Rada UPG, po otrzymaniu zalecenia od Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla, w celu zapewnienia szerokiej reprezentacji wszystkich zainteresowanych stron. W art. 108 ust. 4 umowy wskazano, że Komitet Konsultacyjny UPG „przyjmuje swój regulamin wewnętrzny [...] w porozumieniu z Komitetem Urzędników Wysokiego Szczebla”.

### 1.3. Planowane akty Rady UPG, Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitetu Konsultacyjnego UPG

Rada UPG, Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitet Konsultacyjny UPG mają przyjąć następujące decyzje i zalecenia:

1. Zalecenie Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG;
2. Decyzja Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG;
3. Decyzja Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG;
4. Decyzja Rady UPG dotycząca przyjęcia jej regulaminu wewnętrznego.

## 2. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

W niniejszym wniosku dotyczącym decyzji Rady określono stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie UPG, Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitecie Konsultacyjnym UPG ustanowionych na mocy umowy, w odniesieniu do przyjęcia: regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG; zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG; decyzji Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG i decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG.

Strony umowy omówiły ten regulamin wewnętrzny oraz wyżej wymienione projekty decyzji Rady UPG i zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla i uzgodniły, że – z zastrzeżeniem procedur decyzyjnych stron – powinno się je szybko przyjąć, aby umożliwić sprawne wykonanie umowy.

Załączone regulaminy wewnętrzne są w swej treści podobne do regulaminów wewnętrznych odnoszących się do innych umów o partnerstwie gospodarczym lub innych umów handlowych. Załączone zalecenie Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG i odnośna decyzja Rady UPG są wymagane na mocy art. 108 ust. 2 umowy. Załączona decyzja Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG jest wymagana na mocy art. 108 ust. 4 umowy.

Regulamin wewnętrzny Komitetu Konsultacyjnego UPG ma zasadnicze znaczenie dla zakończenia prac nad ramami instytucjonalnymi umowy, a tym samym dla zapewnienia jej sprawnego wykonania. Decyzje w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG i w sprawie zgody na przyjęcie jego regulaminu wewnętrznego mają podstawowe znaczenie dla zapewnienia funkcjonowania tego komitetu.

## 3. PODSTAWA PRAWNA

### 3.1. Proceduralna podstawa prawna

*3.1.1. Zasady*

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki

prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[1]. Wreszcie pojęcie „aktów mających skutki prawne" obejmuje również akty o charakterze organizacyjnym, które mają wpływ na sposób podejmowania decyzji w ramach organu, na przykład jeżeli organ posiadający uprawnienia decyzyjne przyjmuje lub zmienia swój regulamin wewnętrzny.

*3.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Rada UPG, Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitet Konsultacyjny UPG są organami utworzonymi na mocy umowy, a mianowicie umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią.

Odpowiednie projekty aktów, do których przyjęcia wzywa się trzy komitety, stanowią akty wywołujące skutki prawne, ponieważ są aktami o charakterze organizacyjnym, które mają wpływ na sposób podejmowania decyzji w ramach odpowiednich organów. Planowane akty będą wiążące na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 104, 105, 107 i 108 umowy.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

### 3.2. Materialna podstawa prawna

*3.2.1. Zasady*

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

*3.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Główny cel i treść planowanych aktów odnoszą się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest w związku z tym art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

### 3.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

## 4. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akty Rady UPG, Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitetu Konsultacyjnego UPG przyjmą zalecenie Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla oraz

[1] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12, Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61 do 64.

decyzję Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG; decyzję w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG i regulamin wewnętrzny Komitetu Konsultacyjnego UPG, należy opublikować je w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po ich przyjęciu.

2025/0294 (NLE)

Wniosek

# DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Radzie UPG, Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitecie Konsultacyjnym UPG, ustanowionych na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG, zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG, decyzji Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG oraz decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa o partnerstwie gospodarczym (UPG) między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony (zwana dalej „umową”), weszła w życie w dniu 1 lipca 2024 r.[2]

(2) Na podstawie art. 104, 106 i 108 umowy z chwilą wejścia w życie umowy ustanowiono odpowiednio Radę UPG, Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla i Komitet Konsultacyjny UPG.

(3) Na podstawie art. 108 ust. 2 umowy Rada UPG ma określić uczestnictwo w pracach Komitetu Konsultacyjnego UPG, po otrzymaniu zalecenia od Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla.

(4) Na podstawie art. 108 ust. 4 umowy Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla ma wyrazić zgodę na przyjęcie regulaminu wewnętrznego przez Komitet Konsultacyjny UPG,

(5) Na podstawie art. 108 ust. 4 umowy Komitet Konsultacyjny UPG ma określić swój regulamin wewnętrzny.

(6) Należy określić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w tych trzech organach, ponieważ decyzje ustanawiające regulamin wewnętrzny Komitetu Konsultacyjnego UPG, zalecenie Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG, decyzja Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG oraz decyzja

[2] Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony (Dz.U. L, 2024/1648, 1.7.2024).

Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG będą wywierać skutki prawne w Unii.

(7) Stanowisko Unii w tych trzech organach dotyczące przyjęcia regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG, zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG, decyzji Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG oraz decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG powinno opierać się na załączonych do niniejszej decyzji odpowiednich projektach decyzji tych trzech organów,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla ustanowionym na mocy art. 106 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do zalecenia dla Rady UPG w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG, opiera się na projekcie zalecenia Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dołączonym do niniejszej decyzji (załącznik 1).

*Artykuł 2*

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie UPG ustanowionej na mocy art. 104 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do decyzji w sprawie uczestnictwa w Komitecie Konsultacyjnym UPG, opiera się na projekcie decyzji Rady UPG dołączonym do niniejszej decyzji (załącznik 2).

*Artykuł 3*

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla ustanowionym na mocy art. 106 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do decyzji w sprawie zgody na przyjęcie regulaminu wewnętrznego Komitetu Konsultacyjnego UPG, opiera się na projekcie decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dołączonym do niniejszej decyzji (załącznik 3).

*Artykuł 4*

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Komitecie Konsultacyjnym UPG, ustanowionym na mocy art. 108 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do jej regulaminu wewnętrznego, opiera się na projekcie decyzji Komitetu Konsultacyjnego UPG dołączonym do niniejszej decyzji (załącznik 4).

*Artykuł 5*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady*
*Przewodniczący*