EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.9.25.
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM Tanácsban, a vezető tisztviselők bizottságában és a GPM konzultatív bizottságban a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának, a vezető tisztviselők bizottságának a GPM Tanácsnak tett, a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlásának, a GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozatának, valamint a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás (GPM) három szervében – a GPM Tanácsban, a vezető tisztviselők bizottságában és a GPM konzultatív bizottságban – a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának; a vezető tisztviselők bizottságának a GPM Tanácsnak tett, a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlásának; a GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozatának; a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozatának tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

A javaslat háttere

1.1. Az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség (EAC) tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja a 2014-ben megkötött EU–EAC gazdasági partnerségi megállapodás kétoldalú végrehajtása, amely megállapodás soha nem lépett hatályba, mivel azt nem minden EAC-tagállam írta alá és erősítette meg. Az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás aszimmetrikus kereskedelmi liberalizációról rendelkezik, valamint a fenntartható fejlődésre és a fejlesztési együttműködésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. A megállapodás 2024. július 1-jén lépett hatályba.

1.2. A GPM Tanács, a vezető tisztviselők bizottsága és a GPM konzultatív bizottság

A megállapodás 104. cikke létrehozta a GPM Tanácsot (legmagasabb szintű szerv), a 105. cikk (3) bekezdése pedig úgy rendelkezik, hogy annak feladatai közé tartozik, hogy „meghatározza saját eljárási szabályzatát”. A megállapodás 105. cikkének (3) bekezdése és 120. cikke szerint a GPM Tanács elfogadja a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatot, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexét. A GPM Tanács 2025. május 6-án elfogadta mindkét dokumentumot.

A megállapodás 106. cikke létrehozza a vezető tisztviselők bizottságát azzal a céllal, hogy az segítse a Tanácsot feladatai ellátásában, a 107. cikk (3) bekezdése pedig úgy rendelkezik, hogy a vezető tisztviselők bizottságnak feladatai közé tartozik, hogy „meghatározza saját eljárási szabályzatát”, amelyet a Tanács 2025. május 6-án szintén elfogadott.

A megállapodás 108. cikke létrehozta a GPM konzultatív bizottságot, amelynek feladata, hogy támogassa a vezető tisztviselők bizottságát a magánszektor, a civil társadalom, köztük az egyetemi közösség és a szociális és gazdasági partnerek szervezeteinek képviselői közötti, a megállapodás hatálya alá tartozó valamennyi kérdésre kiterjedő párbeszéd és együttműködés előmozdításában. A megállapodás 108. cikkének (2) bekezdése értelmében a GPM konzultatív bizottságban való részvételről a GPM Tanács dönt a vezető tisztviselők bizottságának ajánlásai alapján, biztosítva valamennyi érdekelt Fél széles körű részvételét. A megállapodás 108. cikkének (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a GPM konzultatív bizottság „[…] elfogadja eljárási szabályzatát, a vezető tisztviselők bizottságával egyetértésben.”

1.3. A GPM Tanács, a vezető tisztviselők bizottsága és a GPM konzultatív bizottság tervezett jogi aktusai

A GPM Tanács, a vezető tisztviselők bizottsága és a GPM konzultatív bizottság a következő határozatokat és ajánlást tervezik elfogadni:

1. A vezető tisztviselők bizottságának a GPM Tanácsnak tett, a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlása;
2. A GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozata;
3. A vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozata;
4. A GPM konzultatív bizottság határozata saját eljárási szabályzatának elfogadásáról.

2. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Ez a tanácsi határozatra irányuló javaslat meghatározza az Unió által képviselendő álláspontot a megállapodás által létrehozott GPM Tanácsban, a vezető tisztviselők bizottságában és a GPM konzultatív bizottságban a következők elfogadásával kapcsolatban: a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzata; a vezető tisztviselők bizottságának a GPM Tanácsnak tett, a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlása; a GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozata, valamint a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozata.

A megállapodás részes Felei megvitatták az említett eljárási szabályzatot, valamint a GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottsága fent említett határozattervezeteit és ajánlástervezetét, és megállapodtak abban, hogy ezeket – a Felek döntéshozatali eljárásaira is figyelemmel – gyorsan el kell fogadni a megállapodás zökkenőmentes végrehajtása érdekében.

A mellékelt eljárási szabályzat tartalmában hasonlít a más gazdasági partnerségi megállapodások vagy egyéb kereskedelmi megállapodások eljárási szabályzatában foglaltakhoz. A megállapodás 108. cikkének (2) bekezdése előírja a vezető tisztviselők bizottságának a GPM Tanácsnak tett, a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló mellékelt ajánlásának és a GPM Tanács erre vonatkozó határozatának elfogadását. A megállapodás 108. cikkének (4) bekezdése előírja a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló mellékelt határozatának elfogadását.

A GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzata alapvető fontosságú a megállapodás intézményi keretének kiteljesítéséhez és ezáltal a megállapodás zavartalan végrehajtásának biztosításához. A GPM konzultatív bizottságban való részvételről és az eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozatok alapvető fontosságúak annak működéséhez.

3. JOGALAP

3.1. Eljárási jogalap

3.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A *„joghatással bíró jogi aktus”* fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervre irányadó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de *„meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”*[1]. Végül a „joghatással bíró jogi aktusok” fogalmába beletartoznak azok a szervezeti jellegű aktusok is, amelyek befolyásolják a szervezeten belüli döntéshozatal módját, például ha a döntéshozatali jogkörrel rendelkező szerv elfogadja vagy módosítja eljárási szabályzatát.

3.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A GPM Tanácsot, a vezető tisztviselők bizottságát és a GPM konzultatív bizottságot megállapodás, nevezetesen az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás hozta létre.

A három bizottság által elfogadandó jogiaktus-tervezetek joghatással bíró jogi aktusok, mivel olyan szervezeti jellegű aktusokról van szó, amelyek befolyásolják az adott szerveken belüli döntéshozatal módját. A megállapodás 104., 105., 107. és 108. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktusok a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesznek.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

3.2. Anyagi jogalap

3.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik csak járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

3.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

---

[1] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

3.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

4. A TERVEZETT JOGI AKTUSOK KIHIRDETÉSE

Mivel a GPM Tanács, a vezető tisztviselők bizottsága és a GPM konzultatív bizottság jogi aktusai el fogják fogadni a vezető tisztviselők bizottsága ajánlását és a GPM Tanácsának határozatát a GPM konzultatív bizottságban való részvételről, valamint a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozatot, a jogi aktusokat azok elfogadása után az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

2025/0294 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM Tanácsban, a vezető tisztviselők bizottságában és a GPM konzultatív bizottságban a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának, a vezető tisztviselők bizottságának a GPM Tanácsnak tett, a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlásának, a GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozatának, valamint a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás[2] (a továbbiakban: a megállapodás) 2024. július 1-jén hatályba lépett.

(2) A megállapodás 104., 106. illetve 108. cikke értelmében a megállapodás hatálybalépésekor létrejön a GPM Tanács, a vezető tisztviselők bizottsága, valamint a GPM konzultatív bizottság.

(3) A megállapodás 108. cikkének (2) bekezdése értelmében a GPM Tanácsnak döntenie kell a GPM konzultatív bizottságban való részvételről a vezető tisztviselők bizottságának ajánlásai alapján.

(4) A megállapodás 108. cikkének (4) bekezdése értelmében a vezető tisztviselők bizottságának egyet kell értenie a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával.

(5) A megállapodás 108. cikkének (4) bekezdése értelmében a GPM konzultatív bizottságnak meg kell határoznia eljárási szabályzatát.

(6) Helyénvaló meghatározni az e három bizottságban az Unió nevében képviselendő álláspontot, mivel a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának megalkotásáról szóló határozatok, a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlása, a GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozata, valamint a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozata kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve.

[2] Gazdasági Partnerségi Megállapodás egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-Afrikai Közösség (a továbbiakban: EAC) tagja között (HL L 2024/1648, 2024.7.1.)

(7) Az e három bizottságban a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával, a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló ajánlásával, a GPM Tanácsának a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozatával, valamint a vezető tisztviselők bizottságának a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozatával kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspontnak a három bizottság e határozathoz csatolt vonatkozó határozattervezetein kell alapulnia,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 106. cikke alapján létrehozott vezető tisztviselők bizottságában a GPM konzultatív bizottságban való részvételre vonatkozóan a GPM Tanácsnak tett ajánlással kapcsolatban képviselendő álláspont a vezető tisztviselők bizottsága e határozathoz csatolt ajánlástervezetén alapul (1. melléklet).

2. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 104. cikke alapján létrehozott GPM Tanácsban a GPM konzultatív bizottságban való részvételről szóló határozattal kapcsolatban képviselendő álláspont a GPM Tanács e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul (2. melléklet).

3. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 106. cikke alapján létrehozott vezető tisztviselők bizottságában a GPM konzultatív bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával való egyetértéséről szóló határozattal kapcsolatban képviselendő álláspont a vezető tisztviselők bizottsága e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul (3. melléklet).

4. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 108. cikke alapján létrehozott GPM konzultatív bizottságban annak eljárási szabályzatával kapcsolatban képviselendő álláspont a GPM konzultatív bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul (4. melléklet).

5. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök