ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.2.2026 г.
COM(2026) 66 final

2026/0042 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 237-ата сесия на Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО) по отношение на изменения 3, 12 и 15 на приложение 16, томове I—III към Чикагската конвенция относно стандартите и препоръчителните практики, свързани с опазването на околната среда

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до:

i) позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 237-ата сесия на Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО) по отношение на предложенията за изменение на приложение 16, томове I—III към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“), относно стандартите и препоръчителните практики, свързани с опазването на околната среда;

ii) позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз, след като ИКАО обяви приемането на изменения 15, 12 и 3 на приложение 16 към Чикагската конвенция — *Опазване на околната среда*, и прикани договарящите държави да я уведомят за евентуалните различия или за спазването на приетите мерки.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенция за международно гражданско въздухоплаване

Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“) има за цел да регулира международния въздушен транспорт. Тя е в сила от 4 април 1947 г. и с нея се учредява Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).

Всички държави — членки на ЕС, са страни по Чикагската конвенция.

2.2. Международна организация за гражданско въздухоплаване

ИКАО е специализирана агенция на Организацията на обединените нации. Нейните цели и задачи са да развива принципите и техниките на международното въздухоплаване и да насърчава планирането и развитието на международния въздушен транспорт.

Задължителните функции на Съвета на ИКАО, изброени в член 54 от Чикагската конвенция, включват приемането на международни стандарти и препоръчителни практики (SARP), определени като приложения към Чикагската конвенция.

Съветът на ИКАО е постоянен орган на ИКАО, който се състои от 36 договарящи държави, избрани от събранието на ИКАО за период от три години. Франция, Германия, Италия, Дания, Испания и Полша понастоящем са представени в Съвета на ИКАО.

ЕС има статут на наблюдател в ИКАО.

2.3. Предвиденият акт на Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване

Съветът на ИКАО прие Международните стандарти и препоръчителни практики (SARP) за опазване на околната среда като приложение 16 към Чикагската конвенция. Приложение 16 се състои от четири тома. Трите тома, които са от значение за настоящото предложение, имат следното приложно поле:

– том I относно стандартите и препоръчителните практики, свързани с шума от въздухоплавателните средства;

– том II относно стандартите и препоръчителните практики, свързани с емисиите от двигателите на въздухоплавателните средства;

– том III относно стандартите и препоръчителните практики, свързани с емисиите на CO_2 от самолетите.

На своята 237-а сесия, която ще се проведе от 23 март до 2 април 2026 г., Съветът на ИКАО следва да разгледа евентуални промени в тези томове. През юли 2025 г. на държавите от ИКАО бяха изпратени писма[1] с очакваните помени с оглед на получаване на коментари.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

3.1. Предложените изменения и връзката им със съществуващите правила на Съюза

Преди 237-ата сесия на Съвета на ИКАО, която започва на 23 март 2026 г., е необходимо да се приеме позицията от името на Съюза, за да се даде възможност на съответните държави членки да участват във вземането на решения относно предложените промени.

Що се отнася до **том I**, очакваните предложени изменения, изложени в горепосоченото писмо до държавите, включват актуализиране на определенията в част I относно модифицирани варианти, добавяне на определението за свръхзвукови самолети, поправяне на печатни грешки и въвеждане на редакционни и други подобрения. Предложението включва и нов стандарт за шума при кацане и излитане за свръхзвукови самолети (новата глава 15) и нов стандарт за шума при кацане и излитане за дозвукови самолети (новата глава 16).

Що се отнася до **том II**, очакваните предложени изменения, изложени в горепосоченото писмо до държавите, включват:

а) езикови подобрения по отношение на приложимостта и въвеждане на новите термини „базов двигател“ и „критерии за липса на промяна на емисиите“, за да се повиши съгласуваността и практическата яснота за потребителите;

б) актуализиране на символите и определенията, така че да бъдат в съответствие с допълнение 3 за ползване при изчисляването на емисионните фактори, и въвеждане на три метода за определяне на максималната масова концентрация на нелетливите прахови частици (nvPM) и три метода за определяне на максималните емисионни фактори по отношение на масата и броя на nvPM;

в) въвеждане на изискване за докладване по нова точка за сертифициране на nvPM за 57,5 % от номиналната тяга, която се въвежда в списъка на еталонните точки, по които трябва да бъдат определени емисиите по отношение на масата на nvPM и броя на nvPM;

г) привеждане на разпоредбите в съответствие с препоръчителните практики на SAE „Авиокосмическа промишленост“ ARP6320B „Процедура за непрекъснато вземане на проби и измерване на емисиите на нелетливи прахови частици от турбинни двигатели на въздухоплавателни средства“ и SAE ARP6481A „Процедура за изчисляване на загубите в системата за вземане на проби и измерване на nvPM и фактори за корекция на загубите в системата“.

[1] Писма до държавите 25/68, 25/69 и 25/67.

Що се отнася до **том III**, очакваните предложени изменения, изложени в горепосоченото писмо до държавите, включват:

а) въвеждане на нов стандарт за CO_2 за дозвуковите самолети, с по-строги пределни стойности от 10 %/3 % за големи/малки самолети с дата на прилагане 31 декември 2031 г. за новите типове самолети и по-строги стандарти за емисиите на произвежданите типове самолети, приложими от 1 януари 2035 г.;

б) корекции за повишаване на яснотата и точността на термините и за гарантиране на адекватно и правилно разглеждане на различните методи за съответствие (модели за реални полетни изпитвания и летателни характеристики) за целите на процедурите за определяне и докладване на конкретното въздушно разстояние, изминато за единица изразходвано гориво (SAR).

Предвижда се предложените изменения да започнат да се прилагат от 1 януари 2027 г.

Предметът на предвидения акт се отнася до област, в която Съюзът има изключителна външна компетентност по силата на последната част на член 3, параграф 2 от ДФЕС, тъй като предвидените актове могат да засегнат общи правила или да променят техния обхват, а именно:

– Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета[2]; както и

– Регламент (ЕС) № 748/2012 на Комисията от 3 август 2012 г. за определяне на правила за прилагане за сертифициране на летателна годност и за опазване на околната среда или за декларацията за съответствие на въздухоплавателни средства и свързани с тях продукти, части, оборудване, блокове за управление и наблюдение и компоненти на блокове за управление и наблюдение, както и за изискванията относно капацитета на проектантски и производствени организации[3].

3.2. Позиция, която да трябва да се заеме от името на Съюза

Предвид съответното законодателство на Съюза позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на ИКАО, следва да бъде в подкрепа на предложените изменения на томове I, II и III.

Предложените изменения на стандартите са важна стъпка напред в съответствие с политиките на Съюза и следва да бъдат приветствани. Въпреки че някои изменения може вече да са въведени в съществуващите практики на някои производители и може да не изискват радикални промени в проектирането или разработването на нови технологии, тяхното приемане от Съвета на ИКАО е в съответствие с политиките на Съюза, насърчава съгласуваността на световно равнище и стимулира създаването на утвърждаваща среда за непрекъснати иновации.

[2] ОВ L 212, 22.8.2018 г., стр. 1.
[3] ОВ L 224, 21.8.2012 г., стр. 1.

Следователно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, при условие че Съветът на ИКАО приеме без съществени промени предложените изменения на приложение 16 — *Опазване на околната среда*, е да не се изразява несъгласие и да се спазят приетите мерки в отговор на съответните писма на ИКАО до държавите. Когато след предвидената начална дата на прилагане на новоприетите стандарти на ИКАО законодателството на Съюза се отклонява от тях, държавите членки следва да уведомят ИКАО за позицията на Съюза относно различията с тези конкретни стандарти въз основа на подготвителен документ, представен своевременно от Комисията на Съвета за обсъждане и одобрение, в който се посочват подробно различията и необходимото време за завършване на интегрирането на въпросните стандарти в правото на Съюза.

4. СЪГЛАСУВАНОСТ С ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА СЪЮЗА

Предлаганото решение е съгласувано с други политики на Съюза, по-специално тези в областта на енергетиката, околната среда и транспорта, и ги допълва.

5. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

5.1. Процесуалноправно основание

5.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението[4].

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[5].

5.1.2 Приложение в конкретния случай

Съветът на ИКАО е орган, учреден със споразумение, а именно Чикагската конвенция.

Предвидените актове имат правно действие за целите на член 218, параграф 9 от ДФЕС. В съответствие с член 54 от Чикагската конвенция Съветът на ИКАО приема международни стандарти и препоръчителни практики (SARP), определени като приложения към Чикагската конвенция. В съответствие с член 90 от Чикагската конвенция стандартите и препоръчителните практики са задължителни по силата на международното право, доколкото стават задължителни за всички договарящи страни по ИКАО, освен ако мнозинството от тях не заявят своето несъгласие в Съвета на ИКАО.

---

4 Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

5 Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Освен това, като потенциално водят до изменения, предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно Регламент (ЕС) 2018/1139 и Регламент (ЕС) № 748/2012 на Комисията, доколкото те изрично препращат към приложение 16, томове I—III към Чикагската конвенция.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това приемането на позицията на Съюза по отношение на тези уведомления попада в обхвата на член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5.2. Материалноправно основание

5.2.1 Принцип

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на приетия акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

5.2.2 Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на приетия акт са свързани с транспортната политика.

В съответствие с член 192, параграф 1 и член 191 от ДФЕС Европейският съюз допринася за постигането, наред с другото, на следните цели: опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда; насърчаване на международно равнище на мерки за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда, и по-специално борбата с изменението на климата.

Материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

5.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2026/0042 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 237-ата сесия на Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО) по отношение на изменения 3, 12 и 15 на приложение 16, томове I—III към Чикагската конвенция относно стандартите и препоръчителните практики, свързани с опазването на околната среда

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

1) Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“), с която се регламентира международният въздушен транспорт, влезе в сила на 4 април 1947 г. С нея е учредена Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).

2) Всички държави членки са договарящи държави по Чикагската конвенция и членки на ИКАО, докато Съюзът има статут на наблюдател в определени органи на ИКАО. В Съвета на ИКАО са представени шест държави членки.

3) В съответствие с член 54 от Чикагската конвенция Съветът на ИКАО може да приема международни стандарти и препоръчителни практики (SARP).

4) Съветът на ИКАО прие SARP за опазване на околната среда като приложение 16 към Чикагската конвенция.

5) На 237-ата си сесия Съветът на ИКАО трябва да приеме редица изменения на приложение 16 към Чикагската конвенция.

6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на ИКАО, тъй като предложените изменения имат правно действие, като се има предвид, че те са обвързващи съгласно международното право и могат да окажат съществено въздействие върху

съдържанието на правото на Съюза, а именно Регламент (ЕС) 2018/1139[6] и Регламент (ЕС) № 748/2012 на Комисията[7].

7) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, следва да бъде в подкрепа на предложените изменения 3, 12 и 15 на приложение 16 към Чикагската конвенция.

8) Тази позиция следва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членки на Съвета на ИКАО, като те действат съвместно от името на Съюза.

9) Позицията на Съюза след приемането от Съвета на ИКАО на предложените изменения 3, 12 и 15 на приложение 16 към Чикагската конвенция, което трябва да бъде обявено от генералния секретар на ИКАО чрез процедура с писмо на ИКАО до държавите, следва да бъде да не се заявява несъгласие и да се спазват измененията. Когато след предвидената начална дата на прилагане на новоприетите SARP законодателството на Съюза се отклонява от тях, на ИКАО следва да се представи уведомление за евентуалните различия с тези конкретни SARP. Позицията на Съюза по отношение на такова различие следва да се основава на писмен документ, представен от Комисията на Съвета за обсъждане и одобрение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 237-ата сесия на Съвета на ИКАО или на последваща сесия по отношение на изменения 3, 12 и 15 на приложение 16, томове I—III към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване, е да се подкрепят предложените изменения в тяхната цялост.

2) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, при условие че Съветът на ИКАО приеме без съществени промени предложените изменения 3, 12 и 15 на приложение 16, томове I—III към Чикагската конвенция, посочена в параграф 1, е да не се заявява несъгласие и да се уведоми за съобразяване с приетата мярка в отговор на съответното писмо на ИКАО до държавите. Когато след предвидената начална дата на прилагане на новоприетите международни стандарти законодателството на Съюза се отклонява от тях, на

---

6 Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ L 212, 22.8.2018 г., стр. 1).

7 Регламент (ЕС) № 748/2012 на Комисията от 3 август 2012 г. за определяне на правила за прилагане за сертифициране на летателна годност и за опазване на околната среда или за декларацията за съответствие на въздухоплавателни средства и свързани с тях продукти, части, оборудване, блокове за управление и наблюдение и компоненти на блокове за управление и наблюдение, както и за изискванията относно капацитета на проектантски и производствени организации (ОВ L 224, 21.8.2012 г., стр. 1).

ИКАО се представя уведомление за евентуалните различия с тези конкретни международни стандарти в съответствие с член 38 от Чикагската конвенция.

В случай че законодателството на Съюза се различава от стандартите, съдържащи се приложение 16 към Чикагската конвенция, Комисията своевременно и най-малко два месеца преди крайния срок, определен от ИКАО за уведомяване за различия, представя на Съвета за обсъждане и одобрение подготвителен документ, в който се определя позицията на Съюза по подробните различия, за които държавите членки трябва да уведомят ИКАО от името на Съюза.

Член 2

Позицията, посочена в член 1, параграф 1, се изразява от държавите — членки на Съюза, които са членове на Съвета на ИКАО, като те действат съвместно в интерес на Съюза.

Позицията, посочена в член 1, параграф 2, се изразява от всички държави — членки на Съюза, като те действат съвместно в интерес на Съюза.

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател