EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.12.2024
COM(2024) 567 final

2024/0315 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o dočasné odchylce od některých ustanovení nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2016/399, pokud jde o postupné zprovoznění Systému vstupu/výstupu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění návrhu**

Systém vstupu/výstupu (EES) je klíčovým prvkem správy hranic schengenského prostoru stanoveným v nařízení 2017/2226[1] (dále jen „nařízení o EES“). V EES, který je centralizovanou databází, jsou registrovány vstupy, výstupy a odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice 29 členských států, které jsou členy schengenského prostoru, za účelem krátkodobého pobytu. EES představuje významný milník v úsilí EU o zvýšení bezpečnosti a účinnosti na jejích vnějších hranicích. Systém bude vůbec poprvé shromažďovat biometrické údaje, jako jsou zobrazení obličeje a otisky prstů státních příslušníků třetích zemí překračujících vnější hranice. EES poskytne členským státům, které jsou členy schengenského prostoru, v reálném čase přístup k osobním údajům státních příslušníků třetích zemí, jejich historii cest a informacím o tom, zda dodržují délku oprávněného krátkodobého pobytu v schengenském prostoru. EES tak výrazně sníží pravděpodobnost podvodného zneužití totožnosti a překročení oprávněné délky pobytu, což v konečném důsledku posílí bezpečnost schengenského prostoru.

Navzdory značnému úsilí členských států, Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) i Komise nelze EES spustit ve čtvrtém čtvrtletí roku 2024, jak to schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci v říjnu 2023[2]. Komise neobdržela všechna oznámení od členských států podle čl. 66 odst. 1 písm. c) nařízení o EES, což je právní požadavek na zprovoznění EES. I když velký počet členských států oznámil Komisi svou připravenost, některé členské státy uvedly, že taková oznámení nemohou učinit. Úplné zprovoznění ze dne na den je zároveň pro odolnost komplexního informačního systému, jako je ústřední systém EES, rizikovým faktorem.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti zúčastněné strany zapojené do provozu EES jasně uvedly, že upřednostňují, aby před zavedením nových postupů na vnějších hranicích byl vnitrostátním orgánům a cestujícím poskytnut čas na přizpůsobení, čímž se zajistí větší míra jistoty. Úplné spuštění nového rozsáhlého informačního systému na všech hraničních přechodech vyžadující technické úpravy v reálném čase by mohlo představovat riziko pro bezpečné a bezproblémové cestování, zejména v oblastech, kde jsou již nyní problémy se stávající infrastrukturou, nedostatkem prostoru nebo jinými omezeními. Tyto problémy jsou umocněny rozdíly mezi členskými státy týkajícími se způsobu zavádění EES, a to v důsledku různorodosti hraničních přechodů a různých přístupů k automatizaci a zavádění nových technologií.

---

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226 ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/2021-08-03).

[2] Zavádění interoperability, v němž je EES zahrnut jako první systém následovaný systémy ETIAS, ECRIS-TCN, novým Eurodacem, revidovaným systémem VIS a nařízeními o interoperabilitě, zaváděnými souběžně, se řídí plánem, který byl revidován z důvodu nově se objevujících komplikací.

Nařízení o EES však umožňuje pouze úplné zprovoznění, což vyžaduje, aby všechny členské státy začaly EES používat v plném rozsahu a současně pro všechny cestující, kteří podléhají registraci v EES, na všech svých hraničních přechodech na vnějších hranicích. Nepočítá s možností období na přizpůsobení.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se zdá, že cílů EES lze dosáhnout účinněji a s větší jistotou, pokud bude při zahájení provozu tohoto systému zavedena určitá míra flexibility. Za tímto účelem se považuje za nezbytné přijmout nařízení, které po omezenou dobu umožní postupné zprovoznění. Toto navrhované nařízení se odchyluje od nařízení o EES v rozsahu, který je nezbytný k umožnění postupného zprovoznění. Tím se náležitě zohlední úsilí vyvíjené jak agenturou eu-LISA, tak členskými státy a zároveň se naplní cíle EES, pokud jde o modernizaci správy vnějších hranic a přispění k vnitřní bezpečnosti Evropské unie.

Navrhované nařízení navíc nabízí flexibilní přístup, který vychází vstříc různým potřebám členských států. Členské státy, které si to přejí, mohou systém zavést postupně, ostatní mají možnost jej plně zprovoznit od prvního dne. Je však třeba poznamenat, že výhody EES bude možné plně využít až poté, co jej budou v plném rozsahu uplatňovat všechny členské státy.

Tento návrh rovněž zavádí opatření, která členským státům umožní účinně zvládat výjimečné situace, jako jsou technické problémy nebo období, kdy cestuje nejvíce lidí. Za účelem zmírnění těchto rizik mohou členské státy během období postupného zprovoznění používání tohoto systému na krátkou dobu zcela nebo částečně pozastavit. Tento mechanismus bude po omezenou dobu zachován i po úplném zprovoznění.

Při výměnách na odborné a technické úrovni, jakož i v rámci správní rady agentury eu-LISA většina členských států postupné zprovoznění podpořila a uznala, že to umožní lepší provádění nových pravidel EES na vnějších hranicích. Tento postupný přístup rovněž uvítala většina dopravců a provozovatelů infrastruktury hraničních přechodů během zvláštního setkání s těmito zúčastněnými stranami. Členské státy by měly zajistit odpovídající koordinaci s provozovateli infrastruktury těch hraničních přechodů, na nichž je EES zaveden. Členské státy by měly zaručit transparentnost, pokud jde o zavádění EES na jejich hraničních přechodech na vnějších hranicích, a zajistit, aby dopravci i cestující byli o daných opatřeních účinně informováni.

- **Cíle návrhu**

Obecné cíle tohoto návrhu vyplývají z cílů uvedených ve Smlouvě, kterými je další zlepšení správy vnějších hranic schengenského prostoru prostřednictvím co nejrychlejšího uplatňování harmonizovaných pravidel EES pro přeshraniční pohyb, a tudíž přispění k vnitřní bezpečnosti Evropské unie.

Tato iniciativa vytváří základ pro postupné zprovoznění EES a dočasně se odchyluje od některých ustanovení nařízení o EES a nařízení (EU) 2016/399[3] (dále jen „Schengenský hraniční kodex“), která vyžadují, aby členské státy využívaly tento systém v plném rozsahu.

Obecným cílem návrhu je usnadnit převedení nařízení o EES do praxe, a umožnit tak členským státům včas a účinně dosáhnout cílů systému stanovených v nařízení o EES.

Návrh má tyto specifické cíle:

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/2024-07-10).

1. poskytnout členským státům flexibilitu, aby mohly začít používat EES podle své úrovně připravenosti v souladu s vysokými standardy EES pro používání technologicky vyspělého zařízení ke shromažďování údajů;

1. usnadnit technické a provozní úpravy během prvního období provozu EES tím, že umožní jeho postupné zavádění;

2. lépe zvládat potenciální dlouhé čekací doby na vnějších hranicích a předcházet jejich vzniku;

3. zlepšit současnou situaci zajištěním toho, aby koncoví uživatelé, jako jsou příslušníci pohraniční stráže, imigrační úředníci, vízové orgány a pracovníci donucovacích orgánů, měli přístup k nejaktuálnějším informacím o totožnosti cestujících, byť budou údaje zaznamenané v systému vzhledem k postupnému zavádění EES neúplné;

4. zajistit, aby členským státům byla dostupná řešení pro zvládání neočekávaných situací, které mohou nastat po zprovoznění EES, s cílem zabránit narušením na vnějších hranicích a dlouhým čekacím dobám;

5. umožnit vnitrostátním orgánům, cestujícím a dopravcům přizpůsobit se novým postupům a technologiím správy hranic;

6. zachovat důležité investice, zejména investice do infrastruktury, vybavení a lidských zdrojů, které byly učiněny při přípravě na zprovoznění EES.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Stávající právní rámec EU v této oblasti sestává z právních předpisů EU týkajících se ochrany vnějších hranic. Navrhovaný právní předpis rovněž přispívá k dosažení cílů stanovených v Schengenském hraničním kodexu a v Úmluvě k provedení Schengenské dohody[4].

Návrh je v souladu s pravidly stanovenými v obecném nařízení o ochraně osobních údajů[5].

Nařízení je plně v souladu se stávajícím právním rámcem pro ochranu údajů. Stanoví cílené dočasné odchylky od nařízení o EES a Schengenského hraničního kodexu, které jsou nezbytné pro postupné zprovoznění EES.

- **Soulad s ostatními politikami EU**

Postupné zprovoznění EES bude v souladu s uplatňováním Vízového informačního systému (VIS) a budoucího Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS), jakož i s budoucími složkami interoperability vyvíjenými agenturou eu-LISA, konkrétně s Evropským vyhledávacím portálem, sdílenou službou pro porovnávání biometrických údajů, společným úložištěm údajů o totožnosti a detektorem vícenásobné totožnosti[6]. Komise, členské státy a

---

4 Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 mezi vládami států Hospodářské unie Beneluxu, Spolkové republiky Německo a Francouzské republiky o postupném odstraňování kontrol na společných hranicích (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 19. ELI: http://data.europa.eu/eli/convention/2000/922/oj).

5 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/2016-05-04).

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 ze dne 20. května 2019, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti hranic a víz a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240,

agentura eu-LISA projednají a dohodnou revidované integrované plánování ETIAS a všech složek interoperability s ohledem na očekávané zprovoznění EES.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Toto nařízení stanoví dočasnou odchylku od některých ustanovení nařízení o EES a Schengenského hraničního kodexu, která byla přijata na základě čl. 77 odst. 2 písm. b) a d) Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) a čl. 87 odst. 2 písm. a) SFEU a čl. 77 odst. 2 písm. b) a e) SFEU. Je vhodné přijmout toto navrhované nařízení na základě stejných ustanovení SFEU, jako je tomu v případě nařízení o EES.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

V souladu se zásadou subsidiarity lze opatření EU přijmout pouze tehdy, pokud zamýšlených cílů nemůže být dosaženo pouze na úrovni členských států.

Cílem navrhovaného nařízení je umožnit provádění pravidel stanovených v nařízení o EES. Postupného zprovoznění společného informačního systému s harmonizovanými pravidly a lhůtami nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států. K zajištění postupného zprovoznění EES je potřeba přijmout opatření na úrovni EU.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality stanovenou v článku 5 SFEU, neboť nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení stanovených cílů.

Navrhované nařízení zejména zavádí omezenou odchylku od nařízení o EES a Schengenského hraničního kodexu s cílem umožnit postupné zprovoznění EES.

• Volba nástroje

Cílů tohoto návrhu lze nejlépe dosáhnout prostřednictvím nařízení. Tím se zajistí přímá použitelnost ustanovení a jednotný a soudržný přístup v celém schengenském prostoru. To je důležité zejména proto, že navrhované nařízení se odchyluje od nařízení o EES, které zřizuje ústřední systém, jehož prostřednictvím členské státy spolupracují, a stanoví pravidla pro hraniční kontroly, jakož i od Schengenského hraničního kodexu. Vzhledem k tomu, že cílem navrhovaného nařízení je zavést jednotné povinnosti pro členské státy a dopravce, je vhodným nástrojem k dosažení cílů této iniciativy nařízení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů

Nevztahuje se na tento návrh.

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Nevztahuje se na tento návrh.

(EU) 2018/1726 a (EU) 2018/1861 a rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/2024-04-25).

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Návrh náležitě zohlednil výsledky komplexního konzultačního procesu během návrhu a vývoje EES. Tento proces zahrnoval diskuse s odborníky na IT, odborníky na dané oblasti politiky, operativními a právními odborníky z členských států a z agentury eu-LISA v rámci poradní skupiny agentury eu-LISA, rady pro řízení programu agentury eu-LISA, správní rady agentury eu-LISA a Výboru pro inteligentní hranice. Proběhly rovněž výměny názorů se zúčastněnými stranami a diskuse v Radě.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu je zavést omezenou odchylku od nařízení o EES a Schengenského hraničního kodexu s cílem zajistit postupné zprovoznění EES. Vzhledem k cíli politiky nejsou žádné další možnosti politiky k dispozici. Není proto vhodné ani nutné provádět posouzení dopadů.

Posouzení dopadů týkající se EES byla prováděna od roku 2008 a společně s konzultacemi zúčastněných stran a diskusemi v Radě a Evropském parlamentu tvořila základ podrobného posouzení dopadů vypracovaného Komisí, které bylo připojeno k návrhu nařízení o EES[7]. Posouzení dopadů se zaměřilo na klíčové potřeby správy hranic, které mají být řešeny zřízením EES. K hlavním závazkům, které je třeba provést, patří: i) zlepšení kvality hraničních kontrol; ii) zajištění spolehlivého určování totožnosti jednotlivců a iii) posílení vnitřní bezpečnosti a boje proti terorismu a závažné trestné činnosti. Těmto potřebám bude vyhověno pouze tak, že bude zprovozněn EES.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Návrh plně zohledňuje základní práva a zásady uznané v Listině základních práv Evropské unie. Navrhovaná opatření zohledňují zejména článek 6 Listiny, který chrání základní právo na svobodu a bezpečnost, článek 7 Listiny, který chrání základní právo každého na respektování jeho soukromého a rodinného života, a článek 8 týkající se základního práva na ochranu osobních údajů. Navrhovaná opatření jsou rovněž v souladu s článkem 16 SFEU, který každému zaručuje právo na ochranu jeho osobních údajů.

Návrh nemění přísná pravidla pro přístup do EES a nezbytné záruky stanovené v nařízení o EES, včetně dodržování ochrany osobních údajů jako základního práva a práva na informace.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Program monitorování výstupů, výsledků a dopadu navrhovaného nařízení se řídí ustanovením článku 72 nařízení o EES.

[7] SWD(2016) 114 final, SWD(2016) 115 final, SWD(2016) 116 final.

Soudržný mechanismus založený na plánech zavádění a oznamovacích povinnostech navíc umožňuje přijímat rozhodnutí a provádět obecné monitorování před postupným zprovozněním i během něj. Plány zavádění vypracované na ústřední a vnitrostátní úrovni jsou výsledkem úzké spolupráce mezi členskými státy, agenturou eu-LISA a Komisí.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh se skládá z níže popsaných částí.

– **Postupné zavádění (články 1, 2 a 4)**: Členské státy postupně zprovozní EES, přičemž na začátku budou registrovat minimálně 10 % odhadovaných překročení hranic a do konce období postupného zprovoznění dosáhnou plné registrace všech osob. Odepření vstupu budou registrována na hraničních přechodech, na nichž je EES provozován. Členské státy budou mít možnost urychlit provádění na vnitrostátní úrovni nebo zahájit provoz EES v plném rozsahu. Europol rovněž začne EES používat od prvního dne postupného zprovoznění.

– **Plány zavádění, monitorování a podávání zpráv (článek 3)**: Podrobnosti o postupném zahájení provozu na ústřední a vnitrostátní úrovni budou stanoveny v plánech zavádění agentury eu-LISA a členských států po konzultaci s Komisí. Členské státy budou předkládat Komisi a agentuře eu-LISA měsíční zprávy o pokroku. V případě, že se členský stát rozhodne zahájit provoz EES v plném rozsahu, plán zavádění by pouze vysvětlil tuto volbu.

– **Dočasná pravidla odchylující se od nařízení o EES a Schengenského hraničního kodexu (článek 5)**: Povinné opatřování cestovních dokladů všech osob spadajících do oblasti působnosti EES otiskem razítka zůstane v platnosti až do konce období postupného zprovoznění. Je-li EES zaveden, členské státy budou údaje o cestujících zaznamenávat z jejich cestovních dokladů. Členské státy mohou postupně zaznamenávat biometrické údaje. Orgány, které mají přístup k údajům zaregistrovaným v EES v období postupného zprovoznění EES, budou mít za to, že před údaji zaregistrovanými v EES mají přednost razítka. Na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES, bude využívána interoperabilita mezi EES a VIS. K možným důsledkům informací o maximální zbývající délce oprávněného pobytu poskytovaných automatizovaným kalkulátorem se nebude přihlížet. Ověřování totožnosti a předchozí registrace státních příslušníků třetích zemí se budou provádět pouze na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES s biometrickými funkcemi. Internetové stránky, informační kampaň a šablona, jež má být poskytována cestujícím, budou upraveny tak, aby odrážely postupné zprovoznění. V zájmu zajištění soudržnosti právních nástrojů EU a jasného uplatňování pravidel bude během postupného zprovoznění EES pozastaveno uplatňování některých ustanovení nařízení o EES a Schengenského hraničního kodexu.

– **Přístup k údajům EES (článek 6)**: Příslušné orgány by měly vzít v úvahu, že údaje zaregistrované v EES během postupného zprovoznění EES mohou být neúplné. Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž nebude údaje zaregistrované v EES v období postupného zprovoznění využívat k analýze rizik a hodnocení zranitelnosti. Používání několika funkcí EES, které vyžadují jednotné uplatňování EES ve všech členských státech, bude během postupného zprovoznění pozastaveno. Dopravci mohou začít používat internetovou službu až po uplynutí 90 dnů od začátku období postupného zprovoznění.

– **Pozastavení provozu EES (článek 7)**: Ve výjimečných případech selhání ústředního systému EES, vnitrostátních systémů nebo komunikační infrastruktury či nadměrně

dlouhých čekacích dob na hranicích se členské státy mohou rozhodnout, že nebudou zaznamenávat žádné údaje (úplné pozastavení) nebo že nebudou zaznamenávat biometrické údaje (částečné pozastavení). Částečné pozastavení bude možné po ukončení postupného zprovoznění, a to na omezenou dobu a za výjimečných okolností vedoucích k takové intenzitě provozu, že na hranicích bude vznikat nadměrně dlouhá čekací doba.

– **Vstup v platnost a použitelnost (článek 8)**: Návrh stanoví použitelnost ve třech fázích: i) přípravné práce související s plány zavádění uvedenými v článku 3 by byly zahájeny ke dni vstupu navrhovaného nařízení v platnost; ii) období postupného zprovoznění začne od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení o EES poté, co Komise obdrží všechna oznámení od členských států podle čl. 66 odst. 1 písm. c) nařízení o EES, a iii) prodloužená doba použitelnosti se bude vztahovat na některá odchylná pravidla týkající se uplatňování přechodného období a přechodných opatření, přístupu k neúplným souborům a jejich používání a povinnosti dopravců ověřovat razítka vyznačená v cestovních dokladech uvedené v článku 6 a mechanismu pozastavení uvedeného v článku 7. Na oznámení členských států podle čl. 66 odst. 1 písm. c) nařízení o EES by mělo být nahlíženo s ohledem na postupné zprovoznění. Prostřednictvím těchto oznámení členské státy potvrzují, že jsou schopny EES používat. To však neznamená, že všechny hraniční přechody musí být od zahájení postupného přístupu plně připraveny a vybaveny.

2024/0315 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o dočasné odchylce od některých ustanovení nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2016/399, pokud jde o postupné zprovoznění Systému vstupu/výstupu

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 77 odst. 2 písm. b) a d) a čl. 87 odst. 2 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem[1],

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V čl. 66 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2226[2], kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (dále jen „EES“), je stanoveno, že Komise stanoví datum zprovoznění EES, jsou-li splněny určité podmínky.

(2) Komise však neobdržela všechna oznámení podle čl. 66 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) 2017/2226, což je jedna z podmínek pro stanovení data zprovoznění EES.

(3) Nařízení (EU) 2017/2226 umožňuje pouze úplné zprovoznění a vyžaduje, aby všechny členské státy začaly EES používat v plném rozsahu pro všechny státní příslušníky třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES, a aby EES používaly současně na všech svých hraničních přechodech.

(4) Je nutné stanovit pravidla pro postupné zprovoznění EES, která členským státům poskytnou nezbytnou flexibilitu, aby EES mohly začít používat podle své úrovně připravenosti, a která při zahájení provozu EES usnadní technické a provozní úpravy. Aby se zajistilo, že tyto úpravy budou odrážet potenciální cestovní toky a sezónní špičky, mělo by období tohoto postupného zprovoznění trvat 180 kalendářních dnů.

(5) V zájmu umožnění postupného zprovoznění EES je proto nezbytné odchýlit se od některých ustanovení nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení Evropského parlamentu a

---

[1] [Bude doplněno] Postoj Evropského parlamentu ze dne [datum bude doplněno po dosažení dohody] a rozhodnutí Rady ze dne [datum bude doplněno po dosažení dohody].

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady 2017/2226 ze dne 30. listopadu 2017, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj).

Rady (EU) 2016/399[3] (dále jen „Schengenský hraniční kodex“). Další pravidla stanovená v nařízení (EU) 2017/2226, která nejsou tímto nařízením dotčena, se použijí tak, jak je stanoveno v uvedeném nařízení. Zejména údaje zaznamenané v EES během postupného zprovoznění podléhají pravidlům stanoveným v nařízení (EU) 2017/2226 a jsou považovány za spolehlivé a přesné.

(6) Členské státy by měly postupně zahájit provoz EES za účelem zaznamenávání údajů o státních příslušnících třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES, při vstupu a výstupu na jednom nebo více hraničních přechodech. Je-li to možné, měly by členské státy v příslušných případech zahrnout kombinaci vzdušných, pozemních a námořních hraničních přechodů. Aby bylo zajištěno kontrolované spuštění EES a aby bylo možné lépe zvládat případné dlouhé čekací doby na hranicích a předcházet jejich vzniku, měly by členské státy v příslušných případech postupně zavést všechny funkce EES a postupně registrovat údaje všech státních příslušníků třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES. Aby byl zajištěn koordinovaný přístup, mělo by být postupné zprovoznění prováděno ve fázích, pro které by měly být stanoveny minimální požadavky, jež mají členské státy splnit. Od zahájení tohoto postupného přístupu budou mít členské státy možnost urychlit provádění na vnitrostátní úrovni nebo zahájit provoz EES v plném rozsahu.

(7) Aby se usnadnilo hladké zavádění EES, měla by Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) vypracovat plán zavádění na vysoké úrovni s cílem poskytnout členským státům a agenturám Unie pokyny ohledně plánování a realizace zavádění EES během jeho postupného zprovoznění a měla by jej předložit Komisi, členským státům a agenturám Unie. Tento plán by měl zahrnovat kapacitní limity ústředního systému stanovené agenturou eu-LISA pro jednotlivé fáze zavádění. Rozhodnutí členských států zprovoznit EES nebo pokročit s jeho zprovozněním by měla zohledňovat kapacitu ústředního systému, jak je uvedeno v plánu zavádění na vysoké úrovni.

(8) Aby se usnadnilo hladké zavádění EES, měly by členské státy po konzultaci s Komisí a agenturou eu-LISA vypracovat vnitrostátní plány zavádění. Pro každou fázi postupného zprovoznění EES by vnitrostátní plány zavádění měly obsahovat informace o stanovených prahových hodnotách a požadavcích, zejména: i) datum, od kterého bude EES provozován na jednotlivých hraničních přechodech; ii) procentní podíl odhadovaného počtu překročení hranic, která mají být zaregistrována v EES, z celkového počtu státních příslušníků třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES, a iii) v příslušných případech biometrické funkce, které mají být provozovány na jednotlivých vybraných hraničních přechodech. Členské státy se vyzývají, aby při přípravě svých vnitrostátních plánů zavádění náležitě koordinovaly svou činnost s provozovateli infrastruktury v místech, kde se nacházejí hraniční přechody. Aby bylo možné monitorovat soulad s postupným zprovozněním, měly by členské státy Komisi a agentuře eu-LISA předkládat měsíční zprávy o provádění svých plánů zavádění. Tyto měsíční zprávy by měly v případě potřeby obsahovat nápravná opatření k zajištění souladu s postupným zprovozněním.

(9) Vzhledem k postupnému zprovoznění EES a možné neúplnosti údajů zaznamenaných v EES by cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí měly být během

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

postupného zprovoznění EES při vstupu a výstupu systematicky opatřovány razítkem. Vnitrostátní orgány by měly zohlednit možnou neúplnost záznamů o vstupu/výstupu nebo záznamů o odepření vstupu a mít za to, že razítka mají přednost před informacemi zaregistrovanými v EES. Vnitrostátní orgány by navíc měly při informování státních příslušníků třetích zemí o maximální zbývající délce jejich oprávněného pobytu zakládat svá posouzení na razítcích vyznačených v cestovních dokladech. V případě, že razítko chybí, by měly mít přednost údaje zaznamenané v EES.

(10) Vzhledem k tomu, že údaje zaregistrované v EES mohou být během postupného zprovoznění EES neúplné, neměly by vnitrostátní orgány zohledňovat výsledky poskytnuté automatizovaným kalkulátorem týkající se maximální zbývající doby oprávněného pobytu státních příslušníků třetích zemí zaregistrovaných v EES. Podobně by vnitrostátní orgány při plnění svých úkolů neměly zohledňovat automatizovaný mechanismus pro identifikaci nebo označování chybějících záznamů o výstupu po datu skončení oprávněného pobytu nebo záznamů, u nichž byla překročena maximální délka oprávněného pobytu, který vytváří seznamy osob identifikovaných jako osoby překračující povolenou délku pobytu.

(11) Aby měly členské státy dostatek času přizpůsobit se spuštění EES, nemělo by být používání biometrických funkcí na hraničních přechodech po dobu prvních 60 kalendářních dnů postupného zprovoznění povinné. Nejpozději 90. kalendářní den po postupném zprovoznění by měly členské státy provozovat EES s biometrickými funkcemi alespoň na polovině svých hraničních přechodů. Na hraničních přechodech, kde je EES provozován bez biometrických funkcí, by poskytnutí biometrických údajů nemělo být pro státní příslušníky třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES, podmínkou vstupu.

(12) Aby bylo možné zohlednit potřebu postupného zavádění EES s biometrickými funkcemi na některých hraničních přechodech, mělo by být biometrické ověřování státních příslušníků třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES, prováděno pouze na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES s biometrickými funkcemi.

(13) S cílem zajistit soudržnost fungování interoperability mezi Vízovým informačním systémem (VIS) zřízeným nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008[4] a EES by měl být přímý přístup do VIS umožněn pouze na těch hraničních přechodech, na nichž se EES neprovozuje. Na hraničních přechodech, na nichž se EES provozuje, by pohraniční orgány měly využívat interoperabilitu mezi EES a VIS.

(14) Státní příslušníci třetích zemí, jejichž údaje mají být zaznamenány v EES, by měli být informováni o svých právech a povinnostech týkajících se zpracování jejich údajů ve formě šablony, jak stanoví čl. 50 odst. 5 nařízení (EU) 2017/2226. Informace, které mají být poskytnuty státním příslušníkům třetích zemí, kteří podléhají registraci v EES, by měly odkazovat na postupné zprovoznění EES. Státní příslušníci třetích zemí by měli být prostřednictvím šablony informováni o své povinnosti poskytnout biometrické údaje na hraničních přechodech, pokud je tím podmíněn vstup. V šabloně by měli být informováni o důsledcích plynoucích z neposkytnutí biometrických údajů.

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 ze dne 9. července 2008 o Vízovém informačním systému (VIS) a o výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy (nařízení o VIS) (Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 60, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/767/oj).

Dále by v ní měli být informováni o tom, že nebudou moci ověřit zbývající délku oprávněného pobytu automatizovanými prostředky.

(15) Aby se zohlednilo postupné zprovoznění EES, měla by Komise provést příslušné aktualizace na internetových stránkách EES.

(16) Cíle zvyšování povědomí státních příslušníků třetích zemí o jejich konkrétních právech a povinnostech by bylo nejlépe dosaženo, pokud by členské státy přizpůsobily provádění informační kampaně tomu, jak bude EES fungovat na jejich hranicích, na nichž se EES provozuje v souladu s článkem 4 nařízení (EU) 2017/2226. Informační materiály vypracované Komisí s podporou členských států podle článku 51 nařízení (EU) 2017/2226 by proto měly být koncipovány tak, aby umožňovaly provádění informační kampaně doprovázející postupné zprovoznění.

(17) Během postupného zprovoznění EES nebude internetová služba státním příslušníkům třetích zemí umožňovat elektronické ověření přesné délky jejich oprávněného pobytu.

(18) Tímto nařízením nejsou dotčeny povinnosti leteckých dopravců, námořních dopravců a mezinárodních dopravců přepravujících skupiny cestujících na pravidelných autobusových linkách, stanovené v čl. 26 odst. 1 Úmluvy k provedení Schengenské dohody[5] a ve směrnici Rady 2001/51/ES[6]. V tomto ohledu by dopravci měli ověřovat razítka vyznačená v cestovních dokladech. K zajištění účinné komunikace s dopravci týkající se rozdílného uplatňování EES na hraničních přechodech, z něhož mají v konečném důsledku prospěch cestující, je nezbytné, aby byly členské státy ohledně zavádění EES na svých hraničních přechodech transparentní.

(19) Článek 22 nařízení (EU) 2017/2226 a článek 12a nařízení (EU) 2016/399 stanoví přechodné období a přechodná opatření týkající se zprovoznění EES. Aby se zajistilo, že přechodné období a přechodná opatření se použijí až od ukončení postupného zprovoznění, je nezbytné odchýlit se od těchto článků. Tato odchylka by se měla přestat používat pět let a 180 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí podle čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226.

(20) Aby se zajistilo, že vnitrostátní orgány a agentury EU nebudou při plnění svých úkolů přijímat rozhodnutí výhradně na základě údajů zaregistrovaných v EES, měly by brát v úvahu, že individuální soubory zaregistrované v EES mohou obsahovat neúplné soubory údajů. Uvedená odchylka by měla přestat platit pět let od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226 s cílem zohlednit pětiletou dobu uchovávání souborů údajů, u nichž chybí záznam o výstupu, jak je stanoveno v čl. 34 odst. 3 uvedeného nařízení.

(21) Při zajišťování souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2017/2226 týkajícími se změn údajů a předčasného vymazání údajů by členské státy měly doplňovat neúplné údaje v rozsahu, v jakém to umožňuje omezená dostupnost souborů údajů registrovaných v EES během postupného zprovoznění.

---

5 Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 mezi vládami států Hospodářské unie Beneluxu, Spolkové republiky Německo a Francouzské republiky o postupném odstraňování kontrol na společných hranicích (Úmluva k provedení Schengenské dohody) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/convention/2000/922/oj).

6 Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 Úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 (Úř. věst. L 187, 10.7.2001, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/51/oj).

(22) Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž by se měla během postupného zprovoznění zdržet používání údajů zaregistrovaných v EES k provádění analýz rizik a hodnocení zranitelnosti, neboť v důsledku neúplnosti údajů by hodnocení rizik a zranitelnosti mohla být zavádějící.

(23) Aby se během postupného zprovoznění EES zajistila účinná správa vnějších hranic, měly by být hraniční kontroly na hraničních přechodech, na nichž se EES neprovozuje, prováděny v souladu s nařízením (EU) 2016/399 ve znění platném [v den před datem zprovoznění EES stanoveným Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226]. Na hraničních přechodech, na nichž se EES provozuje, by měly být hraniční kontroly prováděny v souladu s nařízením (EU) 2017/2226 a Schengenským hraničním kodexem. V případě ověřování na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES bez biometrických funkcí, by se však měly uplatnit zvláštní odchylky od těchto nařízení s cílem umožnit postupné zprovoznění. Tím by nemělo být dotčeno ověřování držitelů víz pomocí otisků prstů v souladu s nařízením (ES) č. 787/2008.

(24) Aby bylo možné během postupného zprovoznění EES v jednotlivých členských státech provádět technická a organizační opatření a řešit výjimečné situace selhání ústředního systému EES, vnitrostátních systémů nebo komunikační infrastruktury či nadměrně dlouhé čekací doby na hranicích členských států, měly by mít členské státy možnost provoz EES na některých hraničních přechodech zcela nebo částečně pozastavit. V případě částečného pozastavení by měla být pozastavena registrace biometrických údajů v EES. V případě úplného pozastavení by v EES neměly být registrovány žádné údaje. Aby se zmírnila další rizika spojená se zaváděním EES s biometrickými funkcemi, měly by mít členské státy za výjimečných okolností vedoucích k takové intenzitě provozu, že na hranicích vzniká nadměrně dlouhá čekací doba, možnost registraci biometrických údajů v EES po ukončení postupného zprovoznění pozastavit. Toto pozastavení by mělo být možné na omezenou dobu 60 dnů po ukončení postupného zprovoznění EES a mělo by být prodlouženo o 60 dnů, pokud biometrické údaje obsahuje méně než 80 % individuálních souborů zaregistrovaných v EES během postupného zprovoznění EES.

(25) Agentura eu-LISA by měla vydávat zprávy o statistikách týkajících se používání systému, které by měly sloužit k hodnocení jeho výkonnosti, posouzení dodržování plánů zavádění ze strany členských států, určení oblastí, v nichž je třeba dosáhnout zlepšení, sledování souladu s postupným zprovozněním EES a podpoře rozhodování týkajícího se dalšího vývoje a optimalizace systému.

(26) Přípravné práce související s plány zavádění by měly být zahájeny ke dni vstupu tohoto nařízení v platnost. Postupné zprovoznění by mělo být zahájeno od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení o EES. Jelikož toto nařízení stanoví dočasné odchylky, mělo by se přestat používat 180 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226. Odchylná pravidla pro uplatňování přechodného období a přechodných opatření, přístup k údajům EES, ověřování razítek vyznačených v cestovních dokladech prováděné dopravci a pozastavení EES by se však po ukončení postupného zprovoznění měla uplatňovat po omezenou dobu.

(27) Cíle tohoto nařízení, kterým se povolují odchylky od nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2016/299 za účelem postupného zprovoznění EES, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej, z důvodu rozsahu a účinků, může být lépe dosaženo na úrovni Unie. Unie proto může přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se

zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.

(28) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné. Vzhledem k tomu, že toto nařízení navazuje na schengenské *acquis*, mělo by se Dánsko v souladu s článkem 4 uvedeného protokolu do šesti měsíců ode dne přijetí tohoto nařízení Radou rozhodnout, zda je provede ve svém vnitrostátním právu.

(29) Toto nařízení nerozvíjí ta ustanovení schengenského *acquis*, kterých se účastní Irsko v souladu s rozhodnutím Rady 2002/192/ES. Irsko se tedy nepodílí na přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.

(30) Pokud jde o Island a Norsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*, která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodě A rozhodnutí Rady 1999/437/ES.

(31) Pokud jde o Švýcarsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*, která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodě A rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2008/146/ES.

(32) Pokud jde o Lichtenštejnsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*, která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodě A rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/350/EU.

(33) Pokud jde o Kypr, představují ustanovení tohoto nařízení, která se týkají VIS, ustanovení navazující na schengenské *acquis* nebo s ním jinak související ve smyslu čl. 3 odst. 2 aktu o přistoupení z roku 2003. Provoz EES vyžaduje, aby byl udělen pasivní přístup do VIS. Jelikož EES má být provozován pouze těmi členskými státy, které při zprovoznění EES splňují podmínky týkající se VIS, nebude Kypr provozovat EES od jeho zprovoznění. Kypr bude k EES připojen, jakmile budou splněny podmínky postupu uvedeného v nařízení (EU) 2017/2226.

(34) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který vydal své stanovisko dne [xx].

(35) Toto nařízení stanoví přísná pravidla pro přístup do EES a nezbytné záruky pro tento přístup. Stanoví rovněž právo fyzických osob na přístup k údajům, jejich opravu, doplnění, vymazání a nápravu, zejména právo na soudní přezkum, jakož i dohled nad úkony zpracování údajů vykonávanými nezávislými veřejnými orgány. Toto nařízení tedy dodržuje základní práva a ctí zásady uznané Listinou základních práv Evropské unie, zejména právo na lidskou důstojnost, zákaz otroctví a nucené práce, právo na svobodu a bezpečnost, respektování soukromého a rodinného života, ochranu osobních údajů, zákaz diskriminace, práva dítěte, práva starších osob, začlenění osob se zdravotním postižením a právo na účinnou právní ochranu a spravedlivý proces.

(36) Tímto nařízením nejsou dotčeny závazky vyplývající ze Ženevské úmluvy ze dne 28. července 1951 o právním postavení uprchlíků ve znění Newyorského protokolu ze dne 31. ledna 1967,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1
Předmět

Toto nařízení stanoví pravidla pro postupné zprovoznění Systému vstupu/výstupu (dále jen „EES“) na hranicích členských států, na nichž se provozuje EES v souladu s článkem 4 nařízení (EU) 2017/2226, a dočasné odchylky od nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2016/399.

Článek 2
Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí definice uvedené v čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226. Kromě toho se rozumí:

a) „postupným zprovozněním EES“ období 180 kalendářních dnů počínaje datem stanoveným Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226;

b) „vnitrostátními orgány“ orgány uvedené v článku 9 nařízení (EU) 2017/2226;

c) „odhadovaným počtem překročení hranic“ odhad členského státu týkající se počtu překročení hranic státními příslušníky třetích zemí uvedenými v čl. 2 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2017/2226 v jednotlivém členském státě na základě ročního průměru celkového počtu překročení hranic státními příslušníky třetích zemí cestujícími za účelem krátkodobého pobytu v daném členském státě, vypočtený za tři roky předcházející dnu použitelnosti uvedenému v čl. 8 odst. 1 druhém pododstavci tohoto nařízení.

Článek 3
Plány zavádění

1. Do [30. kalendářního dne po vstupu tohoto nařízení v platnost] poskytne Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) Komisi, členským státům a Europolu plán zavádění na vysoké úrovni pro postupné zprovoznění EES, přičemž zohlední fáze stanovené v článku 4. Tento plán zavádění zahrnuje pokyny pro členské státy a Europol týkající se používání EES, včetně kapacitních limitů ústředního systému EES.

2. Do [60. kalendářního dne po vstupu tohoto nařízení v platnost] vypracují členské státy po konzultaci s Komisí a agenturou eu-LISA vnitrostátní plán zavádění pro postupné zprovoznění EES, přičemž zohlední plán zavádění na vysoké úrovni uvedený v odstavci 1 tohoto článku a fáze stanovené v článku 4.

3. Pro jednotlivé fáze stanovené v článku 4 jsou ve vnitrostátních plánech zavádění obsaženy informace týkající se prahových hodnot a požadavků, jež jsou v uvedeném článku stanoveny.

4. Od 30. kalendářního dne po postupném zprovoznění EES poskytují členské státy Komisi a agentuře eu-LISA měsíční zprávy o provádění svých vnitrostátních plánů

zavádění, včetně nápravných opatření, je-li to nezbytné ke splnění povinností stanovených v článku 4.

5. Agentura eu-LISA poskytne Komisi na její žádost statistiky nezbytné pro sledování vnitrostátních plánů zavádění v souladu s čl. 63 odst. 6 nařízení (EU) 2017/2226.

Článek 4
Postupné zprovoznění

1. Odchylně od čl. 66 odst. 6 nařízení (EU) 2017/2226 používají členské státy EES během jeho postupného zprovoznění tak, jak je stanoveno v tomto článku.

2. Od prvního dne postupného zprovoznění EES začne každý členský stát používat EES při vstupu a při výstupu na jednom nebo více hraničních přechodech, přičemž v příslušných případech pokud možno zahrne kombinaci vzdušných, pozemních a námořních hraničních přechodů, pro účely zaznamenávání a uchovávání údajů o státních příslušnících třetích zemí uvedených v čl. 2 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2017/2226. Členské státy zaregistrují v EES alespoň 10 % odhadovaného počtu překročení hranic v daném členském státě.

   Během prvních 60 kalendářních dnů postupného zprovoznění EES mohou členské státy provozovat EES bez biometrických funkcí a vnitrostátní orgány mohou vytvářet nebo aktualizovat individuální soubory bez biometrických údajů.

3. Nejpozději od 90. kalendářního dne po postupném zprovoznění EES provozují členské státy EES s biometrickými funkcemi alespoň na polovině svých hraničních přechodů. Členské státy zaregistrují alespoň 50 % odhadovaného počtu překročení hranic v daném členském státě. Individuální soubory státních příslušníků třetích zemí uvedených v čl. 2 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2017/2226, které jsou zaregistrovány v EES, musí obsahovat biometrické údaje.

4. Nejpozději od 150. kalendářního dne po postupném zprovoznění EES provozují členské státy EES s biometrickými funkcemi na všech svých hraničních přechodech a v EES i nadále registrují alespoň 50 % odhadovaného počtu překročení hranic v daném členském státě.

5. Nejpozději od 170. kalendářního dne po postupném zprovoznění EES provozují členské státy EES s biometrickými funkcemi na všech svých hraničních přechodech a registrují v EES všechny státní příslušníky třetích zemí uvedené v čl. 2 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2017/2226.

6. Odepření vstupu, o kterých bylo rozhodnuto na hraničním přechodu, na němž se provozuje EES, se v EES zaznamená tak, jak je stanoveno v článku 18 nařízení (EU) 2017/2226. Pokud je systém EES provozován s biometrickými funkcemi, zaznamenají se odepření vstupu spolu s biometrickými údaji. Pokud je systém EES provozován bez biometrických funkcí, zaznamenají se odepření vstupu bez biometrických údajů.

7. Europol používá systém EES od prvního dne jeho postupného zprovoznění tak, jak je stanoveno v nařízení (EU) 2017/2226.

Článek 5
Další odchylky od nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2016/399

1. Kromě pravidel uvedených v článku 4 se během postupného zprovoznění EES použijí pravidla stanovená v tomto článku.

2. Pohraniční orgány při vstupu a při výstupu systematicky opatřují cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí uvedených v čl. 2 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2017/2226 otiskem razítka.

   Povinnost opatřovat doklady otiskem razítka uvedená v čl. 42a odst. 1 druhém pododstavci a v čl. 42a odst. 2, 5 a 6 nařízení (EU) 2016/399 se použije obdobně v členských státech provozujících EES.

3. Při vkládání, změně, vymazávání a prohlížení údajů v EES mají vnitrostátní orgány příslušné pro účely stanovené v článcích 23 až 35 nařízení (EU) 2017/2226 za to, že razítka mají přednost před údaji v EES, mimo jiné v případě nesouladu nebo v případech podle čl. 16 odst. 4 uvedeného nařízení. V případě chybějícího razítka mají přednost údaje zaznamenané v EES.

4. Pokud v cestovním dokladu státního příslušníka třetí země pobývajícího na území členských států není vyznačeno razítko a nebyl pro něj vytvořen žádný individuální soubor v EES, mohou se příslušné orgány domnívat, že daný státní příslušník třetí země nesplňuje nebo přestal splňovat podmínky týkající se vstupu do členských států nebo pobytu v členských státech.

   Tato domněnka se nevztahuje na státní příslušníky třetích zemí, kteří mohou jakýmkoli způsobem předložit věrohodné důkazy o tom, že požívají práva na volný pohyb v souladu s právními předpisy Unie, mají právo pobytu v hostitelském členském státě podle dohody o vystoupení uzavřené mezi EU a Spojeným královstvím nebo že jsou držiteli povolení k pobytu nebo dlouhodobého víza.

   Tato domněnka může být vyvrácena, pokud státní příslušníci třetích zemí jakýmkoli způsobem předloží věrohodné důkazy o tom, že dodrželi podmínky týkající se délky krátkodobého pobytu.

   Je-li tato domněnka vyvrácena, provedou vnitrostátní orgány na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES, jednu nebo více z následujících činností, a to v rozsahu povoleném tímto nařízením:

   a) vytvoří v EES individuální soubor týkající se daného státního příslušníka třetí země, je-li to nezbytné;

   b) aktualizují poslední záznam o vstupu/výstupu vložením chybějících údajů;

   c) vymažou stávající soubor, pokud článek 35 nařízení (EU) 2017/2226 takový výmaz stanoví.

5. Pohraniční orgány využívají interoperabilitu mezi EES a VIS uvedenou v čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2017/2226 pouze na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES. Pohraniční orgány mají i nadále přímý přístup do VIS:

   a) na hraničních přechodech, na nichž se EES neprovozuje;

   b) tam, kde byl systém EES pozastaven podle článku 7 tohoto nařízení.

6. Vnitrostátní orgány a Europol neberou v úvahu:

   a) výsledky automatizovaného kalkulátoru, který poskytuje informace o maximální délce oprávněného pobytu, uvedeného v článku 11 nařízení (EU) 2017/2226;

   b) automaticky generovaný seznam osob překračujících délku oprávněného pobytu a jeho důsledky, zejména jak je uvedeno v čl. 6 odst. 1 písm. c) a h),

čl. 12 odst. 3, čl. 16 odst. 4, čl. 34 odst. 3, čl. 50 odst. 1 písm. i) a k) a čl. 63 odst. 1 písm. e) uvedeného nařízení.

7. Operace zpracování prováděné členskými státy, které jsou v souladu s tímto nařízením, se pro účely článků 45 a 48 nařízení (EU) 2017/2226 nepovažují za nezákonné ani za operace, které jsou s uvedeným nařízením v nesouladu.

8. Ověření totožnosti a předchozí registrace státních příslušníků třetích zemí podle článku 23 nařízení (EU) 2017/2226 se provádí u státních příslušníků třetích zemí uvedených v čl. 2 odst. 1 a 2 uvedeného nařízení na hraničních přechodech, na nichž se provozuje EES s biometrickými funkcemi, a to i prostřednictvím samoobslužných systémů, jsou-li k dispozici.

9. Kromě specifických informací uvedených v čl. 50 odst. 5 nařízení (EU) 2017/2226, které mají členské státy doplnit do šablony pro poskytování informací státním příslušníkům třetích zemí týkajících se zpracování jejich osobních údajů v EES, připojí členské státy k šabloně, která má být předána státním příslušníkům třetích zemí, při vytváření individuálního souboru dotčené osoby tyto informace:

„Systém vstupu/výstupu je zaváděn postupně. Je možné, že během tohoto období zavádění [ode dne...] nemusí být vaše osobní údaje, včetně vašich biometrických údajů, shromažďovány pro účely Systému vstupu/výstupu na vnějších hranicích všech členských států. Pokud budeme muset tyto informace povinně shromažďovat a vy se rozhodnete je neposkytnout, bude vám odepřen vstup. Během tohoto období postupného zavádění nebudou vaše údaje automaticky doplněny na seznam osob překračujících délku oprávněného pobytu. Kromě toho nebudete moci prostřednictvím internetových stránek nebo zařízení dostupného na hraničních přechodech ověřit zbývající délku vašeho oprávněného pobytu.

Vezměte prosím na vědomí, že po dokončení postupného zavádění EES budou vaše osobní údaje zpracovávány podle informací uvedených v dokumentu přiloženém k tomuto formuláři.“

10. Informace na internetové stránce EES uvedené v čl. 50 odst. 3 nařízení (EU) 2017/2226 Komise upraví tak, aby zohledňovaly postupné zprovoznění.

11. Informační kampaň uvedená v článku 51 nařízení (EU) 2017/2226 doprovázející zprovoznění EES zohlední zvláštní podmínky na hraničních přechodech, zajistí náležitou informovanost dotčených osob a zohlední fáze stanovené v článku 4 tohoto nařízení. Komise podporuje členské státy při přípravě přizpůsobených materiálů informační kampaně.

12. Uplatňování čl. 12 odst. 1 a 2, čl. 13 odst. 1 a 2 a článků 20 a 21 nařízení (EU) 2017/2226 se pozastavuje.

13. Odchylně od článku 22 nařízení (EU) 2017/2226 a článku 12a nařízení (EU) 2016/399 se přechodné období a přechodná opatření stanovená v uvedených článcích použijí od prvního dne po ukončení postupného zprovoznění EES.

14. Na hraničních přechodech, na nichž se EES neprovozuje, se hraniční kontroly provádějí v souladu s nařízením (EU) 2016/399 ve znění platném v den před datem zprovoznění EES stanoveným Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226.

Na hraničních přechodech, na nichž se EES provozuje, se hraniční kontroly provádějí v souladu s nařízením (EU) 2017/2226 a nařízením (EU) 2016/399.

Ustanovení čl. 6 odst. 1 písm. f) bod i) a ustanovení o ověřování státních příslušníků třetích zemí na základě biometrických údajů, výhradně pro účely EES uvedené v čl. 6 písm. f) bodě ii) a čl. 8 odst. 3 písm. a) a g) nařízení (EU) 2016/399, se odchylně od druhého pododstavce nepoužijí na hraničních přechodech, kde je EES provozován bez biometrických funkcí.

Pro účely tohoto nařízení se pozastavuje účinnost čl. 9 odst. 3 a článku 12 nařízení (EU) 2016/399.

Článek 6
Přístup k údajům EES

1. V rámci plnění svých činností při přístupu k záznamům o vstupu a výstupu, které byly zaregistrovány v EES během jeho postupného zprovoznění:

   a) vezmou vnitrostátní orgány a Europol v úvahu, že vzhledem k různým úrovním provozu EES v jednotlivých členských státech během postupného zprovoznění EES by údaje mohly být neúplné;

   b) vezmou vnitrostátní orgány při sdělování údajů v souladu s články 41 a 42 nařízení (EU) 2017/2226 v úvahu, že údaje by mohly být neúplné;

   c) vezme ústřední jednotka ETIAS pro účely ověření v souladu s čl. 25a odst. 2 nařízení (EU) 2017/2226 v úvahu, že záznamy o vstupu a výstupu zaregistrované v EES během postupného zprovoznění EES by mohly zahrnovat neúplné soubory údajů.

2. Při přístupu k údajům pro účely hlášení a statistik uvedeným v článku 63 nařízení (EU) 2017/2226 vezmou příslušné orgány, Komise a příslušné agentury Unie v úvahu, že údaje zaregistrované v EES během postupného zprovoznění EES mohou být neúplné.

3. Odchylně od čl. 13 odst. 3 nařízení (EU) 2017/2226 mohou dopravci začít používat internetovou službu uvedenou ve zmíněném článku od 90. kalendářního dne postupného zprovoznění EES. Po dobu postupného zprovoznění EES budou dopravci ověřovat razítka vyznačená v cestovních dokladech, aby splnili své povinnosti podle čl. 26 odst. 1 Úmluvy k provedení Schengenské dohody a podle směrnice Rady 2001/51/ES.

   Po dobu 180 kalendářních dnů po ukončení postupného zprovoznění EES budou dopravci kromě využívání internetové služby uvedené v čl. 13 odst. 3 nařízení (EU) 2017/2226 nadále ověřovat razítka vyznačená v cestovních dokladech, aby splnili své povinnosti podle čl. 26 odst. 1 Úmluvy k provedení Schengenské dohody a směrnice Rady 2001/51/ES.

4. Při plnění povinností uvedených v článcích 35 a 52 nařízení (EU) 2017/2226, pokud jde o doplnění osobních údajů zaznamenaných v EES, doplňují členské státy příslušné údaje pouze v rozsahu, který je možný s přihlédnutím k omezené dostupnosti souborů údajů shromážděných během postupného zprovoznění EES. Správní rozhodnutí uvedené v čl. 52 odst. 4 nařízení (EU) 2017/2226 odkazuje v příslušných případech na podmínky stanovené v článku 4 tohoto nařízení, které umožňují registraci neúplných souborů.

5. Odchylně od čl. 63 odst. 1 druhého pododstavce nařízení (EU) 2017/2226 nemají řádně zmocnění pracovníci Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž

přístup k údajům, které byly zaregistrovány v EES během jeho postupného zprovoznění, pro účely provádění analýz rizik a posouzení zranitelnosti.

Článek 7
Pozastavení EES

1. Během postupného zprovoznění EES mohou členské státy ve výjimečných situacích selhání ústředního systému EES, vnitrostátních systémů nebo komunikační infrastruktury nebo v případě událostí vedoucích k takové intenzitě provozu, že na hraničním přechodu vzniká nadměrně dlouhá čekací doba, provoz EES na určitých hraničních přechodech zcela nebo částečně pozastavit.

   V případě částečného pozastavení se shromažďují údaje uvedené v článcích 16 až 20 nařízení (EU) 2017/2226, s výjimkou biometrických údajů.

   V případě úplného pozastavení členské státy provoz EES zcela pozastaví a údaje podle článků 16 až 20 uvedeného nařízení neshromažďují.

   V obou případech členské státy neprodleně a nejpozději do šesti hodin od zahájení pozastavení oznámí Komisi a agentuře eu-LISA důvod tohoto částečného nebo úplného pozastavení a jeho očekávanou dobu trvání a zajistí, aby provozovatelé infrastruktury hraničních přechodů a dopravci byli o tomto pozastavení řádně informováni. Jakmile výjimečné okolnosti, které vedly k pozastavení, pominou, členské státy o tom neprodleně uvědomí Komisi a agenturu eu-LISA.

2. Po dobu 60 kalendářních dnů od ukončení postupného zprovoznění EES mohou členské státy částečně pozastavit provoz EES, jak je uvedeno v odst. 1 druhém pododstavci, na určitém hraničním přechodu, a to na omezenou dobu nepřesahující 6 hodin a pouze za výjimečných okolností vedoucích k takové intenzitě provozu, že na hraničním přechodu vzniká nadměrně dlouhá čekací doba. Členské státy jsou osvobozeny od povinnosti stanovené v čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226, pokud jde o biometrické údaje. V těchto případech členské státy neprodleně a nejpozději do šesti hodin od zahájení pozastavení oznámí Komisi a agentuře eu-LISA důvod tohoto pozastavení a očekávanou dobu jeho trvání.

3. Pokud během postupného zprovoznění EES méně než 80 % individuálních souborů zaregistrovaných v EES obsahuje biometrické údaje, lhůta stanovená v odstavci 2 tohoto článku se automaticky prodlouží o 60 kalendářních dnů.

4. Nejpozději do desátého kalendářního dne po ukončení postupného zprovoznění EES poskytne agentura eu-LISA Komisi statistiky, které jí umožní ověřit, zda bylo tohoto procentního podílu dosaženo. Nejpozději do 30. kalendářního dne po ukončení postupného zprovoznění EES informuje Komise členské státy o výsledku svého ověření.

Článek 8
Vstup v platnost a použitelnost

1. Toto nařízení vstupuje v platnost čtvrtým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

   Použije se od data zprovoznění EES stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226.

   Článek 3 tohoto nařízení se však použije ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost.

2. Použitelnost tohoto nařízení končí 180 kalendářních dnů od data zprovoznění EES stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226. Platí však, že:

a) ustanovení čl. 5 odst. 13 se přestane uplatňovat pět let a 180 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226;

b) ustanovení čl. 6 odst. 1, 2, 4 a 5 se přestanou uplatňovat pět let a 180 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226;

c) ustanovení čl. 6 odst. 3 druhého pododstavce se přestane uplatňovat 360 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226;

d) ustanovení čl. 7 odst. 2 a 3 se přestanou uplatňovat 300 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226;

e) ustanovení čl. 7 odst. 4 se přestane uplatňovat 210 kalendářních dnů od data stanoveného Komisí v souladu s čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) 2017/2226.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*