EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.9.2025
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-rådet, i komitéen af højtstående embedsmænd og i det rådgivende ØPA-udvalg, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, henstilling fra komitéen af højtstående embedsmænd til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg og komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om at tilslutte sig vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelserne om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i tre organer under den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem EU og Kenya – ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg – i forbindelse med den planlagte vedtagelse af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg; komitéen af højtstående embedsmænds henstilling til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg; ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, og komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om at tilslutte sig vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg.

Baggrund for forslaget

1.1. Den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Kenya

Den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab (ØAF) på den anden side ("aftalen") har til formål bilateralt at gennemføre ØPA'en mellem EU og ØAF, der blev indgået i 2014, og som aldrig er trådt i kraft, da ikke alle ØAF-medlemsstaterne undertegnede og ratificerede den. ØPA'en mellem EU og Kenya indeholder bestemmelser om asymmetrisk handelsliberalisering af varer og bestemmelser om bæredygtig udvikling og udviklingssamarbejde. Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2024.

1.2. ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg

Ved aftalens artikel 104 blev der oprettet et ØPA-råd (det højeste organ), og i artikel 105, stk. 3, fastsættes det, at dets opgaver omfatter "fastsættelse af dets egen forretningsorden". I henhold til aftalens artikel 105, stk. 3, og artikel 120 skal ØPA-rådet vedtage forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere. Begge blev vedtaget af Rådet den 6. maj 2025.

Komitéen af højtstående embedsmænd er oprettet ved aftalens artikel 106 for at bistå Rådet i udøvelsen af dettes hverv, og det fastsættes i artikel 107, stk. 3, at den "fastsætter sin forretningsorden", som også blev vedtaget af Rådet den 6. maj 2025.

Der rådgivende ØPA-udvalg er nedsat ved aftalens artikel 108 og har til opgave at bistå komitéen af højtstående embedsmænd med at fremme dialog og samarbejde mellem repræsentanter for den private sektor, organisationer inden for civilsamfundet, herunder den akademiske verden, arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer, vedrørende alle anliggender, der er dækket af aftalen. I henhold til aftalens artikel 108, stk. 2, udvælges medlemmerne af det rådgivende ØPA-udvalg af ØPA-rådet på anbefaling fra komitéen af højtstående embedsmænd med henblik på at sikre, at alle interesserede parter repræsenteres bredt. Ved aftalens artikel 108, stk. 4, fastsætter det rådgivende ØPA-udvalg "sin forretningsorden [...] efter aftale med komitéen af højtstående embedsmænd".

1.3. De påtænkte retsakter fra ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg

ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg skal vedtage følgende afgørelser og følgende henstilling:

1. Komitéen af højtstående embedsmænds henstilling til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg

2. ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg
3. Komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om at tilslutte sig vedtagelsen af det rådgivende ØPA-udvalgs forretningsorden
4. Det rådgivende ØPA-udvalgs afgørelse om vedtagelse af dets egen forretningsorden.

2. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastlægger den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg, der er nedsat ved aftalen, til vedtagelsen af: det rådgivende ØPA-udvalgs forretningsorden; komitéen af højtstående embedsmænds henstilling til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg; ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg og komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om at tilslutte sig vedtagelsen af det rådgivende ØPA-udvalgs forretningsorden.

Parterne i aftalen drøftede denne forretningsorden og ovennævnte udkast til afgørelser og henstilling vedtaget af ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd og blev enige om, at disse med forbehold af parternes beslutningsprocedurer bør vedtages hurtigt for at sikre en smidig gennemførelse af aftalen.

Indholdet af vedlagte forretningsorden er lig indholdet i forretningsordenen for andre økonomiske partnerskabsaftaler eller andre handelsaftaler. Vedlagte henstilling fra komitéen af højtstående embedsmænd til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg og ØPA-rådets afgørelse i denne henseende er påkrævet i henhold til aftalens artikel 108, stk. 2. Vedlagte afgørelse truffet af komitéen af højtstående embedsmænd om at tilslutte sig vedtagelsen af det rådgivende ØPA-udvalgs forretningsorden er krævet i henhold til aftalens artikel 108, stk. 4.

Forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg er afgørende for at afslutte den institutionelle ramme for aftalen og dermed for at sikre en smidig gennemførelse heraf. Afgørelserne om at deltage i det rådgivende ØPA-udvalg og tilslutte sig vedtagelsen af dets forretningsorden er afgørende for at sikre udvalgets funktionsmåde.

3. RETSGRUNDLAG

3.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

3.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver".[1] Endelig omfatter begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" også handlinger af organisatorisk art, der

[1] Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

påvirker den måde, hvorpå beslutningerne træffes inden for organet, f.eks. hvis et organ med beslutningsbeføjelser vedtager eller ændrer sin forretningsorden.

3.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg er organer, der er nedsat ved en aftale, nemlig ØPA'en mellem EU og Kenya.

De respektive udkast til retsakter, som de tre udvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger, fordi der er tale om retsakter af organisatorisk art, der har indflydelse på den måde, hvorpå afgørelserne træffes inden for de pågældende organer. De påtænkte retsakter vil få bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 104, 105, 107 og 108.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

3.2. Materielt retsgrundlag

3.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

3.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af de påtænkte retsakter vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

3.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4. OFFENTLIGGØRELSE AF DE PÅTÆNKTE RETSAKTER

Da retsakter vedtaget af ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg vil vedtage henstillingen fra komitéen af højtstående embedsmænd og ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, bør afgørelsen om at tilslutte sig vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2025/0294 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-rådet, i komitéen af højtstående embedsmænd og i det rådgivende ØPA-udvalg, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, henstilling fra komitéen af højtstående embedsmænd til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg og komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om at tilslutte sig vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side ("aftalen"), trådte i kraft den 1. juli 2024[2].

(2) I henhold til aftalens artikel 104, 106 og 108 blev henholdsvis ØPA-rådet, komitéen af højtstående embedsmænd og det rådgivende ØPA-udvalg nedsat ved aftalens ikrafttræden.

(3) I henhold til aftalens artikel 108, stk. 2, udvælges medlemmerne af det rådgivende ØPA-udvalg af ØPA-rådet på anbefaling fra komitéen af højtstående embedsmænd.

(4) I henhold til aftalens artikel 108, stk. 4, skal komitéen af højtstående embedsmænd tilslutte sig vedtagelsen af forretningsordenen fra det rådgivende ØPA-udvalg.

(5) I henhold til aftalens artikel 108, stk. 4, fastsætter det rådgivende ØPA-udvalg sin forretningsorden.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i disse tre komitéer bør fastlægges, da afgørelserne om forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, henstillingen fra komiteen af højtstående embedsmænd til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg og komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om dennes tilslutning til vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, vil have retsvirkning i Unionen.

(7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i disse tre komitéer for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, henstillingen

[2] Økonomisk partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side (EUT L, 2024/1648, 1.7.2024).

fra komiteen af højtstående embedsmænd til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, ØPA-rådets afgørelse om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg og komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om dennes tilslutning til vedtagelsen af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, bør være baseret på disse tre komitéers respektive udkast til afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i komitéen af højtstående embedsmænd, der er nedsat i henhold til artikel 106 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår henstillingen til ØPA-rådet om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, baseres på det udkast til henstilling fra komitéen af højtstående embedsmænd, der er knyttet til nærværende afgørelse (bilag 1).

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-rådet, der er nedsat i henhold til artikel 104 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår afgørelsen om deltagelse i det rådgivende ØPA-udvalg, baseres på det udkast til afgørelse fra ØPA-rådet, der er knyttet til nærværende afgørelse (bilag 2).

Artikel 3

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i komitéen af højtstående embedsmænd, der er nedsat i henhold til artikel 106 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår afgørelsen om vedtagelse af forretningsordenen for det rådgivende ØPA-udvalg, baseres på det udkast til afgørelse fra komitéen af højtstående embedsmænd, der er knyttet til nærværende afgørelse (bilag 3).

Artikel 4

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det rådgivende ØPA-udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 108 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår dets forretningsorden, baseres på det udkast til afgørelse fra det rådgivende ØPA-udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse (bilag 4).

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand