EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.2.2026
COM(2026) 66 final

2026/0042 (NLE)

Ehdotus

# NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) neuvoston 237. istunnossa unionin puolesta otettavasta kannasta ympäristönsuojelua koskevat standardit ja suositellut menettelytavat sisältävän kansainvälisen siviili-ilmailusopimuksen (Chicagon yleissopimus) liitteen 16 niteisiin I–III tehtäviin muutoksiin 3, 12 ja 15**

# PERUSTELUT

## 1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee

i) Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) neuvoston 237. istunnossa unionin puolesta otettavaa kantaa ehdotuksiin ympäristönsuojelua koskevat standardit ja suositellut menettelytavat sisältävän kansainvälisen siviili-ilmailusopimuksen (Chicagon yleissopimus) liitteen 16 niteiden I–III muuttamisesta;

ii) unionin puolesta otettavaa kantaa sen jälkeen, kun ICAO on ilmoittanut Chicagon yleissopimuksen liitteen 16 (*Environmental Protection*) muutosten 15, 12 ja 3 hyväksymisestä asianomaisissa valtioille osoitetuissa kirjeissä ja kehottanut sopimusvaltioita ilmoittamaan mahdollisista eroavuuksista tai hyväksyttyjen toimenpiteiden noudattamisesta.

## 2. EHDOTUKSEN TAUSTA

### 2.1. Kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimus

Kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen, jäljempänä ’Chicagon yleissopimus’, tavoitteena on säännellä kansainvälistä lentoliikennettä. Yleissopimus tuli voimaan 4. huhtikuuta 1947, ja sillä perustettiin Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö (ICAO).

Kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat Chicagon yleissopimuksen sopimuspuolia.

### 2.2. Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö

ICAO on Yhdistyneiden kansakuntien erityisjärjestö. Järjestön tavoitteena on kehittää kansainvälisen lentoliikenteen periaatteita ja tekniikoita sekä edistää kansainvälisen lentoliikenteen suunnittelua ja kehittämistä.

Chicagon yleissopimuksen 54 artiklassa lueteltuihin ICAOn neuvoston pakollisiin tehtäviin kuuluu Chicagon yleissopimuksen liitteiksi otettavien kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen hyväksyminen.

ICAOn neuvosto on ICAOn pysyvä elin, ja sen jäseninä on 36 sopimusvaltiota, jotka ICAOn yleiskokous valitsee kolmeksi vuodeksi. Ranska, Saksa, Italia, Tanska, Espanja ja Puola ovat tällä hetkellä edustettuina ICAOn neuvostossa.

EU:lla on tarkkailijan asema ICAOssa.

### 2.3. Suunnitellut Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön neuvoston säädökset

ICAOn neuvosto on hyväksynyt ympäristönsuojelua koskevat kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat Chicagon yleissopimuksen liitteeksi 16. Liitteessä 16 on neljä nidettä. Tämän ehdotuksen kannalta merkityksellisten kolmen niteen soveltamisalat ovat seuraavat:

– nide I sisältää ilma-alusten meluun liittyvät standardit ja suositellut menettelytavat;

– nide II sisältää ilma-alusten moottoreiden päästöihin liittyvät standardit ja suositellut menettelytavat;

– nide III sisältää ilma-alusten hiilidioksidipäästöihin liittyvät standardit ja suositellut menettelytavat.

ICAOn neuvoston on 23. maaliskuuta – 2. huhtikuuta 2026 pidettävässä 237. istunnossaan määrä tarkastella näihin niteisiin mahdollisesti tehtäviä muutoksia. ICAO-valtioille lähetettiin

heinäkuussa 2025 kirjeet[1], joissa esitetään odotettavissa olevat muutokset valtioiden huomautuksia varten.

## 3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

### 3.1. Ehdotetut muutokset ja niiden suhde voimassa oleviin unionin sääntöihin

On tarpeen vahvistaa unionin puolesta otettava kanta ennen 23. maaliskuuta 2026 pidettävää ICAOn neuvoston 237. istuntoa, jotta asianomaiset jäsenvaltiot voivat osallistua ehdotettuja muutoksia koskeviin päätöksiin.

**Niteen I** osalta edellä mainitussa valtioille osoitetussa kirjeessä esitettyihin ehdotettuihin muutoksiin sisältyy johdettuja versioita koskevien I osan määritelmien päivittäminen, ääntä nopeampien lentokoneiden määritelmän lisääminen sekä typografisten, toimituksellisten ja erilaisten muiden parannusten tekeminen. Ehdotukseen sisältyy myös uusi ääntä nopeampien lentokoneiden laskun ja lentoonlähdön (LTO) melustandardi (uusi luku 15) ja uusi ääntä hitaampien lentokoneiden LTO-melustandardi (uusi luku 16).

**Niteen II** osalta edellä mainitussa valtioille osoitetussa kirjeessä ehdotettuja muutoksia ovat muun muassa seuraavat:

(a) sovellettavuuden kielelliset parannukset ja uusien termien ’parent engine’ ja ’no emissions change criteria’ käyttöönotto johdonmukaisuuden ja käytännön selkeyden lisäämiseksi käyttäjien kannalta;

(b) tunnusten ja määritelmien yhdenmukaistuspäivitykset lisäyksen 3 kanssa, jotta niitä voidaan käyttää päästöindeksien laskennassa, ja kolmen menetelmän käyttöönotto haihtumattomien hiukkasten (nvPM) suurimman massapitoisuuden määrittämiseksi sekä kolmen menetelmän käyttöönotto suurimman nvPM:n massan ja päästöjen hiukkasmääräindeksien määrittämiseksi;

(c) uusi vaatimus raportoida nvPM-sertifiointipisteestä 57,5 prosenttia nimellisestä työntövoimasta yhtenä vertailupisteistä, joiden avulla määritetään nvPM-massa ja nvPM-hiukkasmääräpäästot;

(d) säännösten yhdenmukaistaminen SAE:n ilmailu- ja avaruusalan suositeltujen menettelytapojen ARP6320B ”Procedure for the Continuous Sampling and Measurement of Non-volatile Particulate Matter Emissions from Aircraft Turbine Engines” ja ARP6481A ”Procedure for the Calculation of nvPM Sampling and Measurement System Loss and System Loss Correction Factors” kanssa.

**Niteen III** osalta edellä mainitussa valtioille osoitetussa kirjeessä ehdotettuja muutoksia ovat muun muassa seuraavat:

(a) sellaisen ääntä hitaampia lentokoneita koskevan uuden hiilidioksidipäästöstandardin käyttöönotto, jossa on 10 prosenttia / 3 prosenttia tiukemmat raja-arvot suurille/pienille lentokoneille ja jonka soveltaminen alkaa 31. joulukuuta 2031 uusien lentokonetyyppien osalta, sekä 1. päivästä tammikuuta 2035 sovellettavat tiukemmat päästönormit tuotannossa oleville lentokonetyypeille;

(b) mukautukset, joilla lisätään termien selkeyttä ja tarkkuutta sekä varmistetaan eri vaatimustenmukaisuusmenetelmien (suora lentotestaus ja suorituskykymallit) asianmukainen ja oikea noudattaminen ominaiskantaman (SAR) määritys- ja raportointimenetelmiä varten.

[1] SL 25/68, SL 25/69 ja SL 25/67.

Ehdotettujen muutosten on määrä tulla voimaan 1. tammikuuta 2027.

Suunnitellun säädöksen kohde koskee alaa, jolla unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan viimeisen virkkeen nojalla, koska suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa seuraaviin yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa:

– yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 2111/2005, (EY) N:o 1008/2008, (EU) N:o 996/2010, (EU) N:o 376/2014 ja direktiivien 2014/30/EU ja 2014/53/EU muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 552/2004, (EY) N:o 216/2008 ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 kumoamisesta 4 päivänä heinäkuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1139[2]; ja

– ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien, laitteiden, ohjaus- ja seuranta-asemien sekä ohjaus- ja seuranta-aseman komponenttien lentokelpoisuus- ja ympäristönsuojelusertifiointia tai vaatimustenmukaisuusilmoitusta sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden valmiusvaatimuksia koskevista täytäntöönpanosäännöistä 3 päivänä elokuuta 2012 annettu komission asetus (EU) N:o 748/2012[3].

### 3.2. Unionin puolesta otettava kanta

Kun otetaan huomioon asiaa koskeva unionin lainsäädäntö, ICAOn neuvostossa unionin puolesta otettavana kantana olisi oltava puoltaa niteisiin I, II ja III ehdotettuja muutoksia.

Standardeihin ehdotetut muutokset ovat tärkeä unionin politiikkojen mukainen edistysaskel, ja niitä olisi pidettävä tervetulleina. Vaikka jotkin muutokset saattavat jo olla joidenkin valmistajien nykyisten käytäntöjen mukaisia eivätkä välttämättä edellytä radikaaleja suunnittelumuutoksia tai uusia teknologioita, niiden hyväksyminen ICAOn neuvostossa on johdonmukaista unionin politiikkojen kanssa, edistää johdonmukaisuutta maailmanlaajuisella tasolla ja tukee innovoinnille myönteistä ympäristöä.

Edellyttäen, että ICAOn neuvosto hyväksyy liitteeseen 16 (*Environmental Protection*) ehdotetut muutokset ilman merkittäviä muutoksia, unionin puolesta otettavana kantana olisi siis oltava jättää ilmaisematta vastustusta ja noudattaa hyväksyttyjä toimenpiteitä vastauksena asiaa koskevaan valtioille osoitettuun ICAOn kirjeeseen. Siinä tapauksessa, että unionin lainsäädäntö poikkeaisi hyväksytyistä ICAOn uusista standardeista niiden suunnitellun soveltamispäivän jälkeen, jäsenvaltioiden olisi komission neuvostolle keskustelua ja hyväksyntää varten toimittaman valmisteluasiakirjan pohjalta ilmoitettava ICAOlle unionin kanta eroavuuksiin kyseisten standardien suhteen ja esitettävä yksityiskohtaiset tiedot eroavaisuuksista siksi ajaksi, joka on tarpeen täytäntöönpanon loppuun saattamiseksi.

## 4. YHDENMUKAISUUS UNIONIN MUIDEN POLITIIKKOJEN KANSSA

Päätösehdotus on johdonmukainen muiden unionin politiikkojen, varsinkin energia-, ympäristö- ja liikennepolitiikkojen, kanssa ja täydentää niitä.

[2] EUVL L 212, 22.8.2018, s. 1.
[3] EUVL L 224, 21.8.2012, s. 1.

## 5. OIKEUSPERUSTA

### 5.1. Menettelyllinen oikeusperusta

*5.1.1 Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa sovelletaan riippumatta siitä, onko unioni kyseisen elimen jäsen vai kyseisen sopimuksen osapuoli.[4]

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.[5]

*5.1.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

ICAOn neuvosto on sopimuksella (Chicagon yleissopimus) perustettu elin.

Suunnitelluilla säädöksillä on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia. Chicagon yleissopimuksen 54 artiklan mukaan ICAOn neuvosto hyväksyy Chicagon yleissopimuksen liitteiksi otettavat kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat (SARP). Nämä standardit ja suositellut menettelytavat ovat kansainvälisen oikeuden nojalla sitovia Chicagon yleissopimuksen 90 artiklan mukaisesti siltä osin kuin niistä tulee kaikkia ICAOn sopimuspuolia sitovia, ellei suurin osa viimeksi mainituista ilmoita, etteivät ne hyväksy ICAOn neuvoston päätöstä.

Koska suunnitellut säädökset voivat johtaa muutoksiin, ne voivat vaikuttaa tuntuvasti EU:n lainsäädännön sisältöön eli asetukseen (EU) 2018/1139 ja komission asetukseen (EU) N:o 748/2012 siltä osin kun niissä nimenomaisesti viitataan Chicagon yleissopimuksen liitteen 16 niteisiin I–III.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi näitä ilmoituksia koskevan unionin kannan hyväksyminen kuuluu SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan soveltamisalaan.

### 5.2. Aineellinen oikeusperusta

*5.2.1 Periaate*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen hyväksytyn asiakirjan tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

---

4 Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

5 Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

*5.2.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Hyväksytyn säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät liikennepolitiikkaan.

SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohdan ja 191 artiklan mukaisesti Euroopan unionin on edistettävä muun muassa seuraavien tavoitteiden saavuttamista: ympäristön laadun säilyttäminen, suojelu ja parantaminen, sellaisten toimenpiteiden edistäminen kansainvälisellä tasolla, joilla puututaan alueellisiin tai maailmanlaajuisiin ympäristöongelmiin, ja erityisesti ilmastonmuutoksen torjuminen.

Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta.

### 5.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2026/0042 (NLE)

Ehdotus

# NEUVOSTON PÄÄTÖS

## Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) neuvoston 237. istunnossa unionin puolesta otettavasta kannasta ympäristönsuojelua koskevat standardit ja suositellut menettelytavat sisältävän kansainvälisen siviili-ilmailusopimuksen (Chicagon yleissopimus) liitteen 16 niteisiin I–III tehtäviin muutoksiin 3, 12 ja 15

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimus, jäljempänä ’Chicagon yleissopimus’, jolla säännellään kansainvälistä lentoliikennettä, tuli voimaan 4 päivänä huhtikuuta 1947. Sillä perustettiin Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö (ICAO).

(2) Kaikki jäsenvaltiot ovat Chicagon yleissopimuksen sopimusvaltioita ja ICAOn jäseniä, ja unionilla taasen on tarkkailijan asema tietyissä ICAOn elimissä. ICAOn neuvostossa on edustettuina kuusi jäsenvaltiota.

(3) Chicagon yleissopimuksen 54 artiklan mukaan ICAOn neuvosto voi hyväksyä kansainvälisiä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja.

(4) ICAOn neuvosto on hyväksynyt ympäristönsuojelua koskevat kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat Chicagon yleissopimuksen liitteeksi 16.

(5) ICAOn neuvoston on määrä hyväksyä 237. istunnossaan useita muutoksia Chicagon yleissopimuksen liitteeseen 16.

(6) On aiheellista vahvistaa ICAOn neuvostossa unionin puolesta otettava kanta, koska ehdotetuilla muutoksilla on oikeusvaikutuksia, ne ovat kansainvälisen oikeuden nojalla sitovia ja ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden eli asetuksen (EU) 2018/1139[6] ja komission asetuksen (EU) N:o 748/2012[7] sisältöön.

---

[6] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1139, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2018, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 2111/2005, (EY) N:o 1008/2008, (EU) N:o 996/2010, (EU) N:o 376/2014 ja direktiivien 2014/30/EU ja 2014/53/EU muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 552/2004, (EY) N:o 216/2008 ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 kumoamisesta (EUVL L 212, 22.8.2018, s. 1).

[7] Komission asetus (EU) N:o 748/2012, annettu 3 päivänä elokuuta 2012, ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien, laitteiden, ohjaus- ja seuranta-asemien sekä ohjaus- ja seuranta-aseman komponenttien lentokelpoisuus- ja ympäristönsuojelusertifiointia tai vaatimustenmukaisuusilmoitusta sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden valmiusvaatimuksia koskevista täytäntöönpanosäännöistä (EUVL L 224, 21.8.2012, s. 1).

(7) Unionin puolesta otettava kanta olisi oltava puoltaa liitteen 16 niteisiin I–III ehdotettuja muutoksia 3, 12 ja 15.

(8) Niiden unionin jäsenvaltioiden, jotka ovat ICAOn neuvoston jäseniä, olisi esitettävä unionin kanta toimien yhdessä unionin puolesta,

(9) Unionin kantana sen jälkeen, kun ICAOn neuvosto on hyväksynyt Chicagon yleissopimuksen liitteeseen 16 ehdotetut muutokset 3, 12 ja 15, joista ICAOn pääsihteeri ilmoittaa ICAOn valtioille osoitettavilla kirjeillä, olisi oltava se, ettei ilmoiteta vastustuksesta ja että muutoksia noudatetaan. Siinä tapauksessa, että unionin lainsäädäntö poikkeaisi hyväksytyistä uusista standardeista ja suositelluista menettelytavoista niiden suunnitellun soveltamispäivän jälkeen, ICAOlle olisi ilmoitettava eroavuudesta kyseisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen suhteen. Eroavuutta koskevan unionin kannan olisi perustuttava komission neuvostolle keskustelua ja hyväksyntää varten toimittamaan kirjalliseen asiakirjaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

1) ICAOn neuvoston 237. istunnossa tai jossakin myöhemmässä istunnossa unionin puolesta otettava kanta kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteen 16 niteisiin I–III tehtäviin muutoksiin 3, 12 ja 15 on puoltaa ehdotettuja muutoksia sellaisinaan.

2) Edellyttäen, että ICAOn neuvosto hyväksyy ilman olennaisia muutoksia 1 kohdassa tarkoitetut Chicagon yleissopimuksen liitteen 16 niteisiin I–III ehdotetut muutokset 3, 12 ja 15, unionin puolesta otettava kanta on olla ilmoittamatta vastustuksesta ja ilmoittaa hyväksytyn toimenpiteen noudattamisesta vastauksena asiaa koskevaan ICAOn valtioille osoitettuun kirjeeseen. Jos unionin lainsäädäntö poikkeaa hyväksytyistä uusista kansainvälisistä standardeista niiden suunnitellun soveltamisen alkamispäivän jälkeen, ICAOlle on Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti ilmoitettava eroavuudesta kyseisten kansainvälisten standardien suhteen.

Siinä tapauksessa, että unionin lainsäädäntö poikkeaa Chicagon yleissopimuksen liitteeseen 16 sisältyvistä standardeista, komissio toimittaa hyvissä ajoin ja vähintään kaksi kuukautta ennen ICAOn eroavuuksista ilmoittamiselle asettamaa määräaikaa neuvostolle keskustelua ja hyväksyntää varten valmisteluasiakirjan, jossa esitetään unionin kanta yksityiskohtaisiin eroavuuksiin, jotka jäsenvaltioiden on ilmoitettava ICAOlle unionin puolesta.

*2 artikla*

Edellä 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun kannan esittävät ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat ICAOn neuvoston jäseniä, toimien yhdessä unionin edun mukaisesti.

Kaikkien unionin jäsenvaltioiden on esitettävä 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu kanta toimien yhdessä unionin edun mukaisesti.

*3 artikla*

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*
*Puheenjohtaja*