EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.9.2025
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Radě EPA, ve Výboru vyšších úředníků a v Poradním výboru EPA zřízených Dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu Poradního výboru EPA, doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA, rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA a rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve třech orgánech dohody o hospodářském partnerství (EPA) mezi EU a Keňou – v Radě EPA, ve Výboru vyšších úředníků a v Poradním výboru EPA – v souvislosti s plánovaným přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA; doporučením Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA; rozhodnutím Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA; rozhodnutím Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA.

Souvislosti návrhu

1.1. Dohoda o hospodářském partnerství mezi EU a Keňou

Cílem Dohody o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé (dále jen „dohoda“) je dvoustranné provádění dohody o hospodářském partnerství mezi EU a státy Východoafrického společenství (dále jen „EAC“), která byla uzavřena v roce 2014, ale nikdy nevstoupila v platnost, neboť ji nepodepsaly a neratifikovaly všechny členské státy EAC. Dohoda o hospodářském partnerství (EPA) mezi EU a Keňou stanoví asymetrickou liberalizaci obchodu se zbožím a ustanovení o udržitelném rozvoji a rozvojové spolupráci. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. července 2024.

1.2. Rada EPA, Výbor vyšších úředníků a Poradní výbor EPA

Článkem 104 dohody se zřizuje Rada EPA (nejvyšší orgán) a v čl. 105 odst. 3 se uvádí, že mezi její povinnosti náleží stanovení jejího jednacího řádu. Podle čl. 105 odst. 3 a článku 120 dohody Rada EPA přijme jednací řád pro urovnávání sporů a kodex chování pro rozhodce a mediátory. Oba akty přijala Rada dne 6. května 2025.

Výbor vyšších úředníků je zřízen článkem 106 dohody, aby byl Radě EPA nápomocen při plnění jejích funkcí, a v čl. 107 odst. 3 se stanoví, že jeho funkce zahrnují stanovení jeho jednacího řádu, který Rada rovněž přijala dne 6. května 2025.

Článkem 108 se zřizuje Poradní výbor EPA, jehož úkolem je být nápomocen Výboru vyšších úředníků při rozvíjení dialogu a spolupráce mezi zástupci soukromého sektoru, organizacemi občanské společnosti, včetně akademické obce, a sociálními a hospodářskými partnery ve všech záležitostech, na něž se dohoda vztahuje. Podle čl. 108 odst. 2 dohody o účasti v Poradním výboru EPA rozhoduje Rada EPA na doporučení Výboru vyšších úředníků s cílem zajistit široké zastoupení všech zúčastněných stran. V čl. 108 odst. 4 dohody se stanoví, že Poradní výbor EPA „přijme svůj jednací řád [...] se souhlasem Výboru vyšších úředníků.

1.3. Zamýšlené akty Rady EPA, Výboru vyšších úředníků a Poradního výboru EPA

Rada EPA, Výbor vyšších úředníků a Poradní výbor EPA mají přijmout tato rozhodnutí a doporučení:

1. doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA;
2. rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA;
3. rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA;

4. rozhodnutí Poradního výboru EPA, kterým se přijímá jeho jednací řád.

2. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Tento návrh rozhodnutí Rady stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě EPA, ve Výboru vyšších úředníků a v Poradním výboru EPA zřízených dohodou, pokud jde o přijetí: jednacího řádu Poradního výboru EPA; doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA; rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA a rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA.

Strany dohody tyto jednací řády a výše uvedený návrh rozhodnutí a doporučení Rady EPA a Výboru vyšších úředníků projednaly a dohodly se, že s výhradou rozhodovacích postupů stran by tyto akty by měly být urychleně přijaty, aby bylo umožněno hladké provádění dohody.

Připojené jednací řády jsou svým obsahem podobné jednacím řádům obdobných dohod o hospodářském partnerství a jiných obchodních dohod. Připojené doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA a rozhodnutí Rady EPA v tomto ohledu jsou vyžadovány podle čl. 108 odst. 2 dohody. Připojené rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA je vyžadováno podle čl. 108 odst. 4 dohody.

Jednací řád Poradního výboru EPA má zásadní význam pro dokončení institucionálního rámce dohody, a tudíž pro zajištění jejího hladkého provádění. Rozhodnutí o účasti v Poradním výboru EPA a o souhlasu s přijetím jeho jednacího řádu jsou klíčová pro zajištění jeho fungování.

3. PRÁVNÍ ZÁKLAD

3.1. Procesněprávní základ

3.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*.“

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“[1]. A konečně, pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje rovněž akty organizační povahy, které ovlivňují způsob přijímání rozhodnutí v rámci orgánu, například pokud orgán s rozhodovací pravomocí přijme nebo pozmění svůj jednací řád.

3.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Rada EPA, Výbor vyšších úředníků a Poradní výbor EPA jsou orgány zřízené dohodou, konkrétně dohodou o hospodářském partnerství mezi EU a Keňou.

Akty, které mají tyto tři výbory přijmout, představují akty s právními účinky, neboť se jedná o akty organizační povahy, které ovlivňují způsob přijímání rozhodnutí v rámci příslušných

[1] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

orgánů. Zamýšlené akty budou závazné podle mezinárodního práva v souladu s články 104, 105, 107 a 108 dohody.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

3.2. Hmotněprávní základ

3.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

3.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšlených aktů se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování EU.

3.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4. první pododstavec Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÝCH AKTŮ

Jelikož se akty Rady EPA, Výboru vyšších úředníků a Poradního výboru EPA přijmou doporučení Výboru vyšších úředníků a rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA, rozhodnutí o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA a o přijetí jednacího řádu Poradního výboru EPA, je vhodné je po jejich přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2025/0294 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Radě EPA, ve Výboru vyšších úředníků a v Poradním výboru EPA zřízených Dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu Poradního výboru EPA, doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA, rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA a rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o hospodářském partnerství (EPA) mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé (dále jen „dohoda“) vstoupila v platnost dne 1. července 2024[2].

(2) Podle článků 104, 106 a 108 dohody jsou Rada EPA, Výbor vyšších úředníků a Poradní výbor EPA zřízeny ke dni vstupu dohody v platnost.

(3) Podle čl. 108 odst. 2 dohody má Rada EPA na doporučení Výboru vyšších úředníků rozhodnout o účasti v Poradním výboru EPA.

(4) Podle čl. 108 odst. 4 dohody je třeba, aby s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA souhlasil Výbor vyšších úředníků.

(5) Podle čl. 108 odst. 4 dohody má Poradní výbor EPA přijmout svůj jednací řád.

(6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v těchto třech výborech, neboť rozhodnutí, kterými se stanoví jednací řád Poradního výboru EPA, doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA, rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA a rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA budou mít v Unii právní účinky.

(7) Postoj Unie v těchto třech výborech, pokud jde o přijetí jednacího řádu Poradního výboru EPA, doporučení Výboru vyšších úředníků Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA, rozhodnutí Rady EPA o účasti v Poradním výboru EPA a rozhodnutí Výboru vyšších úředníků o jeho souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA by měly vycházet z příslušných návrhů rozhodnutí tří výborů připojených k tomuto rozhodnutí,

[2] Dohoda o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé (Úř. věst. L 2024/1648, 1.7.2024).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve Výboru vyšších úředníků zřízeném podle článku 106 Dohody o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé, pokud jde o doporučení Radě EPA o účasti v Poradním výboru EPA, vychází z návrhu doporučení Výboru vyšších úředníků připojeného k tomuto rozhodnutí (příloha 1).

Článek 2

Postoj, který má být jménem Unie zaujat v Radě EPA zřízené článkem 104 Dohody o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé, pokud jde o rozhodnutí o účasti v Poradním výboru EPA, vychází z návrhu rozhodnutí Rady EPA připojeného k tomuto rozhodnutí (příloha 2).

Článek 3

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve Výboru vyšších úředníků zřízeném podle článku 106 Dohody o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé, pokud jde o rozhodnutí o souhlasu s přijetím jednacího řádu Poradního výboru EPA, vychází z návrhu rozhodnutí Výboru vyšších úředníků připojeného k tomuto rozhodnutí (příloha 3).

Článek 4

Postoj, který má být jménem Unie zaujat v Poradním výboru EPA zřízeném podle článku 108 Dohody o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a Keňskou republikou, členem Východoafrického společenství, na straně druhé, pokud jde o jeho jednací řád, vychází z návrhu rozhodnutí Poradního výboru EPA připojeného k tomuto rozhodnutí (příloha 4).

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně