EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.9.2025.
COM(2025) 532 final

2025/0294 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Vijeću SGP-a, Odboru viših dužnosnika i Savjetodavnom odboru SGP-a osnovanih Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a, preporuke Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a, odluke Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i odluke Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluke kojima se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u trima tijelima Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije (SGP), odnosno Vijeću SGP-a, Odboru viših dužnosnika i Savjetodavnom odboru SGP-a, u vezi s predviđenim donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a; preporuku Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a; odluku Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a; odluku Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a.

Kontekst prijedloga

1.1. Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije

Cilj je Sporazuma o gospodarskom partnerstvu (SGP) između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice (EAC), s druge strane, („Sporazum”) bilateralna provedba SGP-a EU-EAC koji je sklopljen 2014. i koji nikad nije stupio na snagu jer ga nisu potpisale i ratificirale sve države članice EAC-a. SGP EU-Kenija omogućuje asimetričnu liberalizaciju trgovine robom i sadržava odredbe o održivom razvoju i razvojnoj suradnji. Sporazum je stupio na snagu 1. srpnja 2024.

1.2. Vijeće SGP-a, Odbor viših dužnosnika i Savjetodavni odbor SGP-a

Vijeće SGP-a (najviše tijelo) osnovano je člankom 104. Sporazuma, a člankom 105. stavkom 3. predviđeno je da njegove funkcije uključuju izradu vlastitog poslovnika. U skladu s člankom 105. stavkom 3. i člankom 120. Sporazuma Vijeće SGP-a donijet će poslovnik o rješavanju sporova i kodeks ponašanja za arbitre i posrednike. Vijeće je oba donijelo 6. svibnja 2025.

Odbor viših dužnosnika osnovan je člankom 106. Sporazuma kako bi pomogao Vijeću u obavljanju njegovih funkcija, a člankom 107. stavkom 3. predviđeno je da njegove funkcije uključuju „određivanje vlastitog poslovnika”, koji je Vijeće donijelo 6. svibnja 2025.

Savjetodavni odbor SGP-a osnovan je člankom 108. Sporazuma sa zadaćom pomaganja Odboru viših dužnosnika u promicanju dijaloga i suradnje između predstavnika privatnog sektora, organizacija civilnog društva, uključujući akademsku zajednicu, te socijalnih i gospodarskih partnera u svim pitanjima obuhvaćenima Sporazumom. U skladu s člankom 108. stavkom 2. o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a odlučivat će Vijeće SGP-a na preporuku Odbora viših dužnosnika, pri čemu nastoji osigurati zastupljenost svih zainteresiranih stranaka. Člankom 108. stavkom 4. Sporazuma predviđa se da Savjetodavni odbor SGP-a „donosi svoj poslovnik [...] u dogovoru s Odborom viših dužnosnika”.

1.3. Predviđeni akti Vijeća SGP-a, Odbora viših dužnosnika i Savjetodavnog odbora SGP-a

Vijeće SGP-a, Odbor viših dužnosnika i Savjetodavni odbor SGP-a trebaju donijeti sljedeće odluke i preporuku:

1. preporuku Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a;
2. odluku Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a;
3. odluku Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a;

4. odluku Savjetodavnog odbora SGP-a o donošenju svog Poslovnika.

2. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Ovim prijedlogom Odluke Vijeća utvrđuje se stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Vijeću SGP-a, Odboru viših dužnosnika i Savjetodavnom odboru SGP-a osnovanih Sporazumom, u pogledu donošenja: poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a; preporuke Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a; odluke Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i odluke Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora za SGP.

Stranke Sporazuma raspravljale su o tom poslovniku i navedenom nacrtu odluka i preporuke Vijeća SGP-a i Odbora viših dužnosnika te su se složile da bi ih, podložno postupcima donošenja odluka stranaka, trebalo brzo donijeti kako bi se omogućila nesmetana provedba Sporazuma.

Sadržaj priloženog Poslovnika sličan je sadržaju poslovnika drugih sporazuma o gospodarskom partnerstvu ili drugih trgovinskih sporazuma. Priložena preporuka Odbora viših dužnosnika upućena Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i odluka Vijeća SGP-a u tom pitanju zahtjevaju se na temelju članka 108. stavka 2. Sporazuma. Priložena odluka Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem Poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a zahtijeva se na temelju članka 108. stavka 4.

Poslovnik Savjetodavnog odbora SGP-a ključan je za dovršetak institucionalnog okvira Sporazuma, a time i za njegovu nesmetanu provedbu. Odluke o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i o suglasnosti s donošenjem njegova Poslovnika ključne su za osiguravanje njegova funkcioniranja.

3. PRAVNA OSNOVA

3.1. Postupovna pravna osnova

3.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[1]. Naposljetku, pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća i organizacijske akte koji utječu na način na koji se odluke donose unutar tijela, na primjer ako tijelo s ovlastima za donošenje odluka donese ili izmijeni svoj poslovnik.

3.1.2. Primjena na ovaj predmet

Vijeće SGP-a, Odbor viših dužnosnika i Savjetodavni odbor SGP-a tijela su osnovana na temelju sporazuma, odnosno Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Republike Kenije.

[1] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Nacrti akata koje ta tri odbora trebaju donijeti akti su koji proizvode pravne učinke jer je riječ o organizacijskim aktima koji utječu na način na koji se odluke donose unutar relevantnih tijela. Prema međunarodnom pravu predviđeni akti bit će obvezujući u skladu s člancima 104., 105., 107. i 108. Sporazuma.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

3.2. Materijalna pravna osnova

3.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

3.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

3.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

4. OBJAVA PREDVIĐENIH AKATA

Budući da će se aktima Vijeća SGP-a, Odbora viših dužnosnika i Savjetodavnog odbora SGP-a usvojiti preporuka Odbora viših dužnosnika te odluka Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a; odluka o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a i poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a, primjereno ih je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

2025/0294 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Vijeću SGP-a, Odboru viših dužnosnika i Savjetodavnom odboru SGP-a osnovanih Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a, preporuke Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a, odluke Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i odluke Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, („Sporazum”) stupio je na snagu 1. srpnja 2024.[2]

(2) U skladu s člancima 104., 106. i 108. Sporazuma, Vijeće SGP-a, Odbor viših dužnosnika i Savjetodavni odbor SGP-a osnovani su stupanjem na snagu Sporazuma.

(3) U skladu s člankom 108. stavkom 2. Sporazuma, Vijeće SGP-a određuje sudjelovanje u Savjetodavnom odboru SGP-a na temelju preporuka Odbora viših dužnosnika.

(4) U skladu s člankom 108. stavkom 4. Sporazuma, Odbor viših dužnosnika treba se složiti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a.

(5) U skladu s člankom 108. stavkom 4. Sporazuma, Savjetodavni odbor SGP-a utvrđuje svoj poslovnik.

(6) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u sva tri odbora jer će odluke o donošenju poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a, preporuka Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a, odluka Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i odluka Odbora viših dužnosnika o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a imati pravne učinke u Uniji.

(7) Stajalište Unije u okviru tih triju odbora u pogledu donošenja poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a, preporuke Odbora viših dužnosnika Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a, odluke Vijeća SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a i odluke Odbora viših dužnosnika u pogledu njegove

[2] Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane (SL L 2024/1648, 1.7.2024.).

suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a trebalo bi se temeljiti na odgovarajućim nacrtima odluka triju odbora priloženima ovoj Odluci,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru viših dužnosnika osnovanom na temelju članka 106. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu preporuke Vijeću SGP-a o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a temelji se na Nacrtu preporuke Odbora viših dužnosnika priloženom ovoj Odluci (Prilog 1.).

Članak 2.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća SGP-a osnovanog na temelju članka 104. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu odluke o sudjelovanju u Savjetodavnom odboru SGP-a temelji se na Nacrtu odluke Vijeća SGP-a priloženom ovoj Odluci (Prilog 2.).

Članak 3.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora viših dužnosnika osnovanog na temelju članka 106. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu odluke o suglasnosti s donošenjem poslovnika Savjetodavnog odbora SGP-a temelji se na Nacrtu odluke Odbora viših dužnosnika priloženom ovoj Odluci (Prilog 3.).

Članak 4.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Savjetodavnog odbora SGP-a osnovanog na temelju članka 108. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu njegova poslovnika temelji se na Nacrtu odluke Savjetodavnog odbora SGP-a priloženom ovoj Odluci (Prilog 4.).

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik