EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.7.2017.
COM(2017) 379 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o mjerama poduzetima na temelju preporuka iz razrješnice za financijsku godinu 2015. (Sažetak)

IZVJEŠĆE O MJERAMA PODUZETIMA NA TEMELJU ZAHTJEVÂ EUROPSKOG PARLAMENTA IZNESENIH U NJEGOVIM REZOLUCIJAMA O RAZRJEŠNICI I VIJEĆA U NJEGOVOJ PREPORUCI ZA DAVANJE RAZRJEŠNICE ZA PRORAČUNSKU GODINU 2015.1

0. UVOD

Europski parlament 27. travnja 2017. na preporuku Vijeća dao je razrješnicu Komisiji za financijsku godinu 2015. Razrješnica je postupak kojim Europski parlament i Vijeće nadziru izvršenje proračuna i kojim od Komisije zahtijevaju odgovorno financijsko upravljanje. Godišnje izvješće i tematska izvješća Europskog revizorskog suda ključan su izvor podataka zajedno s Komisijinim izvješćima o financijama EU-a te o upravljanju proračunom EU-a i njegovu izvršenju.

Postupak davanja razrješnice za financijsku godinu 2015. u cijelosti je obilježila uspješna međuinstitucijska razmjena mišljenja o tome kako poboljšati upravljanje sredstvima EU-a u korist građana EU-a. Tijekom završne rasprave u Europskom parlamentu u travnju 2017. ključni dionici iz Europskog parlamenta i Vijeća založili su se za **veću usmjerenost na rezultate** i tako potvrdili da je ostvarenje rezultata proračuna EU-a jednako važno kao i poštovanje formalnih pravila. To je u potpunosti u skladu s Komisijinom inicijativom „Proračun EU-a usmjeren na rezultate", kojom se želi ojačati sustavno praćenje uspješnosti i rezultata, a istovremeno građanima i dionicima omogućiti lakše razumijevanje ciljeva i učinaka proračuna EU-a. Europski revizorski sud obvezao se i da će stalno unaprjeđivati svoje godišnje izvješće i da će pozornije pratiti aspekte uspješnosti.

Razrješnica je kontinuirani postupak i prilika za učenje iz iskustava kako bi se unaprijedila buduća potrošnja EU-a. Izvjestitelj za razrješnice Komisije Joachim Zeller tijekom plenarne sjednice izrazio je želju da rezolucija o razrješnici bude temelj za poduzimanje odgovarajućih mjera. Kako bi **što prije odgovorila** na ključne prioritete Europskog parlamenta i Vijeća, Komisija je ove godine odlučila podnijeti izvješće već u srpnju.

Ovo je izvješće odgovor na ključne zahtjeve Europskog parlamenta i Vijeća iznesene u razrješnici te je dio integriranog paketa financijskih izvješća o proračunu EU-a za 2016. Posebno je usmjereno na sljedeće: 1. budućnost financija EU-a, 2. proračunsko i financijsko upravljanje, 3. ostvarivanje rezultata proračuna Unije i 4. upravljanje Instrumentom mirovne pomoći za Afriku.

Detaljni odgovori na posebne zahtjeve Europskog parlamenta i Vijeća iz razrješnice, uključujući zahtjeve iznesene u vezi s tematskim izvješćima Europskog revizorskog suda koja su također obuhvaćena postupkom davanja razrješnice za 2015., objavit će se naknadno.

1. KLJUČNI ZAHTJEVI KOJI SE ODNOSE NA BUDUĆNOST FINANCIJA EU-A

Izvjestitelj Joachim Zeller napomenuo je da se proračunom EU-a za 2015. morala osigurati potpora dugoročnijim političkim ciljevima kao što su politički prioriteti Komisije i strategija Europa 2020., a pritom i odgovoriti na krizne situacije u raznim područjima politika, uključujući migracije. U tom kontekstu potaknuo je na

1 U skladu s člankom 319. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), člankom 166. Financijske uredbe te člankom 119. stavkom 5. Financijske uredbe o 9. Europskom razvojnom fondu (ERF) i člankom 144. Financijske uredbe o 10. ERF-u.

razmišljanje o tome kako u budućnosti postići bolju ravnotežu između političkih prioriteta i proračunskih sredstava te kako osigurati parlamentarni nadzor svih fondova povezanih sa strategijama EU-a.

G. Zeller izrazio je i zabrinutost zbog primjene financijskih mehanizama „koji se ne financiraju izravno iz proračuna EU-a ili ne bilježe u bilanci Unije" i mogućih rizika koji proizlaze iz sve češće primjene financijskih instrumenata.

O tim se pitanjima intenzivno raspravljalo tijekom postupka davanja razrješnice i razmatrat će se tijekom postupka pripreme sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira (VFO). Objavom Komisijine Bijele knjige o budućnosti Europe u ožujku 2017. pokrenuta je opća rasprava o Europi u 2025., uključujući europske financijske ciljeve, što je detaljno opisano u dokumentu za razmatranje o budućnosti financija EU-a od 28. lipnja 2017.

Politički proces pratit će preispitivanje učinkovitosti i djelotvornosti programa potrošnje i njihove dodane vrijednosti EU-a. Time će se pridonijeti pripremi sljedeće generacije fondova i modernizaciji proračuna EU-a.

Osim toga, Komisija kontinuirano unapređuje svoja izvješća o uspješnosti u okviru svoje strategije „Proračun EU-a usmjeren na rezultate". Nacrtom proračuna za 2018. sadržava programska izvješća u kojima je prikazano što je dosad postignuto u okviru programâ i što se od njih očekuje u smislu rezultata, napretka i predstojećih izazova. To je u skladu s pristupom izradi proračuna temeljenoj na uspješnosti.

U odjeljcima 1.1. i 1.2. detaljnije su obrađena dva glavna pitanja u pogledu kojih je Europski parlament izrazio zabrinutost.

1.1. POSTIĆI NOVU RAVNOTEŽU POSTUPKA UTVRĐIVANJA POLITIČKOG PROGRAMA, PROVEDBE POLITIKE I FINANCIJSKIH OKVIRA (TOČKE 9. – 17.):

Europski parlament (EP) podržao je prijedloge Europskog revizorskog suda iz njegova „Informativnog dokumenta o preispitivanju u sredini razdoblja" od 28. listopada 2016. o tome da je „vrijeme da Komisija ispita mogućnosti kao što su:

– program kliznog proračuna s petogodišnjim planom, klauzulu/klauzule o reviziji na temelju ciljeva i politika te program klizne evaluacije;

– određivanje trajanja programa i planova na temelju potreba politika, a ne na temelju trajanja razdoblja financijskog planiranja; uvođenje zahtjeva prema kojem države članice i Komisija moraju argumentirano obrazložiti svoje potrebe za financijskim sredstvima Unije i predstaviti očekivane rezultate prije nego što se utvrde iznosi potrošnje.

Komisija će razmotriti koje bi bilo najprimjerenije **trajanje sljedećeg VFO-a** da bi se postigla ravnoteža između trajanja odgovarajućih mandata članova EP-a i Komisije i potrebe za stabilnosti programskih ciklusa i investicijske predvidljivosti.

O VFO-u se raspravlja kao o paketu propisa o vlastitim sredstvima i u tom se obliku odobrava. Budući da se na taj način određuju godišnje gornje granice odobrenih sredstava za preuzimanje obveza koje odgovaraju glavnim sektorima djelatnosti Unije i godišnje gornje granice odobrenih sredstava za plaćanja, propisi o programima potrošnje predlažu se tako da se u njima uzimaju u obzir i poštuju političke i proračunske odluke donesene u kontekstu višegodišnjeg financijskog

okvira. Stoga ti propisi u načelu uključuju **klauzule o preispitivanju** koje su usklađene s odgovarajućim razdobljem VFO-a.

EP je zatražio i da se na dnevni red sljedećeg **sastanka stručnjaka o proračunu usmjerenom na rezultate** stave prijedlozi koje je Europski revizorski sud naveo u svojem Informativnom dokumentu o preispitivanju u sredini razdoblja i preporuke skupine na visokoj razini o vlastitim sredstvima. Komisija će skupini predložiti da raspravlja o pitanjima koja je istaknuo Europski parlament. Kad je riječ o elementima koji su izravno povezani s izvršenjem proračuna, na sastancima stručnjaka već se raspravljalo i dalje će se raspravljati o općim pitanjima kao što su izvješćivanje o uspješnosti i upotreba informacija o uspješnosti u okviru postupka odlučivanja o proračunskom ciklusu. Komisija će ispitati kako bi se preporuke skupine na visokoj razini o vlastitim sredstvima mogle uključiti u rad stručne skupine. Iskustva razmijenjena na stručnim sastancima uzet će se u obzir tijekom pripreme ovogodišnje konferencije o proračunu EU-a usmjerenom na rezultate.

EP poziva Komisiju da uzme u obzir i Pariški sporazum te da **ciljanu potrošnju u području klime** u okviru proračuna Unije poveća s 20 % na 30 %. Komisija je svoje stajalište o mogućnosti uvođenja velikih promjena u trenutačni VFO-u objasnila u odgovorima na tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 31/20162, u kojem se ocjenjuje napredak Komisije prema cilju da se 20 % proračunskih sredstava namijeni potrošnji za klimatsku politiku, čime bi EU svojim proračunom postao predvodnik uključivanja klimatske politike u proračun.

Komisija će u okviru postojećeg zakonodavnog okvira nastojati dodatno uskladiti proračunsku potrošnju s ciljevima politike EU-a. Komisija je svojim preispitivanjem trenutačnog VFO-a na sredini razdoblja već poduzela korake radi boljeg usklađenja proračuna s prioritetima EU-a. Komisija će u prijedlozima budućih proračuna EU-a (i budućeg VFO-a) uzeti u obzir političke prioritete Unije i međunarodne obveze. VFO-om za razdoblje nakon 2020. želi se osigurati usklađen, učinkovit i djelotvoran niz programa EU-a za ostvarivanje političkih prioriteta.

1.2. „PRORAČUNI IZ SJENE” TREBALI BI SE OBUHVATITI PRORAČUNOM UNIJE (TOČKE 24. – 27.)

Od Komisije se zahtijeva da predloži mjere kako bi se financijskim mehanizmima Unije za izvršenje proračuna EU-a u većoj mjeri zajamčila transparentnost i odgovornost; da dostavi procjenu učinka Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU) na druge programe i financijske instrumente; da osigura usklađenost financijskih instrumenata sa strategijom EU-a i da izradi komunikaciju o takozvanim „proračunima iz sjene”.

Komisija napominje da su neki od tih mehanizama uspostavljeni kako bi se odgovorilo na krizu u europodručju te su međuvladine naravi. Zbog toga nisu obuhvaćeni proračunom EU-a. Drugim instrumentima kao što su EFSU i Europski investicijski fond dopunjuju se tradicionalniji mehanizmi izvršenja proračuna EU-a te povećava njegov doseg i učinak poluge.

2 Dostupno na sljedećoj adresi: http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_31/SR_CLIMATE_EN.pdf

Stoga je postojećom financijskom strukturom EU-a omogućena mobilizacija sredstava za nove potrebe i ostvarenje boljih rezultata s manje sredstava. Učinak tih instrumenata u proračunu EU-a objašnjava se u godišnjem financijskom izvješću EU-a koji revidira Europski revizorski sud. Dostavljaju se i posebna izvješća o financijskim instrumentima, uzajamnim fondovima i Instrumentu za pomoć izbjeglicama u Turskoj, čime se osigurava transparentnost i odgovornost.

Kad je riječ o komunikaciji o tom pitanju, koju je zatražio EP, Komisija napominje da su Bijelom knjigom o budućnosti Europe u 2025. pokrenuti rasprava i postupak razmatranja koji prethodi pripremi sljedećeg VFO-a. U tom kontekstu Komisija je nedavno donijela dokument za razmatranje o budućnosti financija EU-a. Izgradnja financijske strukture EU-a bit će dio sveukupnog postupka razmatranja radi pripreme sljedećeg VFO-a.

Kad je riječ o **usklađenosti financijskih instrumenata sa strategijom EU-a**, Komisija ističe da se financijskim instrumentima ostvaruju politike EU-a. Oni ne ugrožavaju dogovorene politike niti su prijetnja bilo kojoj politici. Njihova upotreba u budućnosti ovisit će o tome što se proračunom i politikama EU-a želi postići te o primjerenosti upotrebe tih instrumenata u provedbi tih politika.

Komisija svojim prijedlogom revizije **Financijske uredbe / Skupne uredbe3** već nastoji povezati različite Unijine aranžmane za financiranje, primjerice uzajamne fondove, fondove za strateška ulaganja, jamstvene fondove, instrumente financiranja, financijske instrumente i makrofinancijsku pomoć, u okviru jedinstvenog regulatornog okvira Financijske uredbe, a posebno Glave X. Nadalje, pravila o strukturnim i investicijskim fondovima te fondovima kojima upravlja Komisija pojednostavnjena su koliko je to bilo moguće. O tom se prijedlogu trenutačno raspravlja s Europskim parlamentom i Vijećem. Komisija stoga pozdravlja sve prijedloge Parlamenta kojima se nastoji dodatno poboljšati način rješavanja tih problema.

Kad je riječ o zahtjevu da preispita *ex-ante* ocjenu dužničkog **Instrumenta za povezivanje Europe (CEF)** zbog uspostave EFSU-a i dostavi procjenu učinka EFSU-a, Komisija smatra da bi se ocjena tržišnih kretanja koja su uslijedila nakon pokretanja financijskog instrumenta trebala provesti tijekom postupka preispitivanja tog instrumenta na sredini razdoblja.

U tom kontekstu Komisija prihvaća preporuku da se ocijeni usklađenost dužničkog instrumenta CEF-a s drugim inicijativama EU-a, uključujući EFSU, u okviru postupka preispitivanja CEF-a na sredini razdoblja koji je u tijeku i čiji se završetak očekuje krajem 2017., nakon što vanjski savjetnici završe izvješće o evaluaciji. Objavit će se i dopuna *ex-ante* ocjeni CEF-a u kojoj se uzimaju u obzir potrebe za ulaganjima nakon pokretanja EFSU-a i mogućnost za provedbu vlasničkog instrumenta u sektorima kojima je CEF namijenjen.

Nadalje, Komisija u okviru evaluacije EFSU-a može prema potrebi ocijeniti i **učinak EFSU-a** na druge financijske instrumente.

2. PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE (TOČKE 40. – 42.)

3 COM(2016) 605 final, 14.9.2016.

Europski parlament i Vijeće iznijeli su tri glavna zahtjeva koji se odnose na praćenje nepodmirenih obveza; uvođenje dugoročne projekcije novčanog toka koja se ažurira svake godine i potrebu da se uzmu u obzir ograničeni kapaciteti u nekim državama članicama te da im se pruži tehnička pomoć kako bi se povećale stope apsorpcije, posebno kad je riječ o europskim strukturnim i investicijskim fondovima.

Što se tiče **nepodmirenih obveza**, Komisija će i dalje poduzimati mjere koje se odnose na države članice kako bi se te nepodmirene obveze smanjile te kako bi se u većoj mjeri posezalo za neto ispravcima u području kohezije, poštujući pritom regulatorni okvir.

Što se tiče **potpore državama članicama**, Komisija je već osnovala radnu skupinu za bolju provedbu kako bi se poboljšalo trošenje sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova u određenim državama članicama te osiguralo potpuno poštovanje zakonitosti i pravilnosti izdataka unutar okvira utvrđenog VFO-om i relevantnim propisima. Komisija će se pobrinuti da se djelovanje radne skupine u potpunosti iskoristi i usmjerit će se na proaktivan i ciljan pristup državama članicama, čime će pridonijeti boljem trošenju sredstava namijenjenih za kohezijsku politiku u razdoblju 2014. – 2020.

Što se tiče **dugoročne ažurirane projekcije novčanog toka**, Komisija je u komunikaciji o preispitivanju/reviziji VFO-a na sredini razdoblja predstavila prognozu plaćanja kojom se procjenjuje održivost trenutačnih gornjih granica i koja uključuje procijenjeni iznos opoziva sredstava i kretanja u vezi s nepodmirenim obvezama (*reste à liquider*, RAL) do kraja trenutačnog VFO-a.

Komisija će stalno pratiti provedbu i u skladu s tim ažurirati svoju prognozu.

Nadalje, Komisija će 2017. ažurirati prognozu za odobrena sredstva za plaćanje nakon 2020. u skladu s točkom 9. Međuinstitucijskog sporazuma o proračunskoj disciplini, suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju.

3. OSTVARIVANJE REZULTATA S POMOĆU PRORAČUNA UNIJE (TOČKE 83., 85., 97., 99. I 101.)

EP je iznio nekoliko zahtjeva u vezi s **godišnjim izvješćem o upravljanju proračunom EU-a i njegovu izvršenju (AMPR)** te programom Obzor 2020.

Komisija je posljednjih godina uvela mehanizme izvješćivanja o izvršenju proračuna kojima se objašnjavaju operacije u okviru programa potrošnje i pokazuje kako se fondovi EU-a koriste za postizanje ciljeva politike.

Svi pravni i provedbeni temeljni akti koji se odnose na programe potrošnje u okviru VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. sadržavaju okvire uspješnosti u kojima se definiraju ciljevi i utvrđuju pokazatelji za mjerenje napretka te mehanizme praćenja, izvješćivanja i evaluacije. Provedba okvira uspješnosti ažurira se jednom godišnje u radnom dokumentu priloženom uz nacrt proračuna, tj. programskim izvješćima. U godišnjem izvješću o upravljanju proračunom i njegovu izvršenju objedinjuju se informacije o upravljanju proračunom EU-a i njegovu izvršenju te se detaljno opisuje kako se proračunom EU-a podupiru politički prioriteti Unije.

Komisija od 2016. u svojem AMPR-u kombinira dva prijašnja izvješća: Izvješće o ocjeni koje se izrađivalo u skladu s člankom 318. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Objedinjeno izvješće propisano člankom 66. stavkom 9. Financijske

uredbe. Izvješće se temelji na godišnjim izvješćima o radu službi Komisije i drugim izvorima detaljnih podataka o izvršenju proračuna, kao što su programska izvješća koja se dostavljaju s godišnjim proračunom, izvješća o evaluaciji programa u okviru proračuna EU-a i opće izvješće o aktivnostima Unije. U AMPR-u se objedinjuju podaci o upravljanju proračunom EU-a i njegovu izvršenju i detaljno se objašnjava kako se proračunom EU-a podupiru politički prioriteti Unije.

U AMPR-u postignuća se u opisuju u skladu s različitim stupnjevima zrelosti programa, u rasponu od ulaznih podataka za ranu fazu programa do rezultata završenih programa. Komisija iznosi podatke koji su dostupni u trenutku pripreme AMPR-a. Obično se u ranoj fazi provedbe programa ti podaci odnose na uložene resurse (dodjela financijskih sredstava) i, ako je to moguće, na postignute rezultate. Ti podaci dobra su naznaka proračunske potrošnje EU-a i doprinosa proračuna EU-a političkim prioritetima. U kasnijoj fazi izvršenja programa objavljuju se podaci o rezultatima i učincima. O uspješnosti programa koji se provode u okviru trenutačnog VFO-a i dalje će se izvješćivati u budućim izdanjima AMPR-a.

EP poziva Komisiju da ranije objavi AMPR te da u svojim sljedećim izvješćima o izvršenju proračuna bolje ocijeni ostvarenja i rezultate svih politika te da jasno i sintetički prikaže doprinos europskih politika ostvarenju ciljeva Unije i ocijeni njihove pojedinačne doprinose ciljevima strategije Europa 2020.

Komisija je izvješće o upravljanju proračunom EU-a i njegovu izvršenju za 2016. donijela 13. lipnja 2017., prije zakonskog roka od 15. lipnja iz članka 66. stavka 9. Financijske uredbe. Međutim, znatno ranija objava AMPR-a ne bi bila u skladu s postojećim zakonskim rokovima u okviru kojih države članice trebaju dostaviti relevantne podatke Komisiji. Ti su podaci ključan doprinos izvješćima o radu glavnih uprava odgovornih za sredstva u okviru podijeljenog upravljanja.

Od 2016. nadalje na temelju strateških planova koje izrađuje svaka služba Komisije u godišnjim izvješćima o radu objasnit će se kako posebni ciljevi pridonose političkim prioritetima te će se dodatno pojasniti povezanost sa strategijom Europa 2020.

EP i Vijeće iznijeli su zahtjeve u vezi s većom učinkovitosti okvira za izvješćivanje i upravljanje programa **Obzor 2020**.

Kad je riječ o uspješnosti, Komisija će, u okviru privremenog izvješća o evaluaciji programa Obzor 2020. i u okviru AMPR-a, izvješćivati na temelju najnovijih dostupnih podataka o napretku programa Obzor 2020. i doprinosu tog programa strategiji Europa 2020. Nadalje, ocijenit će uspješnost programa rada koji će se provoditi u okviru programa rada za razdoblje 2018. – 2020.

Kad je riječ o okviru za upravljanje uspješnošću, **Komisija će osigurati dosljednu uporabu pojmova uloženi resursi, ostvarenje, rezultat i učinak u skladu sa smjernicama za bolju regulativu.** EU će informiranjem i odgovarajućim osposobljavanjem i dalje promicati dosljednu primjenu tih smjernica.

4. POSTIGNUĆA U UPRAVLJANJU I KOMISIJINI INSTRUMENTI ZA UNUTARNJE UPRAVLJANJE (TOČKE 62., 70. – 73., 215.E I 306.)

Europski parlament i Vijeće pozdravljaju pozitivno mišljenje Europskog revizorskog suda o financijskom izvješću EU-a i činjenicu da u podacima o prihodima nije bilo značajnih pogrešaka. Europski revizorski sud ustvrdio je i da su obveze zakonite i pravilne u svim značajnim aspektima. Međutim, premda i EP i Vijeće napominju da

se ukupna procijenjena stopa pogreške za plaćanja posljednjih godina poboljšala, ipak su razočarani činjenicom da je u plaćanjima bilo značajnih pogrešaka.

Europski parlament naglašava potrebu **da se sve dostupne informacije upotrijebe kako bi se spriječile, otkrile i ispravile pogreške.** Poziva Komisiju da izda **„Izjavu o jamstvu"** na temelju godišnjih izvješća o radu glavnih direktora, izradi vlastitu **statističku procjenu stope pogreške** i zasebno ocijeni iznos sredstava EU-a koji Komisija planira vratiti s pomoću **povrata / financijskih ispravaka** povezanih s financijskom godinom 2015.

Vijeće poziva Komisiju i Europski revizorski sud da surađuju kako bi uskladili svoje pristupe procjeni učinka financijskog ispravka za procijenjeni iznos u pogledu kojeg postoji rizik u trenutku zatvaranja i osigurali usporedive podatke. Poziva Komisiju i da proračunskom tijelu podnese **sveobuhvatno izvješće o područjima u kojima je utvrđena procijenjena stopa pogreške trajno visoka i navede temeljne uzroke te pojave**.

Komisija, kao upravitelj proračuna EU-a, nastoji osigurati dobro financijsko upravljanje proračunom EU-a primjenom preventivnih i korektivnih kontrola, uzimajući u obzir višegodišnju narav programa. Ona poduzima preventivne mjere kao što su *ex-ante* kontrole, obustave i prekidi u isplatama te korektivne mjere kao što su financijski ispravci i povrati.

Komisija izvješćuje o tim mjerama u okviru AMPR-a na temelju godišnjih izvješća o radu službi Komisije. Na zahtjev Vijeća i dalje će surađivati s Europskim revizorskim sudom kako bi dodatno poboljšali kvalitetu izvješćivanja.

Zbog zahtjeva EP-a u prethodnim postupcima davanja razrješnice iznos u pogledu kojeg postoji rizik u trenutku zatvaranja uključen je u AMPR za 2015. kako bi se procijenio iznos rashoda koji je potencijalno izložen riziku u trenutku završetka višegodišnjeg ciklusa kontrole i nakon primjene korektivnih mjera. Temelji se na Komisijinoj najboljoj i opreznoj procjeni iznosa koji predstavlja rizik za proračun i ispravaka čija se provedba očekuje. Uzimaju se u obzir i relevantni podatci država članica.

Komisija će i dalje u okviru AMPR-a izvješćivati o ukupnom iznosu koji predstavlja rizik. **Procjenjuje se da će iznos koji predstavlja rizik u trenutku zatvaranja za financijsku godinu 2016. činiti od 0,65 % do 1,07 % ukupnih rashoda za 2016.** To pokazuje da Komisija djelotvorno upravlja rizicima povezanima sa zakonitosti i pravilnosti višegodišnjih rashoda.

Donošenjem AMPR-a za proračun EU-a kolegij Komisije preuzima ukupnu političku odgovornost za upravljanje proračunom EU-a. Komisija smatra da to obuhvaća i odgovornost za rad njezinih službi.

U pogledu zatražene statističke procjene stope pogreške Komisija smatra da bi se takvim pristupom prouzročila dodatna razina revizije, posebno za sredstva u okviru podijeljenog upravljanja s državama članicama. Komisija će i dalje surađivati s revizijskim tijelima država članica i zajednički će odrediti statistički pouzdan pristup za procjenu stope pogreške te se koristiti tim stopama pogreške nakon što budu potvrđene. Komisija na taj način provodi „načelo jedinstvene revizije", usmjeravajući svoje aktivnosti na reviziju revizora država članica i potvrđivanje njihova revizijskog rada.

Komisija je izvješće o temeljnim uzrocima pogrešaka i poduzetim mjerama donijela 28. veljače 20174. U izvješću se zaključuje da Komisija i Europski revizorski sud općenito donose isti zaključak o naravi i temeljnim uzrocima trajno visokih stopa pogreške, a taj je zaključak sljedeći: nedostaci u sustavima upravljanja i kontrole koji su ponekad pogoršani zbog složenog pravnog okvira. Stoga Komisija nastavlja sa svojim planom pojednostavnjenja pravila, npr. u kontekstu prijedloga revizije Financijske uredbe/Skupne uredbe.

Europski parlament poziva Komisiju i da u financijsko izvješće doda **godišnju izjavu o upravljanju** i **izjavu o srednjoročnoj i dugoročnoj fiskalnoj održivosti**.

Komisija će redovito ažurirati i objavljivati svoje upravljačke mehanizme. Informacije o iznosima koji predstavljaju rizik u trenutku zatvaranja navode se u AMPR-u.

Kad je riječ o izjavi o srednjoročnoj i dugoročnoj fiskalnoj održivosti, zbog razlika koje postoje na razini duga (tj. mogućnost izvršavanja financijskih obveza ili refinanciranja ili povećanja duga) i prihoda (tj. mogućnost promjene postojećih razina oporezivanja ili uvođenja novih izvora prihoda) proračun EU-a ne može se usporediti s nacionalnim proračunima. U kontekstu EU-a VFO je alat koji budućim zahtjevima za plaćanje i proračunskim prioritetima osigurava srednjoročnu i dugoročnu stabilnost i predvidljivost. Komisija izvješćuje o tim aspektima naknadno tijekom godine jer proračunski ciklus ne dopušta objavljivanje tih podataka zajedno s godišnjim financijskim izvješćima.

Kad je riječ o pozivu EP-a i Vijeća na proaktivnost u vezi s pristupom **„jedinstvene revizije”**, Komisija potvrđuje da to već jest slučaj za višerazinske sustave kontrole u područjima politike koje se provode u suradnji s državama članicama i međunarodnim organizacijama.

U pogledu zahtjeva povezanog s provedbom analize takozvanih **„retrospektivnih projekata”** koja bi trebala uključivati *ex-ante* procjene kojima se provjerava da se zamjenskim projektima ostvaruju planirani ciljevi, Komisija ističe da je zamjena takvim projektima moguća unutar postojećeg pravnog okvira. U okviru podijeljenog upravljanja država članica ima isključivu odgovornost u tom području, a uvjeti prihvatljivosti za predmetni program moraju se poštovati, kako je pojasnila Komisija u svojim smjernicama. Zakonodavstvo dopušta taj pristup. Komisija nije ovlaštena za provođenje *ex-ante* evaluacija tih projekata u skladu s načelima podijeljenog upravljanja. Međutim, Komisija redovito provodi revizije kako bi se provjerilo ispunjavaju li države članice svoje obveze.

5. UPRAVLJANJE INSTRUMENTOM MIROVNE POMOĆI ZA AFRIKU (TOČKE 92. I 93.)

U kontekstu rezolucije EP-a o Europskom razvojnom fondu, EP je iznio dva važna zahtjeva Komisiji u vezi s upravljanjem **Instrumentom mirovne pomoći za Afriku** koji se odnose na upravljanje i izvješćivanje o korektivnim mjerama u upravljanju sredstvima.

Kad je riječ o upravljanju, Komisija i Europska služba za vanjsko djelovanje (ESVD) u siječnju 2017. potpisale su novi dogovor među službama u kojem se utvrđuje jasna

4 (COM(2017)124)

podjela rada između Glavne uprave DEVCO i ESVD-a (sjedište i delegacija) za upravljanje Instrumentom mirovne pomoći za Afriku.

Kad je riječ o korektivnim mjerama, glavni direktor Glavne uprave DEVCO 31. siječnja 2017. održao je izlaganje u zajedničkom odboru CONT/DEVE. S predsjednicima odbora dogovoreno je da će se u dogledno vrijeme održati popratno izlaganje.

Nadalje, novi akcijski plan kojim se nastoji riješiti pitanje preostalih nedostataka u kontrolnom sustavu donio je i pokrenuo DG DEVCO 2016., nakon što su u godišnjem izvješću o radu za 2015. izražene zadrške u pogledu visokorizičnih područja potrošnje utvrđenih analizom stope pogreške. Poseban naglasak stavljen je na praćenje operacija s međunarodnim organizacijama jer je riječ o jednom od dvaju specifičnih područja koja su povezana s većim rizikom od pogreške. Treća zadrška u pogledu Instrumenta mirovne pomoći za Afriku izražena je odvojeno i odnosi se na niz usmjerenih mjera koje se provode.

***