COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.9.2025
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului APE, al Comitetului înalților funcționari și al Comitetului consultativ APE, instituite prin Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE, recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE, decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE și decizia Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la deciziile de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul a trei organisme ale Acordului de parteneriat economic (APE) UE-Kenya – Consiliul APE, Comitetul înalților funcționari și Comitetul consultativ APE – în legătură cu adoptarea preconizată a Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE; recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE; decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE; decizia Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE.

Contextul propunerii

1.1. Acordul de parteneriat economic UE-Kenya

Acordul de parteneriat economic (APE) între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est (CAE), pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) vizează punerea în aplicare bilaterală a APE UE-CAE, încheiat în 2014, care nu a intrat niciodată în vigoare, întrucât nu a fost semnat și ratificat de toate statele membre ale CAE. APE UE-Kenya prevede liberalizarea asimetrică a comerțului cu mărfuri și dispoziții privind dezvoltarea durabilă și cooperarea pentru dezvoltare. Acordul a intrat în vigoare la 1 iulie 2024.

1.2. Consiliul APE, Comitetul înalților funcționari și Comitetul consultativ APE

Articolul 104 din acord a instituit un Consiliu APE (cel mai înalt organism), iar articolul 105 alineatul (3) prevede că funcțiile acestuia includ „adoptarea propriului regulament de procedură”. În conformitate cu articolul 105 alineatul (3) și cu articolul 120 din acord, Consiliul APE își va adopta Regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor și Codul de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor. Ambele documente au fost adoptate de Consiliu la 6 mai 2025.

Comitetul înalților funcționari este instituit prin articolul 106 din acord pentru a sprijini Consiliul în exercitarea funcțiilor sale, iar articolul 107 alineatul (3) prevede că funcțiile sale includ „adoptarea propriului regulament de procedură”, care a fost, de asemenea, adoptat de Consiliu la 6 mai 2025.

Prin articolul 108 din acord se înființează Comitetul consultativ APE însărcinat cu sprijinirea Comitetului înalților funcționari în promovarea dialogului și a cooperării între reprezentanții sectorului privat, ai organizațiilor societății civile, inclusiv ai comunității academice, și ai partenerilor economici și sociali cu privire la toate aspectele vizate de acord. În conformitate cu articolul 108 alineatul (2) din acord, Consiliul APE va decide participarea la Comitetul consultativ APE, pe baza recomandărilor formulate de Comitetul înalților funcționari, în vederea asigurării unei largi reprezentări a tuturor părților interesate. Articolul 108 alineatul (4) din acord prevede că Comitetul consultativ APE „își adoptă regulamentul de procedură [...] de comun acord cu Comitetul înalților funcționari”.

1.3. Actele avute în vedere de Consiliul APE, Comitetul înalților funcționari și Comitetul consultativ APE

Consiliul APE, Comitetul înalților funcționari și Comitetul consultativ APE trebuie să adopte următoarele decizii și următoarea recomandare:

1. recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE;
2. decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE;
3. decizia Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE;
4. decizia Comitetul consultativ APE de adoptare a propriului Regulament de procedură.

2. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezenta propunere de decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului APE, al Comitetului înalților funcționari și al Comitetului consultativ APE, instituite prin acord, cu privire la adoptarea: Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE; recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE; deciziei Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE și deciziei Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE.

Părțile la acord au discutat aceste regulamente de procedură și proiectele sus-menționate de decizii ale Consiliului APE și de decizii și de recomandare ale Comitetului înalților funcționari și au convenit că, sub rezerva procedurilor decizionale ale părților, acestea ar trebui adoptate rapid pentru a permite punerea în aplicare fără probleme a acordului.

Substanța regulamentelor de procedură anexate este similară cu cea a altor regulamente de procedură din cadrul altor acorduri de parteneriat economic sau al altor acorduri comerciale. Recomandarea anexată din partea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE și decizia Consiliului APE în această privință sunt prevăzute la articolul 108 alineatul (2) din acord. Decizia anexată a Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE este prevăzută la articolul 108 alineatul (4) din acord.

Regulamentul de procedură al Comitetului consultativ APE este esențial pentru finalizarea cadrului instituțional al acordului și, prin urmare, pentru asigurarea punerii în aplicare fără probleme a acestuia. Deciziile privind participarea la Comitetul consultativ APE și aprobarea adoptării Regulamentului său de procedură sunt esențiale pentru a asigura funcționarea acestuia.

3. TEMEI JURIDIC

3.1. Temei juridic procedural

3.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional,

dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[1]. În sfârșit, noțiunea de „acte cu efecte juridice” include și actele de natură organizațională care influențează modul în care sunt luate deciziile în cadrul organismului, de exemplu în cazul în care un organism cu putere de decizie își adoptă sau modifică propriul Regulament de procedură.

3.1.2. Aplicarea în cazul de față

Consiliul APE, Comitetul înalților funcționari și Comitetul consultativ APE sunt organisme instituite printr-un acord, și anume APE UE-Kenya.

Proiectele actelor pe care cele trei comitete sunt invitate să le adopte sunt acte cu efecte juridice, deoarece ele sunt acte de natură organizațională care influențează modul în care sunt luate deciziile în cadrul organismelor relevante. Actele avute în vedere vor avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolele 104, 105, 107 și 108 din acord.

Actele avute în vedere nu completează și nu aduc modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

3.2. Temei juridic material

3.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care este luată o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

3.2.2. Aplicarea în cazul de față

Obiectivul principal și conținutul actelor avute în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

3.3. Concluzie

Este necesar ca temeiul juridic al deciziei propuse să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4. PUBLICAREA ACTELOR AVUTE ÎN VEDERE

Întrucât actele Consiliului APE, ale Comitetului înalților funcționari și ale Comitetului consultativ APE vor adopta recomandarea Comitetului înalților funcționari și decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE; decizia de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE și Regulamentul de

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

procedură al Comitetului consultativ APE, este oportună publicarea acestora după adoptare în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

2025/0294 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului APE, al Comitetului înalților funcționari și al Comitetului consultativ APE, instituite prin Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE, recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE, decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE și decizia Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de parteneriat economic (APE) între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a intrat în vigoare la 1 iulie 2024[2].

(2) În conformitate cu articolele 104, 106 și 108 din acord, Consiliul APE, Comitetul înalților funcționari și, respectiv, Comitetul consultativ APE au fost instituite la data intrării în vigoare a acordului.

(3) În conformitate cu articolul 108 alineatul (2) din acord, Consiliul APE trebuie să decidă participarea la Comitetul consultativ APE, pe baza recomandărilor formulate de Comitetul înalților funcționari.

(4) În conformitate cu articolul 108 alineatul (4) din acord, Comitetul înalților funcționari trebuie să aprobe adoptarea Regulamentului de procedură de către Comitetul consultativ APE.

(5) În conformitate cu articolul 108 alineatul (4) din acord, Comitetul consultativ APE trebuie să își stabilească propriul Regulament de procedură.

(6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul acestor trei comitete, întrucât deciziile de stabilire a Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE, recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE, decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE și decizia Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE vor produce efecte juridice în Uniune.

[2] Acordul de parteneriat economic între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (JO L 2024/1648, 1.7.2024).

(7) Poziția Uniunii în cadrul acestor trei comitete în ceea ce privește adoptarea Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE, recomandarea Comitetului înalților funcționari adresată Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE, decizia Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE și decizia Comitetului înalților funcționari de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE ar trebui să se bazeze pe proiectele respective de decizii ale celor trei comitete, anexate la prezenta decizie,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului înalților funcționari, instituit în temeiul articolului 106 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește recomandarea Consiliului APE privind participarea la Comitetul consultativ APE se bazează pe proiectul de recomandare a Comitetului înalților funcționari anexat la prezenta decizie (anexa 1).

Articolul 2

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului APE, instituit în temeiul articolului 104 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește decizia privind participarea la Comitetul consultativ APE se bazează pe proiectul de decizie a Consiliului APE anexat la prezenta decizie (anexa 2).

Articolul 3

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului înalților funcționari, instituit în temeiul articolului 106 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește decizia de aprobare a adoptării Regulamentului de procedură al Comitetului consultativ APE se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului înalților funcționari anexat la prezenta decizie (anexa 3).

Articolul 4

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului consultativ APE, instituit în temeiul articolului 108 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește Regulamentul său de procedură se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului consultativ APE anexat la prezenta decizie (anexa 4).

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele