COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 18.7.2007
COM(2007) 427 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului Fondului European de Dezvoltare

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul Comisiei a fost creat un Comitet al Fondului European de Dezvoltare (FED) pentru resursele Fondului European de Dezvoltare pe care le administrează aceasta, în conformitate cu articolul 8 din Acordul intern[1] privind Acordul de parteneriat ACP-CE semnat la Cotonou la data de 23 iunie 2000 şi modificat prin acordul semnat la Luxemburg la data de 25 iunie 2005.

Acordul intern va intra în vigoare după încheierea procedurilor de ratificare. Cu toate acestea, printr-o decizie a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului la data de 17 iulie 2006[2], anumite dispoziții ale acordului, inclusiv articolul 8 (crearea şi funcționarea comitetului) au fost aplicate cu titlu provizoriu de la o dată anterioară.

Articolul 8 alineatul (5) din acordul intern stipulează că, hotărând în unanimitate, Consiliul trebuie să adopte regulamentul de procedură al Comitetului FED.

Prin urmare, Comunitatea trebuie să adopte noul regulament de procedură al Comitetului FED în scopul de a-i permite să îşi îndeplinească obligațiile care îi revin în conformitate cu acordul intern.

Proiectul regulamentului de procedură pentru Comitetul FED, care este inclus în propunerea de decizie, a fost adaptat în aşa fel încât să respecte dispozițiile noului acord intern care îl privesc. Acesta ia totodată în considerare rezultatele exercițiului de simplificare şi armonizare al Comisiei în domeniul comitetelor şi regulamentul de procedură standard aprobat de Comisie ca parte din exercițiul acesteia.

Prin urmare, Comisia propune adoptarea de către Consiliu a deciziei anexate.

---

1 ACORDUL INTERN dintre reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea asistenței comunitare în cadrul financiar multianual pentru perioada 2008-2013, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-CE şi alocarea asistenței financiare pentru țările şi teritoriile de peste mări cărora li se aplică dispozițiile părții patru din Tratatul CE (JO L 247, 9.9.2006, p. 32).

2 DECIZIA REPREZENTANȚILOR GUVERNELOR STATELOR MEMBRE, REUNIȚI ÎN CADRUL CONSILIULUI, privind aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului intern dintre reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea asistenței comunitare în cadrul financiar multianual pentru perioada 2008-2013, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-CE şi alocarea asistenței financiare pentru țările şi teritoriile de peste mări cărora li se aplică dispozițiile părții patru din Tratatul CE (JO L 247, 9.9.2006, p. 30).

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului Fondului European de Dezvoltare

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

având în vedere Acordul de parteneriat între membrii statelor din Africa, Caraibe şi Pacific, pe de o parte, şi Comunitatea Europeană şi statele membre ale acesteia, pe de altă parte, acord semnat la Cotonou la data de 23 iunie 2000[3] şi revizuit la Luxemburg la data de 25 iunie 2005[4] (denumit în continuare „Acordul de parteneriat ACP-CE”),

având în vedere Acordul intern dintre reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea asistenței comunitare în cadrul financiar multianual pentru perioada 2008-2013, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-CE şi alocarea asistenței financiare pentru țările şi teritoriile de peste mări cărora li se aplică dispozițiile părții patru din Tratatul CE[5] (denumit în continuare „Acord intern”), în special articolul 8 alineatul (5),

având în vedere Regulamentul 2007/…/CE al Consiliului privind punerea în aplicare a celui de-al 10-lea Fond European de Dezvoltare (denumit în continuare „Al 10-lea FED”) în cadrul Acordului de parteneriat ACP-CE[6] (denumit în continuare „Regulament de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED”),

având în vedere Decizia 2001/822/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2001 privind asocierea țărilor şi teritoriilor de peste mări la Comunitatea Europeană[7], astfel cum a fost modificată prin Decizia 2007/249/CE a Consiliului din 19 martie 2007[8] (denumită în continuare „Decizia de asociere peste mări”),

având în vedere propunerea Comisiei[9],

---

3 JO L 317, 15.12.2000, p. 3.
4 JO L 209, 11.8.2005, p. 27.
5 JO L 247, 9.9.2006, p. 32.
6 […]
7 JO L 314, 30.11.2001, p. 1.
8 JO L 109, 26.4.2007, p. 33.
9 […]

DECIDE:

Articolul 1

Se adoptă regulamentul de procedură al Comitetului Fondului European de Dezvoltare prevăzut în anexă.

Articolul 2

Până la intrarea în vigoare a acordului intern, regulamentul de procedură al Comitetului Fondului European de Dezvoltare se aplică numai în cazul necesităților de programare şi al procedurilor decizionale conexe menționate în titlurile II şi III din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED şi, în ceea ce priveşte țările şi teritoriile de peste mări, la articolele 20 şi 24 din Decizia de asociere peste mări.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Comunităților Europene*.

Adoptată la Bruxelles, […]

Pentru Consiliu
Preşedintele

ANEXĂ

REGULAMENTUL DE PROCEDURĂ
al Comitetului Fondului European de Dezvoltare

Articolul 1

Structură

Comitetul Fondului European de Dezvoltare, denumit în continuare „comitetul”, este compus din delegațiile statelor membre, denumite în continuare „delegații” şi este prezidat de un reprezentant al Comisiei.

Un observator din partea Băncii Europene de Investiții participă la lucrările comitetului atunci când sunt dezbătute aspecte care privesc banca.

Un reprezentant al Secretariatului General al Consiliului ia parte la şedințe în calitate de observator.

Articolul 2

Sesizarea comitetului

1. Sesizarea comitetului se face în cazurile şi în conformitate cu procedurile stabilite de Regulamentul 2007/.../CE al Consiliului privind punerea în aplicare a celui de-al 10-lea Fond European de Dezvoltare în cadrul Acordului de parteneriat ACP-CE[10] (denumit în continuare „Regulament de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED”) şi, după caz, de Decizia 2001/822/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2001 privind asocierea țărilor şi teritoriilor de peste mări („Decizia de asociere peste mări”), astfel cum a fost modificată prin Decizia 2007/249/CE a Consiliului din 19 martie 2007[11]. Ținând seama de responsabilitățile conferite acestuia prin Decizia de asociere peste mări, se face referire la comitet astfel: „comitetul FED-TTPM”.

2. Pe lângă cazurile de sesizare prevăzute la alineatul (1):

   (a) la fiecare şedință, Comisia înaintează comitetului o listă a deciziilor adoptate în perioada anterioară, în temeiul articolului 11 alineatul (2) şi articolului 12 din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED;

   (b) comitetul este informat cât mai curând posibil cu privire la întârzierile sau dificultățile întâmpinate în punerea în aplicare a programelor anuale de acțiune, a programelor speciale de sprijin şi a măsurilor speciale care ar putea implica angajamente suplimentare semnificative sau schimbări majore susceptibile să atragă sesizarea obligatorie în temeiul dispozițiilor Regulamentului de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED.

Articolul 3

10

11 JO L 109, 26.4.2007, p. 33.

Convocarea şedinţelor

1. Comitetul este convocat de către preşedinte, fie la iniţiativa acestuia, fie la cererea a cel puţin 5 state membre.

2. Şedinţele comune ale comitetului cu alte comitete pot fi convocate pentru a discuta aspecte de interes comun din sfera de responsabilitate a acestora.

Articolul 4

Ordinea de zi

1. Preşedintele elaborează un proiect de ordine de zi şi îl prezintă comitetului.

2. Ordinea de zi trebuie să facă distincţia între:

   – măsuri propuse cu privire la care se solicită avizul comitetului, în conformitate cu procedurile de gestionare prevăzute la articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED;

   – alte aspecte prezentate comitetului în temeiul articolului 11 alineatele (4) şi (5) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED, fie la iniţiativa preşedintelui, fie la solicitarea scrisă a unui membru al comitetului.

3. Orice delegaţie poate solicita includerea unui punct pe ordinea de zi a şedinţelor comitetului. Informaţiile relevante privind aceste puncte pot fi oferite verbal.

4. Ordinea de zi include aprobarea procesului-verbal al şedinţei anterioare.

Articolul 5

Documentaţia care se trimite membrilor comitetului

1. Preşedintele, prin intermediul secretariatului, trimite membrilor comitetului invitaţia de a participa la şedinţă, proiectul ordinii de zi şi măsurile propuse asupra cărora se solicită avizul comitetului, precum şi orice alte documente de lucru, în conformitate cu articolul 13 alineatul (2), cu cel puţin 15 zile lucrătoare înainte de data şedinţei.

2. În cazuri de urgenţă şi în cazul în care măsurile care trebuie adoptate trebuie aplicate imediat, preşedintele poate, la cererea unui membru al comitetului sau din proprie iniţiativă, să scurteze perioada menţionată la alineatul (1) la cinci zile lucrătoare înainte de data şedinţei.

3. Cu titlu de excepţie, în cazuri justificate corespunzător de extremă urgenţă (de exemplu, în cazul în care ţara beneficiară se confruntă cu situaţii economice, sociale şi politice grave, catastrofe naturale, crize umanitare sau situaţii externe similare care necesită o reacţie foarte rapidă), preşedintele poate, la cererea unui membru al comitetului sau din proprie iniţiativă, să facă abstracţie de termenele prevăzute la alineatele (1) şi (2) de mai sus.

4. Alineatele (2) şi (3) ale prezentului articol nu se aplică documentelor de strategie şi programelor indicative multianuale şi nici modificărilor aduse acestora în urma

evaluării intermediare şi a evaluării finale menţionate la articolele 4 şi 5 din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED.

5. În cazul propunerilor prezentate, spre avizare, comitetului prin procedura orală, delegaţiile ar trebui să informeze în scris secretariatul comitetului cu cel puţin trei zile lucrătoare înainte de data şedinţei, cu privire la:

   – punctele la care îşi pot da deja acordul de principiu şi pe care le propun spre a fi incluse ca puncte A (cu sau fără observaţii sau solicitări de informaţii suplimentare) pe ordinea de zi menţionată la articolul 4 alineatul (1) şi

   – punctele despre care consideră că este necesar să se discute şi pe care le propun spre a fi introduse ca puncte B.
   Delegaţiile formulează observaţii sau cereri de informaţii suplimentare în scris şi în acelaşi termen.

Comisia furnizează informaţii suplimentare şi răspunde observaţiilor, atunci când este posibil, în scris şi înainte de şedinţa comitetului.

Articolul 6

Transmiterea documentelor de strategie către Adunarea Parlamentară Paritară

În conformitate cu articolul 4 alineatul (5) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED, secretariatul comitetului transmite, spre informare, documentele de strategie către Adunarea Parlamentară Paritară, atunci când le trimite delegaţiilor comitetului.

Articolul 7

Avizul comitetului

1. Atunci când o problemă este înaintată comitetului, spre avizare, aceasta este dezbătută în condiţiile şi în conformitate cu procedura stabilită la articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED şi la articolul 8 alineatele (2) şi (3) din Acordul intern dintre reprezentaţii guvernelor statelor membre, reuniţi în cadrul Consiliului, privind finanţarea asistenţei comunitare în cadrul financiar multianual pentru perioada 2008-2013, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-CE şi alocarea asistenţei financiare pentru ţările şi teritoriile de peste mări cărora li se aplică dispoziţiile părţii patru din Tratatul CE[12] (denumit în continuare „Acordul intern”).

2. Atunci când se foloseşte procedura orală şi se face o schimbare substanţială sau se adaugă noi elemente faptice la propunerile de măsuri în timpul şedinţei, preşedintele, din proprie iniţiativă sau la cererea unui stat membru, poate amâna votul privind un anumit punct de pe ordinea de zi până la sfârşitul şedinţei sau până la o şedinţă ulterioară.

3. În cazul în care, în situaţia descrisă la alineatul (2), preşedintele nu decide să amâne votul, la cererea uneia sau mai multor delegaţii, aceasta(acestea) îşi poate(pot)

[12] JO L 247, 9.9.2006, p. 32.

exprima rezerva, care poate fi retrasă în termen de maxim trei zile lucrătoare începând din ziua următoare şedinţei. Avizul comitetului se înregistrează ca definitiv la expirarea acestei perioade. Comisia informează statele membre cu privire la poziția definitivă adoptată de statul membru(statele membre) a cărui(căror) delegație şi-a exprimat rezerva în cadrul comitetului.

4. La cererea unei delegații, votul cu privire la un punct de pe ordinea de zi poate fi amânat în cazul în care documentele referitoare la un anumit punct nu au fost transmise membrilor comitetului în termenul prevăzut la articolul 5 alineatele (1) şi (2). În acest caz, preşedintele poate decide prelungirea perioadei de consultare până cel mult la sfârşitul şedinţei următoare. Atunci când este necesar, se poate recurge la procedura scrisă prevăzută la articolul 9 din prezentul regulament de procedură.

Cu toate acestea, la propunerea preşedintelui sau la cererea unui membru al comitetului, comitetul poate decide cu majoritatea simplă a membrilor săi să păstreze acest punct pe ordinea de zi datorită caracterului urgent al problemei.

5. În contextul unei examinări a programelor anuale de acțiune, orice delegație poate solicita retragerea unui proiect sau program din programul anual de acțiune. Dacă această solicitare este susținută de o minoritate de blocaj a delegațiilor, astfel cum este stipulat la articolul 9 alineatul (3), coroborat cu articolul 8 alineatul (2) din acordul intern, programul anual de acțiune se adoptă de către Comisie fără proiectul sau programul în cauză, în conformitate cu procedurile de gestionare menționate la articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED. Cu excepția cazului în care Comisia, în acord cu opiniile delegațiilor comitetului, nu dorește să continue proiectul sau programul retras, acesta va fi prezentat încă o dată comitetului în afara programului anual de acțiune sub forma unei propuneri financiare care se adoptă de Comisie în conformitate cu procedurile de gestionare stabilite la articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED.

Articolul 8

Schimbul de opinii

1. În conformitate cu articolul 11 alineatul (4) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED, comitetul efectuează un schimb de opinii privind concluziile generale ale evaluărilor operaționale anuale şi ale raportului anual menționate la articolul 14 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED. Fiecare delegație poate, de asemenea, solicita un schimb de opinii privind evaluările menționate la articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED.

Fiecare delegație poate invita Comisia, în orice moment, să furnizeze comitetului informații şi să efectueze un schimb de opinii pe teme legate de atribuțiile descrise la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED.

2. Astfel de schimburi de opinii pot conduce la formularea de către delegații a unor recomandări pe care Comisia le ia în considerare. Procesul-verbal al comitetului prezintă intervențiile făcute. O intervenție susținută de o majoritate calificată a

delegațiilor, astfel cum este stipulat la articolul 8 alineatul (3), coroborat cu articolul 8 alineatul (2) din acordul intern, este înregistrată ca recomandare.

Articolul 9

Reprezentare şi cvorum

1. Fiecare delegație este considerată un singur membru al comitetului. Fiecare stat membru decide componența delegației sale şi informează preşedintele cu privire la aceasta.

2. Cu aprobarea preşedintelui, delegațiile pot fi însoțite de experți neguvernamentali, pe cheltuiala statului membru în cauză. Aprobarea preşedintelui se bazează pe notificarea în scris în prealabil a secretariatului comitetului de către delegații cu privire la faptul că doresc să fie însoțite pentru un anumit punct de pe ordinea de zi. În cazul în care preşedintele nu are obiecții cu privire la participarea unui expert înaintea respectivei şedințe a comitetului, se consideră că permisiunea este acordată.

3. O delegație poate, dacă este necesar, să reprezinte cel mult un alt stat membru. Preşedintele comitetului este informat în scris, cel târziu până la începerea şedinței, de delegația care este reprezentată.

4. Cvorumul necesar pentru ca deliberările comitetului să fie valabile este acela care permite emiterea unui aviz cu majoritate calificată în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare a celui de-al 10-lea FED.

Articolul 10

Admiterea terților

1. Preşedintele poate decide să audieze experți cu privire la anumite puncte, la cererea unei delegații sau din proprie inițiativă.

2. Respectivii experți şi cei menționați la articolul 7 alineatul (2) nu sunt prezenți şi nu iau parte la vot.

Articolul 11

Procedura scrisă

1. În cazul în care măsurile propuse trebuie supuse unei proceduri scrise, delegațiile au la dispoziție 15 zile lucrătoare de la trimiterea propunerilor pentru a adopta o poziție. Orice delegație a comitetului care nu îşi exprimă opoziția sau intenția de a se abține înainte de termenul stabilit în scrisoare se consideră că şi-a dat acordul tacit cu privire la propunere.

   În cazuri de urgență sau extremă urgență, se aplică termenele prevăzute la articolul 5 alineatele (2) şi (3). Cazul de urgență sau extremă urgență trebuie justificate corespunzător, în scris, de către Comisie. Se consideră că delegațiile şi-au dat acordul numai în cazul în care a fost notificat în mod expres. Absența notificării în termen de 48 de ore se consideră abținere.

2. Cu toate acestea, în cazul în care un membru al comitetului solicită ca propunerile de măsuri să fie luate în discuție în cadrul unei ședințe a comitetului, procedura scrisă se încheie și măsurile propuse se reportează pentru ședința următoare a comitetului.

3. Comisia informează în scris membrii comitetului cu privire la rezultatul procedurii scrise imediat după adoptarea deciziei în cauză.

Articolul 12

Secretariatul

Serviciile de secretariat pentru comitet sunt asigurate de către Comisie.

Articolul 13

Procesul-verbal și raportul de sinteză al ședințelor

Procesul-verbal al fiecărei ședințe se elaborează sub auspiciile președintelui și conține opiniile exprimate cu privire la măsurile propuse și pozițiile exprimate în timpul ședinței. Procesul-verbal se trimite membrilor Comisiei în termen de 15 zile lucrătoare.

Delegațiile trimit președintelui orice observații scrise pe care le au cu privire la procesul-verbal. Comitetul este informat asupra acestui fapt; în cazul în care există puncte de vedere divergente, modificarea propusă se discută în cadrul comitetului. În cazul în care dezacordul persistă, modificarea propusă se anexează la procesul-verbal.

Articolul 14

Lista de prezență

1. La fiecare ședință, președintele întocmește o listă de prezență specificând autoritățile sau organismele din care fac parte participanții. Lista de prezență va fi distribuită participanților pe parcursul ședinței.

2. La începutul fiecărei ședințe, oricare delegație a cărei participare la lucrările comitetului reprezintă un conflict de interese cu privire la un anumit punct de pe ordinea de zi trebuie să comunice președintelui această situație. Membrii delegațiilor care nu aparțin unei anumite autorități sau organizații dintr-un stat membru trebuie să semneze o declarație care atestă că participarea lor nu creează niciun conflict de interese.

   În cazul unui asemenea conflict de interese, membrul în cauză trebuie să se retragă, la cererea președintelui, atunci când se discută punctele relevante de pe ordinea de zi.

Articolul 15

Corespondența

1. Corespondența privind comitetul este adresată Comisiei, în atenția secretariatului comitetului.

2. Corespondența adresată delegațiilor de către secretariat se trimite şi reprezentanței permanente a statului membru în cauză, pe calea electronică cea mai rapidă şi mai sigură.

3. În afară de situațiile excepționale, corespondența dintre Comisie şi delegații se trimite în ambele direcții prin mijloacele informatice prevăzute în acest scop.

Articolul 16

Transparența

1. Principiile şi condițiile care privesc accesul public la documente, care se aplică în cazul Comisiei, se aplică şi în cazul comitetului. În cazul în care o asemenea solicitare se trimite unui stat membru, acesta trebuie să acționeze în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European şi al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului şi ale Comisiei.

2. Lucrările comitetului au caracter confidențial pentru toți participanții.

Articolul 17

Cheltuieli de funcționare

1. Cheltuielile de funcționare ale comitetului, inclusiv cele de călătorie ale unui participant pentru fiecare stat membru, sunt suportate de Comisie.

2. Comisia este autorizată să ramburseze cheltuielile de cazare şi transport ale experților invitați în temeiul articolului 8 alineatul (1).

3. Comisia pune la dispoziția comitetului locația şi resursele materiale necesare activității acestuia.