EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 25.9.2025
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu SGP, Odboru visokih uradnikov in Posvetovalnem odboru SGP, ki so ustanovljeni s Sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, priporočila Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklepa Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklepa Odbora visokih uradnikov o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklepe o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v treh organih v okviru Sporazuma o gospodarskem partnerstvu (SGP) med EU in Kenijo, tj. Svetu SGP, Odboru visokih uradnikov in Posvetovalnem odboru SGP, in sicer v zvezi s predvidenim sprejetjem poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, priporočilom Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklepom Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklepom Odbora visokih uradnikov o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP.

Ozadje predloga

1.1. Sporazum o gospodarskem partnerstvu med EU in Kenijo

Cilj Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je dvostransko izvajanje SGP med EU in Vzhodnoafriško skupnostjo, ki je bil sklenjen leta 2014, vendar nikoli ni začel veljati, saj ga niso podpisale in ratificirale vse države članice Vzhodnoafriške skupnosti. Sporazum določa asimetrično liberalizacijo trgovine z blagom ter vključuje določbe o trajnostnem razvoju in razvojnem sodelovanju. Sporazum je začel veljati 1. julija 2024.

1.2. Svet SGP, Odbor visokih uradnikov in Posvetovalni odbor SGP

S členom 104 Sporazuma je bil ustanovljen Svet SGP (najvišji organ), člen 105(3) pa med njegovimi nalogami določa, da „sprejme svoj poslovnik“. V skladu s členom 105(3) in členom 120 Sporazuma bo Svet SGP sprejel poslovnik za reševanje sporov in kodeks ravnanja za arbitre in mediatorje. Svet je oba sprejel 6. maja 2025.

V skladu s členom 106 Sporazuma je ustanovljen Odbor visokih uradnikov, ki bo pomagal Svetu SGP pri opravljanju njegovih nalog, člen 107(3) pa med njegovimi nalogami določa, da „sprejme svoj poslovnik“, ki ga je Svet prav tako sprejel 6. maja 2025.

V skladu s členom 108 Sporazuma je ustanovljen Posvetovalni odbor SGP, katerega naloga je pomagati Odboru visokih uradnikov pri spodbujanju dialoga in sodelovanja med predstavniki zasebnega sektorja, organizacijami civilne družbe, vključno z akademsko skupnostjo, ter socialnimi in gospodarskimi partnerji pri vseh zadevah, ki jih zajema Sporazum. V skladu s členom 108(2) Sporazuma o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP odloča Svet SGP na podlagi priporočila Odbora visokih uradnikov, da se zagotovi široka zastopanost vseh zainteresiranih strani. Člen 108(4) Sporazuma določa, da Posvetovalni odbor SGP „sprejme svoj poslovnik […] v dogovoru z Odborom visokih uradnikov“.

1.3. Predvideni akti Sveta SGP, Odbora visokih uradnikov in Posvetovalnega odbora SGP

Svet SGP, Odbor visokih uradnikov in Posvetovalni odbor SGP sprejmejo naslednje sklepe in priporočilo:

1. priporočilo Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP;
2. sklep Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP;
3. sklep Odbora visokih uradnikov o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP;

4. sklep Posvetovalnega odbora SGP o sprejetju njegovega poslovnika.

2. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Ta predlog sklepa Sveta določa stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu SGP, Odboru visokih uradnikov in Posvetovalnem odboru SGP, ki so ustanovljeni s Sporazumom, v zvezi s sprejetjem poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, priporočila Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklepa Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklepa Odbora visokih uradnikov o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP.

Pogodbenici Sporazuma sta razpravljali o tem poslovniku ter osnutkih navedenih sklepov Sveta SGP in Odbora visokih uradnikov in priporočila slednjega ter se dogovorili, da bi jih bilo treba ob upoštevanju postopkov odločanja pogodbenic hitro sprejeti, da se omogoči nemoteno izvajanje Sporazuma.

Vsebina priloženega poslovnika je podobna vsebini poslovnikov odborov v okviru drugih sporazumov o gospodarskem partnerstvu ali drugih trgovinskih sporazumov. Priloženo priporočilo Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklep Sveta SGP v zvezi s tem se zahtevata v členu 108(2) Sporazuma. Priloženi sklep Odbora visokih uradnikov o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP se zahteva v členu 108(4) Sporazuma.

Poslovnik Posvetovalnega odbora SGP je bistven za dokončanje institucionalnega okvira Sporazuma in s tem za zagotovitev njegovega nemotenega izvajanja. Sklep o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklep o soglasju k sprejetju njegovega poslovnika sta ključnega pomena za zagotovitev njegovega delovanja.

3. PRAVNA PODLAGA

3.1. Postopkovna pravna podlaga

3.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[1]. Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi organizacijske akte, ki vplivajo na način sprejemanja odločitev v organu, na primer če organ s pristojnostmi odločanja sprejme ali spremeni svoj poslovnik.

3.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svet SGP, Odbor visokih uradnikov in Posvetovalni odbor SGP so organi, ustanovljeni s sporazumom, in sicer SGP med EU in Kenijo.

Zadevni osnutki aktov, ki naj bi jih odbori sprejeli, so akti s pravnim učinkom, ker gre za organizacijske akte, ki vplivajo na način sprejemanja odločitev v ustreznih organih.

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členi 104, 105, 107 in 108 Sporazuma.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

3.2. Materialna pravna podlaga

3.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

3.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenih aktov se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207(4), prvi pododstavek, PDEU.

3.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) PDEU.

4. OBJAVA PREDVIDENIH AKTOV

Ker bodo z akti Sveta EGP, Odbora visokih uradnikov in Posvetovalnega odbora SGP sprejeti priporočilo Odbora visokih uradnikov ter sklep Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklep o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP in sklep o sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, je primerno, da se akti po sprejetju objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

2025/0294 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu SGP, Odboru visokih uradnikov in Posvetovalnem odboru SGP, ki so ustanovljeni s Sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, priporočila Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklepa Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklepa Odbora visokih uradnikov o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je začel veljati 1. julija 2024[2].

(2) V skladu s členi 104, 106 oziroma 108 Sporazuma so bili ob začetku veljavnosti Sporazuma ustanovljeni Svet SGP, Odbor visokih uradnikov oziroma Posvetovalni odbor SGP.

(3) V skladu s členom 108(2) Sporazuma Svet SGP na podlagi priporočil Odbora visokih uradnikov določi sodelovanje v Posvetovalnem odboru SGP.

(4) V skladu s členom 108(4) Sporazuma Odbor visokih uradnikov soglaša s sprejetjem poslovnika Posvetovalnega odbora SGP.

(5) V skladu s členom 108(4) Sporazuma Posvetovalni odbor SGP določi svoj poslovnik.

(6) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v teh treh odborih, saj bodo imeli sklep o določitvi poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, priporočilo Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklep Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklep Odbora visokih uradnikov o njegovem soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP pravni učinek v Uniji.

(7) Stališče Unije v teh treh odborih glede sprejetja poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, priporočila Odbora visokih uradnikov Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, sklepa Sveta SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP in sklepa Odbora visokih uradnikov o njegovem soglasju k sprejetju

[2] Sporazum o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani (UL L 2024/1648, 1.7.2024).

poslovnika Posvetovalnega odbora SGP bi moralo temeljiti na zadevnih osnutkih sklepov teh treh odborov, ki so priloženi temu sklepu –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru visokih uradnikov, ustanovljenem na podlagi člena 106 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, glede priporočila Svetu SGP o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, temelji na osnutku priporočila Odbora visokih uradnikov, ki je priložen temu sklepu (Priloga 1).

Člen 2

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu SGP, ustanovljenem na podlagi člena 104 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, glede sklepa o sodelovanju v Posvetovalnem odboru SGP, temelji na osnutku sklepa Sveta SGP, ki je priložen temu sklepu (Priloga 2).

Člen 3

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru visokih uradnikov, ustanovljenem na podlagi člena 106 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, glede sklepa o soglasju k sprejetju poslovnika Posvetovalnega odbora SGP, temelji na osnutku sklepa Odbora visokih uradnikov, ki je priložen temu sklepu (Priloga 3).

Člen 4

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v posvetovalnem odboru SGP, ustanovljenem na podlagi člena 108 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, glede njegovega poslovnika, temelji na osnutku sklepa Posvetovalnega odbora SGP, ki je priložen temu sklepu (Priloga 4).

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik