EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.9.2025
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén, vilka inrättats genom det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller antagandet av en arbetsordning för den rådgivande EPA-kommittén, en rekommendation av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, ett beslut av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén och ett beslut av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser de beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i tre organ inom ramen för det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya (EPA), dvs. EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén, i samband med det planerade antagandet av en arbetsordning för den rådgivande EPA-kommittén, en rekommendation av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, ett beslut av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, och ett beslut av kommittén för högre tjänstemäns om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning.

Bakgrund till förslaget

1.1. Det ekonomiska partnerskapsavtal mellan EU och Kenya

Det ekonomiska partnerskapsavtalet (EPA) mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (*avtalet*), syftar till att bilateralt genomföra det avtal om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Östafrikanska gemenskapen (EAC) från 2014, som aldrig trädde i kraft, eftersom inte alla EAC-medlemsstater undertecknade och ratificerade det. Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya föreskriver asymmetrisk liberalisering av handeln med varor och innehåller bestämmelser om hållbar utveckling och utvecklingssamarbete. Avtalet trädde i kraft den 1 juli 2024.

1.2. EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén

EPA-rådet (det högsta organet) inrättas genom artikel 104 i avtalet och i artikel 105.3 anges att rådets uppgifter ska inbegripa att ”anta den arbetsordning som krävs”. I enlighet med artikel 105.3 och artikel 120 i avtalet kommer EPA-rådet att anta en arbetsordning för tvistlösning och en uppförandekod för skiljemän och medlare. Båda dessa antogs av EPA-rådet den 6 maj 2025.

Kommittén för högre tjänstemän inrättades genom artikel 106 i avtalet för att bistå EPA-rådet i fullgörandet av dess uppgifter och i artikel 107.3 anges att kommitténs arbetsuppgifter ska inbegripa att ”kommittén ska anta sin arbetsordning” vilken antogs av EPA-rådet den 6 maj 2025.

Den rådgivande EPA-kommittén, som inrättades genom artikel 108 i avtalet och vars uppgift är att bistå kommittén för högre tjänstemän genom att främja dialog och samarbete mellan olika företrädare för den privata sektorn, organisationer i det civila samhället, inklusive den akademiska världen, och företrädare för sociala och ekonomiska intressegrupper angående alla frågor som avtalet omfattar. I enlighet med artikel 108.2 i avtalet ska medlemmarna i den rådgivande EPA-kommittén utses av EPA-rådet, på rekommendation av kommittén för högre tjänstemän, i syfte att säkerställa ett brett deltagande av alla intresserade parter. I artikel 108.4 i avtalet anges att den rådgivande EPA-kommittén ”ska anta sin arbetsordning [...] genom överenskommelse med kommittén för högre tjänstemän”.

1.3. De akter som planeras av EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén

EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén kommer att anta följande beslut och följande rekommendation:

1. Rekommendation av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén.
2. Beslut av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén.
3. Beslut av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning.
4. Den rådgivande EPA-kommitténs beslut om antagande av dess arbetsordning

2. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I detta förslag till rådets beslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén, vilka inrättats genom avtalet, med avseende på antagandet av följande: Den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning, en rekommendation av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, ett beslut av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, och ett beslut av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning.

Parterna i avtalet har diskuterat dessa arbetsordningar och de ovannämnda utkasten till beslut och rekommendation av EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän och enats om att dessa, med förbehåll för parternas beslutsförfaranden, bör antas snarast för att möjliggöra ett smidigt genomförande av avtalet.

Innehållet i de bifogade arbetsordningarna är mycket likt innehållet i de arbetsordningar som fastställts inom ramen för andra ekonomiska partnerskapsavtal och andra handelsavtal. Bifogade rekommendation av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén och EPA-rådets beslut om detta följer av det krav som anges i artikel 108.2 i avtalet. Bifogade beslut av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning följer av det krav som anges i artikel 108.4 i avtalet.

Arbetsordningen för den rådgivande EPA-kommittén är mycket viktig för att göra den institutionella ramen för avtalet fullständig och därmed för att säkerställa ett smidigt genomförande av avtalet. Besluten om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén och om godkännande av antagandet av dess arbetsordning är mycket viktiga för dess funktion.

3. RÄTTSLIG GRUND

3.1. Förfarandemässig rättslig grund

3.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren[1]”. Slutligen omfattar begreppet *akter med rättslig verkan* även akter av organisatorisk karaktär som

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61.

påverkar det sätt på vilket beslut fattas inom organet, till exempel om ett organ med beslutsbefogenheter antar eller ändrar sin arbetsordning.

3.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén är organ som har inrättats genom ett avtal, nämligen det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya.

Var och en av de tre kommittéerna kommer att anta en akt och dessa utgör akter med rättslig verkan, eftersom det är fråga om akter av organisatorisk karaktär som påverkar det sätt på vilket beslut fattas inom de berörda organen. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 104, 105, 107 och 108 i avtalet.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

3.2. Materiell rättslig grund

3.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

3.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i de planerade akterna rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

3.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4. OFFENTLIGGÖRANDE AV DE PLANERADE AKTERNA

Då de akter som antas av EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén kommer att innebära antagande av rekommendationen av kommittén för högre tjänstemän, EPA-rådets beslut om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, beslutet om godkännande av antagandet av en arbetsordning för den rådgivande EPA-kommittén och arbetsordningen för den rådgivande EPA-kommittén är det lämpligt att dessa offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2025/0294 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän och den rådgivande EPA-kommittén, vilka inrättats genom det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller antagandet av en arbetsordning för den rådgivande EPA-kommittén, en rekommendation av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, ett beslut av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén och ett beslut av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (*avtalet*) trädde i kraft den 1 juli 2024[2].

(2) I enlighet med artikel 104, 106 och 108 i avtalet inrättades EPA-rådet, kommittén för högre tjänstemän respektive den rådgivande EPA-kommittén vid dagen för avtalets ikraftträdande.

(3) I enlighet med artikel 108.2 i avtalet ska medlemmarna i den rådgivande EPA-kommittén utses av EPA-rådet, på rekommendation av kommittén för högre tjänstemän.

(4) I enlighet med artikel 108.4 i avtalet ska kommittén för högre tjänstemän godkänna att den rådgivande EPA-kommittén antar sin arbetsordning.

(5) I enlighet med artikel 108.4 i avtalet ska den rådgivande EPA-kommittén anta sin arbetsordning.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i dessa tre kommittéer, då besluten om antagandet av en arbetsordning för den rådgivande EPA-kommittén, rekommendationen av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, beslutet av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén och beslutet av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning kommer att ha rättslig verkan i unionen.

[2] Ekonomiskt partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (EUT L 2024/1648, 1.7.2024).

(7) Den ståndpunkt som bör intas på unionens vägnar i dessa tre kommittéer avseende antagandet av en arbetsordning för den rådgivande EPA-kommittén, rekommendationen av kommittén för högre tjänstemän till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, beslutet av EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén och beslutet av kommittén för högre tjänstemän om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning bör baseras på respektive utkast till beslut av de tre kommittéerna som bifogas detta beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för högre tjänstemän, vilken inrättats genom artikel 106 i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller rekommendationen till EPA-rådet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, ska grunda sig på det utkast till rekommendation av kommittén för högre tjänstemän som åtföljer det här beslutet (bilaga 1).

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det första sammanträdet i EPA-rådet, som inrättats genom artikel 104 i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller beslutet om deltagande i den rådgivande EPA-kommittén, ska grunda sig på det utkast till beslut av EPA-rådet som åtföljer det här beslutet (bilaga 2).

Artikel 3

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för högre tjänstemän, som inrättats genom artikel 106 i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller beslutet om godkännande av antagandet av den rådgivande EPA-kommitténs arbetsordning ska grunda sig på det utkast till beslut av kommittén för högre tjänstemän som åtföljer det här beslutet (bilaga 3).

Artikel 4

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den rådgivande EPA-kommittén, som inrättats genom artikel 108 i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller dess arbetsordning, ska grunda sig på det utkast till beslut av den rådgivande EPA-kommittén som åtföljer det här beslutet (bilaga 4).

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande