COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.7.2017
COM(2017) 379 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2015 (sinteză)

RAPORT CU PRIVIRE LA ACȚIUNILE ÎNTREPRINSE ÎN URMA CERERILOR FORMULATE DE PARLAMENTUL EUROPEAN ÎN REZOLUȚIILE SALE PRIVIND DESCĂRCAREA DE GESTIUNE, PRECUM ȘI DE CONSILIU ÎN RECOMANDAREA SA PRIVIND DESCĂRCAREA DE GESTIUNE PENTRU EXERCIȚIUL FINANCIAR 2015[1]

0. INTRODUCERE

La 27 aprilie 2017, Parlamentul European – la recomandarea Consiliului – a acordat Comisiei descărcarea de gestiune pentru exercițiul financiar 2015. Descărcarea de gestiune constituie procesul prin care Parlamentul European și Consiliul controlează execuția bugetului UE și trag la răspundere Comisia pentru gestionarea resurselor financiare. Raportul anual și rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene sunt elemente-cheie utilizate în acest scop, alături de raportarea proprie a Comisiei cu privire la conturile UE, precum și la gestionarea și performanța bugetului UE.

Procedura de descărcare de gestiune aferentă exercițiului financiar 2015 a fost marcată de un fructos schimb interinstituțional de opinii cu privire la modalitățile de îmbunătățire a gestionării fondurilor UE în beneficiul cetățenilor UE. În timpul dezbaterii de închidere în Parlamentul European în aprilie 2017, principalii actori din Parlamentul European și Consiliul au susținut plasarea unui **mai mare accent pe rezultate**, confirmând că obținerea de rezultate de la bugetul UE este la fel de importantă ca asigurarea respectării normelor formale. Acest lucru este în deplină concordanță cu inițiativa Comisiei „Un buget al UE axat pe rezultate", care are ca obiectiv consolidarea accentului sistematic pe performanță și rezultate, facilitând în același timp înțelegerea de către cetățeni și de către părțile interesate a obiectivelor și a impactului bugetului UE. Curtea de Conturi Europeană, de asemenea, și-a luat angajamentul de a dezvolta în mod continuu raportul său anual și de a se concentra mai mult pe aspectele legate de performanță.

Descărcarea de gestiune este un proces continuu care oferă oportunitatea de a învăța din trecut pentru a îmbunătăți cheltuielile UE în viitor. În cursul dezbaterii din sesiunea plenară, dl Zeller, în calitate de raportor pentru descărcarea de gestiune a Comisiei, și-a exprimat dorința ca rezoluția privind descărcarea de gestiune să fie urmată de măsuri corespunzătoare. Pentru a furniza un **feedback mai rapid** cu privire la principalele priorități ale Parlamentului European și ale Consiliului, Comisia a decis în acest an să prezinte acest raport de monitorizare deja în luna iulie.

Prezentul raport urmărește acțiunile întreprinse în urma principalelor solicitări formulate de Parlamentul European și de Consiliu în cadrul descărcării de gestiune și face parte din pachetul integrat de raportare financiară privind bugetul UE pentru anul 2016. Acesta se axează, în special, pe: 1) viitorul finanțelor UE, 2) gestiunea bugetară și financiară, 3) obținerea de rezultate de la bugetul Uniunii și 4) gestionarea instrumentului financiar pentru pace în Africa.

Răspunsuri detaliate la cererile specifice privind descărcarea de gestiune formulate de Parlamentul European și de Consiliu, inclusiv cererile formulate în ceea ce

[1] În conformitate cu articolul 319 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), articolul 166 din Regulamentul financiar, precum și articolul 119 alineatul (5) din Regulamentul financiar al celui de al 9-lea Fond European de Dezvoltare (FED) și articolul 144 din Regulamentul financiar al celui de al 10-lea FED.

privește rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene vizate, de asemenea, de procedura de descărcare de gestiune pentru 2015, vor fi publicate la o dată ulterioară.

1. PRINCIPALELE CERERI REFERITOARE LA VIITORUL FINANȚELOR UE

Raportorul, dl Zeller, a luat act de faptul că bugetul UE în 2015 trebuia să sprijine obiective politice pe termen mai lung, cum ar fi prioritățile politice ale Comisiei și Strategia Europa 2020, răspunzând în același timp unor situații de criză în diferite domenii de politică, inclusiv migrația. În acest context, raportorul a formulat întrebări cu privire la modul de a găsi un echilibru mai bun între prioritățile politice și resursele bugetare în viitor, precum și cu privire la modul de a asigura controlul parlamentar cu toate fondurile legate de strategii ale UE.

De asemenea, dl Zeller și-a exprimat preocuparea cu privire la utilizarea de mecanisme financiare care „nu sunt finanțate direct de la bugetul UE sau înregistrate în bilanțul UE", precum și cu privire la posibilele riscuri asociate cu o utilizare sporită a instrumentelor financiare.

Aceste aspecte au fost discutate pe larg în timpul procedurii de descărcare de gestiune și vor face parte din procesul global de reflecție pentru pregătirea următorului cadru financiar multianual (CFM). Cartea albă a Comisiei privind viitorul Europei, publicată în martie 2017, a lansat dezbaterea generală privind Europa în 2025, inclusiv perspectivele financiare ale Europei, prezentate în detaliu în cadrul unui document de reflecție cu privire la viitorul finanțelor UE din 28 iunie 2017.

Procesul politic va fi completat de o revizuire a eficienței, a eficacității și a valorii adăugate la nivelul UE a programelor de cheltuieli. Aceasta va sprijini pregătirea următoarei generații de fonduri și modernizarea bugetului UE.

În plus, Comisia își îmbunătățește în mod continuu raportarea cu privire la performanță în cadrul strategiei sale „Un buget axat pe rezultate". Proiectul de buget pe 2018 prevede fișe de program care arată ce s-a realizat până în prezent în cadrul programelor și ce se așteaptă de la acestea în ceea ce privește rezultatele, progresele realizate și provocările viitoare. Aceasta sprijină o abordare bazată pe performanță.

Secțiunile 1.1 și 1.2 prezintă mai detaliat cele două preocupări principale ale Parlamentului European.

1.1. TREBUIE SĂ SE STABILEASCĂ UN NOU ECHILIBRU ÎNTRE STABILIREA AGENDEI POLITICE, PUNEREA ÎN APLICARE A POLITICII ȘI CADRELE FINANCIARE (PUNCTELE 9-17):

Parlamentul European (PE) a aprobat sugestiile Curții de Conturi Europene (CCE) din „Documentul de informare privind evaluarea la jumătatea perioadei" din 28.10.2016 al acesteia conform cărora „*este timpul ca Comisia să analizeze și alte opțiuni, cum ar fi:*

- un program de bugetare continuu cu un orizont de planificare de cinci ani, clauză (clauze) de revizuire în funcție de obiective și de politici și un program de evaluare continuu;

- stabilirea duratei programelor și a sistemelor privind necesitățile de politică, mai degrabă decât stabilirea acesteia în funcție de durata perioadei de planificare financiară; solicitarea statelor membre și Comisiei să prezinte necesități bine

justificate pentru (a) finanțarea Uniunii și (b) rezultatele care urmează să fie realizate înainte de stabilirea cheltuielilor.

Într-adevăr, Comisia va examina **durata cea mai adecvată a următorului CFM** în vederea găsirii unui echilibru just între durata mandatelor respective ale membrilor Parlamentului European și Comisiei și necesitatea de stabilitate pentru ciclurile de programare și pentru predictibilitatea investițiilor.

CFM este discutat și convenit ca un pachet cu legislația privind resursele proprii. Întrucât acesta stabilește plafoanele anuale privind creditele de angajament care corespund principalelor sectoare de activitate ale Uniunii, precum și plafoanele anuale ale creditelor de plată, legislația privind programele de cheltuieli este propusă astfel încât să reflecte și să respecte opțiunile politice și bugetare în contextul CFM. Prin urmare, legislația în cauză include, în general, **clauze de revizuire** aliniate la respectiva perioadă CFM.

Parlamentul European a solicitat, de asemenea, înscrierea sugestiilor formulate de Curtea de Conturi Europeană în documentul său de informare privind evaluarea la jumătatea perioadei și a recomandărilor Grupului la nivel înalt privind resursele proprii pe ordinea de zi a următoarei **reuniuni a experților privind bugetul axat pe rezultate**. Comisia va propune grupului discutarea chestiunilor evidențiate de Parlamentul European. În ceea ce privește elementele legate în mod direct de performanța bugetului, considerațiile generale cu privire la aspecte precum raportarea cu privire la performanță și utilizarea informațiilor referitoare la performanță în procesul decizional referitor la ciclul bugetar fac deja parte și vor continua să facă parte din discuțiile în cadrul reuniunilor la nivel de experți. Comisia va analiza modul de a integra recomandările grupului la nivel înalt privind resursele proprii în lucrările grupului de experți. Experiențele împărtășite în cadrul reuniunilor la nivel de experți vor fi luate în considerare în cadrul conferinței anuale privind pregătirea bugetului UE axat pe rezultate din 2017.

Parlamentul European invită, de asemenea, Comisia să ia în considerare Acordul de la Paris pentru a crește **obiectivul de cheltuieli legate de climă** din bugetul UE de la 20 % la 30 %. Comisia și-a explicat poziția privind fezabilitatea unor modificări majore ale actualului CFM în răspunsurile sale la raportul special nr. 31/2016 al CCE[2], care evaluează progresele înregistrate de Comisie în direcția realizării unor cheltuieli legate de climă de 20 % din buget, transformând astfel bugetul UE într-un exemplu în ceea ce privește promovarea integrării.

Comisia va urmări să alinieze în continuare cheltuielile bugetare la obiectivele de politică ale UE în contextul cadrului legislativ existent. Odată cu această evaluare intermediară a actualului CFM, Comisia a luat deja măsuri pentru a consolida capacitatea bugetului de a aborda prioritățile UE. Propunerile Comisiei pentru bugetele viitoare ale UE (și viitorul CFM) vor lua în considerare în mod corespunzător prioritățile politice ale Uniunii și angajamentele la nivel internațional. Obiectivul pentru CFM după 2020 este deținerea unui set aliniat, eficient și eficace de programe UE pentru realizarea priorităților politice.

[2] Acesta poate fi consultat la adresa: http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_31/SR_CLIMATE_RO.pdf

1.2. „BUGETELE ALTERNATIVE” TREBUIE SĂ FIE INCLUSE ÎN DOMENIUL DE APLICARE A BUGETULUI UNIUNII (PUNCTELE 24-27)

Comisia este invitată să propună măsuri pentru ca finanțarea din partea Uniunii în vederea punerii în aplicare a bugetului UE să fie mai bine echipată pentru a asigura transparența și responsabilitatea; să prezinte o evaluare a impactului Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) și a altor programe și instrumente financiare; să se asigure că instrumentele financiare sunt compatibile cu strategia UE; și să redacteze o comunicare cu privire la așa-numitele „bugete alternative”.

Comisia remarcă faptul că unele dintre aceste mecanisme au fost create pentru a răspunde crizei din zona euro și sunt de natură interguvernamentală. Din acest motiv, acestea sunt în afara cadrului bugetului general al UE. Alte instrumente, cum ar fi FEIS și Fondul european de investiții, completează mecanismele mai tradiționale de distribuție a bugetului UE, sporind raza de acțiune și efectul de pârghie al acestuia.

Prin urmare, actuala arhitectură financiară a UE a permis mobilizarea de fonduri pentru noi necesități și pentru a face mai mult cu mai puține resurse. Impactul instrumentelor din bugetul UE este explicat în detaliu în conturile anuale ale UE care sunt auditate de CCE. De asemenea, sunt prevăzute rapoarte specifice cu privire la instrumente financiare, fonduri fiduciare, precum și Instrumentul pentru refugiații destinat Turciei, care asigură transparența și responsabilitatea.

În ceea ce privește comunicarea pe această temă solicitată de Parlamentul European, Comisia constată că prin Carte albă privind viitorul Europei în 2025 s-a lansat un proces general de dezbatere și de reflecție înainte de pregătirea următorului CFM. În acest context, Comisia a adoptat recent un document de reflecție cu privire la viitorul finanțelor UE. Chestiunea arhitecturii financiare a UE va face parte din procesul general de reflecție pentru pregătirea următorului CFM.

În ceea ce privește **compatibilitatea instrumentelor financiare cu strategia UE**, Comisia subliniază că instrumentele financiare sunt un instrument în serviciul politicilor UE. Acestea nu afectează politicile convenite și nu ar trebui să fie percepute ca o amenințare pentru nicio politică. Utilizarea acestora în anii următori va depinde de nivelul de ambiție reflectat de bugetul și politicile UE și de faptul dacă acestea constituie un instrument adecvat pentru a răspunde politicilor respective.

Prin propunerea sa de revizuire a **Regulamentului financiar/Omnibus**[3], Comisia are deja ca obiectiv reunirea diferitelor mecanisme de finanțare ale Uniunii, în special fondurile fiduciare, fondurile de investiții strategice, fondurile de garantare, instrumente, instrumentele financiare și asistența macrofinanciară, în cadrul unic de reglementare al Regulamentului financiar și, în special, al titlului X. În plus, normele cu privire la fondurile structurale și de investiții și la fondurile gestionate de Comisie sunt raționalizate, în măsura posibilului. În prezent, propunerea este dezbătută în cadrul Parlamentului European și al Consiliului. Prin urmare, Comisia salută orice propunere a Parlamentului care vizează îmbunătățirea în continuare a modului în care aceste probleme sunt abordate.

În ceea ce privește cererea de a reexamina evaluarea *ex ante* pentru **instrumentul de datorie al Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE)** având în vedere crearea FEIS și de a prezenta o evaluare a impactului FEIS, Comisia consideră că

[3] COM(2016) 605 final, 14.09.2016.

evoluțiile pieței care apar după lansarea unui instrument financiar ar trebui să fie evaluate în cursul procesului de revizuire la jumătatea perioadei a instrumentului respectiv.

Având în vedere acestea, Comisia acceptă să evalueze coerența Instrumentului de datorie al MIE cu alte inițiative ale UE, inclusiv cu FEIS, în cadrul evaluării la jumătatea perioadei a MIE, care este în derulare și se așteaptă a fi încheiată la sfârșitul anului 2017, în urma finalizării raportului de evaluare de către consultanții externi. În plus, va deveni public un addendum la evaluarea *ex-ante* a MIE, care reflectă asupra necesităților de investiții după lansarea FEIS și asupra potențialului unui instrument de capital al MIE în sectoarele acoperite de MIE.

În plus, Comisia ar putea să prezinte o evaluare a **impactului FEIS** asupra altor instrumente financiare în contextul evaluării FEIS, după caz.

2. GESTIUNEA BUGETARĂ ȘI FINANCIARĂ (PUNCTELE 40-42)

Parlamentul European și Consiliul au prezentat trei cereri principale cu privire la monitorizarea în ceea ce privește angajamentele restante; elaborarea unei previziuni pe termen lung privind fluxurile de numerar actualizate anual; și, respectiv, necesitatea de a lua în considerare constrângerile care există în materie de capacități în unele state membre și oferirea de asistență tehnică acestora în scopul de a majora ratele de absorbție, în special în domeniul fondurilor structurale și de investiții europene.

În ceea ce privește **angajamentele restante**, Comisia va continua să ia măsuri în legătură cu statele membre pentru a le reduce și pentru a utiliza pe scară mai largă corecțiile nete în domeniul coeziunii, respectând în același timp cadrul de reglementare.

În ceea ce privește **sprijinul acordat statelor membre**, Comisia a înființat deja un Grup operativ pentru o mai bună execuție, în vederea îmbunătățirii execuției fondurilor structurale și de investiții europene în anumite state membre, asigurând în același timp respectarea deplină a legalității și a regularității cheltuielilor în cadrul stabilit de CFM și de legislația relevantă. Comisia intenționează să asigure că lucrările grupului operativ sunt valorificate la maxim și se va concentra pe elaborarea unei abordări proactive și specifice pentru statele membre pentru a sprijini punerea în aplicare a finanțării politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020.

În ceea ce privește o versiune actualizată a **fluxului de numerar pe termen lung**, în comunicarea sa privind evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a CFM, Comisia a prezentat o previziune privind plățile pentru evaluarea sustenabilității plafoanelor actuale și care include o estimare a dezangajărilor, precum și evoluția *reste à liquider* (RAL) până la încheierea actualului CFM.

Comisia va monitoriza în permanență punerea în aplicare și va actualiza previziunile sale în consecință.

În plus, în 2017, Comisia va actualiza previziunile pentru creditele de plată pentru perioada de după 2020 în conformitate cu punctul 9 din Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară.

3. OBȚINEREA DE REZULTATE DE LA BUGETUL UNIUNII (PUNCTELE 83, 85, 97, 99, 101)

Parlamentul European a formulat o serie de cereri privind **raportul anual privind gestionarea și performanța** și, respectiv, programul Orizont 2020.

De-a lungul anilor, Comisia a introdus mecanisme de raportare a performanței menite să explice operațiunile programelor de cheltuieli și să demonstreze modul în care fondurile UE sunt utilizate pentru atingerea obiectivelor de politică.

Toate actele juridice de bază și de punere în aplicare ale programelor de cheltuieli prevăzute de CFM pentru perioada 2014-2020 conțin cadre de performanță care definesc obiective și stabilesc indicatori pentru a măsura progresul, precum și modalități de monitorizare, raportare și evaluare. Punerea în aplicare a cadrului de performanță se actualizează o dată pe an în documentul de lucru care însoțește proiectul de buget, și anume fișele de program. **Raportul anual privind gestionarea și performanța reunește informații cu privire la performanța și gestionarea bugetului UE și oferă o viziune globală cu privire la modul în care este utilizat bugetul UE pentru a sprijini prioritățile politice ale Uniunii.**

Începând din 2016, raportul anual al Comisiei privind gestionarea și performanța combină două rapoarte anterioare: raportul de evaluare întocmit în conformitate cu articolul 318 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și raportul de sinteză prevăzut la articolul 66 alineatul (9) din Regulamentul financiar. Raportul se bazează pe rapoartele anuale de activitate (RAA) întocmite de departamentele Comisiei și, de asemenea, pe alte surse de informații detaliate cu privire la performanță, cum ar fi fișele de program prezentate împreună cu bugetul anual, rapoartele de evaluare a programelor bugetare ale UE, precum și Raportul general privind activitatea Uniunii. Reunind informații cu privire la performanța și gestionarea bugetului UE, raportul anual privind gestionarea și performanța oferă o viziune cuprinzătoare asupra modului în care bugetul UE sprijină prioritățile politice ale Uniunii.

Realizările prezentate în raportul anual privind gestionarea și performanța sunt descrise în conformitate cu diferitele niveluri de maturitate a programelor, care variază de la datele privind resursele utilizate pentru faza inițială a programelor până la rezultatele programelor finalizate. Comisia prezintă informațiile care sunt disponibile la momentul pregătirii raportului anual privind gestionarea și performanța. Este normal ca, în faza inițială a punerii în aplicare a programului, aceste informații să se refere la contribuții (alocarea financiară) și, atunci când este posibil, la realizări. Aceste informații prezintă un bun indiciu în ceea ce privește partea de cheltuieli din bugetul UE și contribuția bugetului UE la prioritățile politice. Odată ce execuția programului devine mai matură, vor fi disponibile informațiile cu privire la rezultate și impacturi. Raportarea cu privire la performanța actualelor programe din CFM va continua să fie furnizată în edițiile viitoare ale raportului anual privind gestionarea și performanța.

Parlamentul European invită Comisia să publice mai din timp raportul anual privind gestionarea și performanța. De asemenea, acesta solicită Comisiei să evalueze mai bine, în următoarele sale rapoarte privind performanța, realizările și rezultatele tuturor politicilor, precum și să prezinte în mod clar și sintetic contribuția politicilor europene la obiectivele Uniunii și să evalueze contribuția acestora la obiectivele Strategiei Europa 2020.

Comisia a adoptat Raportul anual pentru 2016 privind gestionarea și performanța la 13 iunie 2017, înainte de termenul-limită legal de 15 iunie prevăzut la articolul 66 alineatul (9) din Regulamentul financiar. Cu toate acestea, o publicare mult mai timpurie a raportului anual privind gestionarea și performanța nu ar fi compatibilă cu termenele-limită legale actuale pentru transmiterea de către statele membre a datelor relevante către Comisie. Aceste date reprezintă o contribuție esențială la RAA pentru direcțiile generale responsabile de fondurile care fac obiectul gestiunii partajate.

Începând din 2016 și pe baza planurilor strategice elaborate de fiecare departament al Comisiei, RAA vor explica modul în care obiectivele specifice contribuie la prioritățile politice și vor aduce clarificări suplimentare cu privire la relația cu Strategia Europa 2020.

Atât Parlamentul European, cât și Consiliul au formulat solicitări privind o mai bună performanță de raportare și de gestionare în cadrul programului **Orizont 2020**.

În ceea ce privește raportarea cu privire la performanță, Comisia va raporta în cadrul raportului de evaluare intermediară a programului Orizont 2020 și în cadrul raportului anual privind gestionarea și performanța cu privire la progresele înregistrate în cadrul programului Orizont 2020 și la contribuția programului respectiv la Strategia Europa 2020 pe baza celor mai recente informații referitoare la performanță. În plus, aceasta va evalua performanța programelor de lucru care vor fi puse în aplicare pentru programele de lucru 2018-2020.

În ceea ce privește cadrul de gestionare a performanței, **Comisia va asigura utilizarea consecventă a termenilor, a contribuțiilor, a realizărilor, a rezultatelor și a impactului în conformitate cu orientările privind o mai bună legiferare.** Aceasta va continua să promoveze o aplicare consecventă a acestor orientări prin creșterea gradului de conștientizare și prin formare corespunzătoare.

4. REALIZĂRI ÎN CEEA CE PRIVEȘTE GESTIONAREA ȘI INSTRUMENTELE DE GUVERNANȚĂ INTERNĂ ALE COMISIEI (PUNCTELE 62, 70-73, 215E, 306)

Parlamentul European și Consiliul salută avizul fără rezerve al Curții de Conturi Europene cu privire la conturile UE și la faptul că veniturile nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare. De asemenea, Curtea a constatat că angajamentele sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare în toate aspectele semnificative. Cu toate acestea, în pofida faptului că atât Parlamentul European, cât și Consiliul constată că nivelul general estimat de eroare pentru plăți s-a ameliorat în ultimii ani, acestea sunt în continuare dezamăgite de faptul că plățile au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.

Parlamentul European subliniază necesitatea **utilizării tuturor informațiilor disponibile pentru prevenirea, detectarea și corectarea erorilor**. Acesta invită Comisia să emită o „**declarație de asigurare**” pe baza RAA ale directorilor generali, să elaboreze o **estimare statistică proprie a nivelului de eroare** și să evalueze separat suma din fondurile UE pe care Comisia intenționează să o recupereze prin intermediul **recuperărilor/corecțiilor financiare** legate de exercițiul financiar 2015.

Consiliul invită Comisia și CCE să conlucreze în vederea convergenței abordărilor acestora în evaluarea impactului corecției financiare privind valoarea estimată expusă riscului la închidere și pentru a oferi date comparabile. De asemenea, acesta invită Comisia să pună la dispoziția autorității bugetare un **raport**

cuprinzător privind domeniile în care nivelul estimat de eroare identificat este în mod constant ridicat, precum și să sublinieze cauzele profunde ale acestuia.

În calitate de administrator al bugetului UE, obiectivul Comisiei este de a asigura buna gestiune financiară a bugetului UE prin aplicarea de controale preventive și corective, luând în considerare natura multianuală a programelor. Aceasta ia măsuri preventive, cum ar fi controale *ex ante*, suspendarea și întreruperea plăților, precum și măsuri corective, cum ar fi corecții financiare și recuperări.

Comisia raportează cu privire la aceste măsuri în raportul anual privind gestionarea și performanța, bazându-se pe RAA elaborate de departamentele Comisiei. În conformitate cu solicitarea Consiliului, aceasta va continua să conlucreze cu CCE pentru a îmbunătăți în continuare raportarea.

În urma solicitărilor Parlamentului European în procedurile anterioare de descărcare de gestiune, suma expusă riscului la închidere a fost introdusă în raportul anual pentru 2015 privind gestionarea și performanța pentru a estima valoarea cheltuielilor care ar putea fi expuse la risc după încheierea ciclului de control multianual și aplicarea unei serii de măsuri corective. Aceasta se bazează pe cea mai bună și conservatoare estimare de către Comisie a sumei expuse riscului pentru buget și a corecțiilor care se preconizează a fi puse în aplicare. Datele relevante din partea statelor membre sunt, de asemenea, luate în considerare.

Comisia va prezenta în continuare rapoarte privind suma totală expusă riscului în raportul anual privind gestionarea și performanța. **Suma expusă riscului la închidere pentru exercițiul financiar 2016 este estimată a fi cuprinsă între 0,65 % și 1,07 % din totalul cheltuielilor aferente exercițiului 2016.** Aceasta arată că Comisia gestionează în mod eficient riscurile legate de legalitatea și regularitatea cheltuielilor din perspectivă multianuală.

Prin adoptarea raportului anual privind gestionarea și performanța pentru bugetul UE, colegiul Comisiei își asumă responsabilitatea politică globală pentru gestionarea bugetului UE. Comisia consideră că acest lucru include responsabilitatea pentru activitatea serviciilor sale.

În ceea ce privește cererea pentru o estimare statistică a nivelului de eroare, Comisia consideră că o astfel de abordare ar conduce la un nivel suplimentar de audit, în special pentru fondurile aflate în gestiune partajată cu statele membre. Comisia va continua să coopereze cu autoritățile de audit ale statelor membre și să definească în comun o abordare validă din punct de vedere statistic pentru estimarea nivelului de eroare, precum și să utilizeze aceste rate de eroare după validare. Astfel, Comisia pune în aplicare „principiul auditului unic", concentrându-și activitatea pe auditarea auditorilor din statele membre și pe validarea activității de audit efectuate de aceștia.

Comisia a adoptat un raport cu privire la cauzele profunde ale erorilor și acțiunile întreprinse la 28 februarie 2017[4]. Raportul a concluzionat că, în general, Comisia și CCE ajung la aceleași concluzii cu privire la natura și cauzele profunde ale nivelurilor de eroare ridicate în mod constant: deficiențe în ceea ce privește sistemele de gestionare și de control, care sunt uneori agravate de un cadru juridic complex. Prin urmare, Comisia continuă să își urmărească agenda de simplificare a normelor,

[4] (COM(2017)124)

de exemplu în contextul propunerii de revizuire a Regulamentului financiar/Omnibus.

Parlamentul European solicită, de asemenea, Comisiei să adauge o **declarație anuală privind guvernanța** și o **declarație privind sustenabilitatea bugetară pe termen mediu și lung** la situația financiară.

Comisia va actualiza și va publica în mod regulat dispozițiile sale în materie de guvernanță. Informații cu privire la sumele expuse riscului la închidere sunt prezentate în raportul anual privind gestionarea și performanța.

În ceea ce privește declarația privind sustenabilitatea bugetară pe termen mediu și lung, din cauza diferențelor în ceea ce privește dimensiunea datoriei (și anume, capacitatea de respectare a angajamentelor financiare sau de refinanțare a datoriei) și dimensiunea veniturilor (și anume, capacitatea de a varia nivelurile de impozitare existente sau de introducere a unor surse noi de venituri), bugetul Uniunii nu este comparabil cu bugetele naționale. În contextul UE, CFM este instrumentul de asigurare a stabilității și predictibilității pe termen mediu și lung cu privire la viitoarele cerințe în materie de plăți și la prioritățile bugetare. Comisia raportează cu privire la aceste aspecte mai târziu în cursul anului, întrucât ciclul bugetar nu permite publicarea respectivelor informații împreună cu conturile anuale.

În ceea ce privește apelul lansat atât de Parlamentul European, cât și de Consiliu de a fi proactivă în ceea ce privește abordarea „**auditului unic**”, Comisia confirmă că acest lucru se aplică deja în cazul sistemelor de control pe mai multe niveluri în domeniile de politică puse în aplicare în cooperare cu statele membre și cu organizațiile internaționale.

În ceea ce privește solicitarea referitoare la efectuarea unei analize a așa-numitelor „**proiecte retrospective**”, care ar trebui să includă evaluări *ex ante* care să verifice dacă proiectele de substituție îndeplinesc obiectivele planificate, Comisia subliniază că înlocuirea cu astfel de proiecte este posibilă în limitele cadrului juridic existent. În cadrul gestiunii partajate, aceasta este responsabilitatea exclusivă a statului membru și trebuie să respecte condițiile de eligibilitate pentru programul în cauză, astfel cum au fost clarificate de către Comisie în orientările sale. Legislația permite această abordare. În conformitate cu principiile gestiunii partajate, nu este rolul Comisiei să realizeze evaluări *ex ante* ale proiectelor respective. Cu toate acestea, Comisia efectuează în mod periodic audituri pentru a verifica faptul că statele membre își îndeplinesc obligațiile.

5. GESTIONAREA INSTRUMENTULUI FINANCIAR PENTRU PACE ÎN AFRICA (PUNCTELE 92-93)

În contextul rezoluției Parlamentului European privind Fondul european de dezvoltare, Parlamentul European a înaintat Comisiei două solicitări importante privind gestionarea **Instrumentului financiar pentru pace în Africa** referitoare la guvernanță și raportarea privind măsurile corective în gestionarea fondurilor.

În ceea ce privește guvernanța, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) au semnat în ianuarie 2017 un nou acord interservicii, stabilind o diviziune clară a muncii între DG DEVCO și SEAE (la sediu și în delegații) pentru gestionarea Instrumentului financiar pentru pace în Africa.

În ceea ce privește măsurile corective, directorul general al DEVCO a făcut o prezentare în cadrul comitetului comun CONT/DEVE la 31 ianuarie 2017. S-a convenit cu președinții comitetelor că o prezentare de monitorizare va avea loc în timp util.

În plus, un nou plan de acțiune care urmărește să abordeze în continuare deficiențele care persistă în sistemul de control a fost adoptat și lansat de DG DEVCO în 2016, ca urmare a rezervelor emise în raportul anual de activitate pe 2015 privind domeniile de cheltuieli care prezintă un risc ridicat identificate prin intermediul unei analize privind rata de eroare. Un accent deosebit este plasat pe monitorizarea operațiunilor cu organizațiile internaționale, întrucât acesta este unul dintre cele două domenii specifice asociate cu un risc mai ridicat de eroare. O a treia rezervă privind Instrumentul financiar pentru pace în Africa a fost abordată separat și se referă la o serie de măsuri specifice care sunt în curs de punere în aplicare.

* * *