EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 25.9.2025
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de EPO-Raad, in het Comité van hoge ambtenaren en in het Raadgevend Comité van de EPO, opgericht bij de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds, met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO, de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO en het besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft de besluiten tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in drie organen van de economische partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de EU en Kenia — de EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO — in verband met de voorgenomen vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO; de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO; het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO; het besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO.

Achtergrond van het voorstel

1.1. De economische partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kenia

De Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap (OAG), anderzijds ("de Overeenkomst") heeft tot doel bilateraal uitvoering te geven aan de in 2014 afgesloten EPO tussen de EU en de OAG, die nooit in werking is getreden, aangezien niet alle OAG-lidstaten deze hebben ondertekend en geratificeerd. De EPO tussen de EU en Kenia voorziet in asymmetrische liberalisering van de handel in goederen en in bepalingen inzake duurzame ontwikkeling en ontwikkelingssamenwerking. De Overeenkomst is op 1 juli 2024 in werking getreden.

1.2. De EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO

Bij artikel 104 van de Overeenkomst is een EPO-Raad (het hoogste orgaan) opgericht, en bij artikel 104, lid 3, is bepaald dat de Raad onder meer tot taak heeft "zijn reglement van orde vast [te stellen]". Op grond van artikel 105, lid 3, en artikel 120 van de Overeenkomst moet de EPO-Raad het reglement van orde voor het arbitragepanel en het reglement van orde voor de procedure voor de beslechting van geschillen vaststellen. De Raad heeft beide op 6 mei 2025 vastgesteld.

Het Comité van hoge ambtenaren is ingesteld bij artikel 106 van de Overeenkomst om de Raad bij te staan in de uitoefening van zijn taken, en bij artikel 107, lid 3, is bepaald dat de taken van het Comité onder meer het vaststellen van zijn reglement van orde omvatten. Dat reglement van orde is eveneens op 6 mei 2025 door de Raad vastgesteld.

Het Raadgevend Comité van de EPO is bij artikel 108 van de Overeenkomst opgericht en heeft tot taak het Comité van hoge ambtenaren bij te staan om de dialoog en de samenwerking tussen vertegenwoordigers van de particuliere sector, organisaties van het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de academische gemeenschap, en de sociale en economische partners betreffende alle onder de Overeenkomst vallende kwesties te bevorderen. Overeenkomstig artikel 108, lid 2, van de Overeenkomst beslist de EPO-Raad op aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, teneinde een zo breed mogelijke vertegenwoordiging van alle belanghebbenden te waarborgen. Bij artikel 108, lid 4, van de Overeenkomst is bepaald dat het Raadgevend Comité van de EPO "in overleg met het Comité van hoge ambtenaren zijn reglement van orde vast[stelt]".

1.3. De beoogde handelingen van de EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO

De EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO hebben zich voorgenomen de volgende besluiten en aanbeveling aan te nemen:

1. aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad betreffende het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO;
2. besluit van de EPO-Raad betreffende het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO;
3. besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO;
4. besluit van het Raadgevend Comité van de EPO tot vaststelling van zijn reglement van orde.

2. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Dit voorstel voor een besluit van de Raad stelt het standpunt vast dat namens de Unie moet worden ingenomen in de EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO, die zijn opgericht bij de Overeenkomst, met betrekking tot de vaststelling van: het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO; de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO; het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO en het besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO.

De Partijen bij de Overeenkomst hebben dat reglement van orde en de bovengenoemde ontwerpbesluiten en de ontwerpaanbeveling van de EPO-Raad en het Comité van hoge ambtenaren besproken en zijn overeengekomen dat deze, onder voorbehoud van de besluitvormingsprocedures van de Partijen, snel moeten worden aangenomen om een soepele uitvoering van de Overeenkomst mogelijk te maken.

De inhoud van de aangehechte reglementen van orde is vergelijkbaar met die van de reglementen van orde van andere economische partnerschapsovereenkomsten of andere handelsovereenkomsten. De aangehechte aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO en het besluit van de EPO-Raad dienaangaande zijn vereist op grond van artikel 108, lid 2, van de Overeenkomst. Het aangehechte besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO is vereist op grond van artikel 108, lid 4, van de Overeenkomst.

Het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO is van essentieel belang voor de voltooiing van het institutionele kader van de Overeenkomst en dus voor het waarborgen van de vlotte uitvoering ervan. De besluiten over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO en het besluit tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde daarvan zijn van cruciaal belang om de goede werking ervan te waarborgen.

3. RECHTSGRONDSLAG

3.1. Procedurele rechtsgrondslag

3.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"[1]. Ten slotte omvat het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" ook handelingen van organisatorische aard die van invloed zijn op de wijze waarop besluiten binnen het lichaam worden genomen, bijvoorbeeld wanneer een lichaam met beslissingsbevoegdheid zijn reglement van orde vaststelt of wijzigt.

3.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO zijn organen die zijn opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de EPO tussen de EU en Kenia.

De respectieve ontwerphandelingen die de drie comités moeten vaststellen, hebben rechtsgevolgen omdat het gaat om handelingen van organisatorische aard die van invloed zijn op de wijze waarop beslissingen binnen de betrokken lichamen worden genomen. De beoogde handelingen zullen overeenkomstig de artikelen 104, 105, 107 en 108 van de Overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de Overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

3.2. Materiële rechtsgrondslag

3.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

[1] Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Bondsrepubliek Duitsland/Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

3.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handelingen hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

3.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

4. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELINGEN

Aangezien bij de handelingen van de EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren en het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO en het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO worden vastgesteld, is het passend deze na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

2025/0294 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de EPO-Raad, in het Comité van hoge ambtenaren en in het Raadgevend Comité van de EPO, opgericht bij de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds, met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO, de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO en het besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Economische Partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds (de "Overeenkomst"), is op 1 juli 2024 in werking getreden[2].

(2) Overeenkomstig de artikelen 104, 106 en 108 van de Overeenkomst worden bij de inwerkingtreding van de Overeenkomst respectievelijk de EPO-Raad, het Comité van hoge ambtenaren en het Raadgevend Comité van de EPO opgericht.

(3) Overeenkomstig artikel 108, lid 2, van de Overeenkomst beslist de EPO-Raad op aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO.

(4) Op grond van artikel 108, lid 4, van de Overeenkomst moet het Comité van hoge ambtenaren zijn goedkeuring hechten aan de vaststelling van het reglement van orde door het Raadgevend Comité van de EPO.

(5) Krachtens artikel 108, lid 4, van de Overeenkomst moet het Raadgevend Comité van de EPO zijn reglement van orde vast te stellen.

(6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in deze drie comités moet worden ingenomen, aangezien de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO en

[2] Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds (PB L, 2024/1648, 1.7.2024).

het besluit van het Raadgevend Comité van de EPO tot vaststelling van zijn reglement van orde rechtsgevolgen in de Unie zullen hebben.

(7) Het standpunt van de Unie in deze drie comités met betrekking tot de vaststelling van de aanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit van de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO, het besluit van het Comité van hoge ambtenaren tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO en het besluit van het Raadgevend Comité van de EPO tot vaststelling van zijn reglement van orde moet worden gebaseerd op de respectieve aan dit besluit gehechte ontwerpbesluiten van de drie comités,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Comité van hoge ambtenaren, dat is opgericht krachtens artikel 106 van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds, met betrekking tot de aanbeveling aan de EPO-Raad over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO wordt gebaseerd op de aan dit besluit gehechte ontwerpaanbeveling van het Comité van hoge ambtenaren (bijlage 1).

Artikel 2

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de EPO-Raad, die is opgericht krachtens artikel 104 van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds, met betrekking tot het besluit over het lidmaatschap van het Raadgevend Comité van de EPO wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van de EPO-Raad (bijlage 2).

Artikel 3

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Comité van hoge ambtenaren, dat is opgericht krachtens artikel 106 van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds, met betrekking tot het besluit tot goedkeuring van de vaststelling van het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Comité van hoge ambtenaren (bijlage 3).

Artikel 4

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Raadgevend Comité van de EPO, dat is opgericht krachtens artikel 108 van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds, met betrekking tot het reglement van orde van het Raadgevend Comité van de EPO wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Raadgevend Comité van de EPO (bijlage 4).

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter