EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.5.2022
COM(2022) 612 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Ranskan vuoden 2022 kansallisesta uudistusohjelmasta

{SWD(2022) 612 final} - {SWD(2022) 640 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Ranskan vuoden 2022 kansallisesta uudistusohjelmasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 2 kohdan ja 148 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011[1] ja erityisesti sen 6 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin päätöslauselmat,

ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät,

ottaa huomioon työllisyyskomitean lausunnon,

ottaa huomioon talous- ja rahoituskomitean lausunnon,

ottaa huomioon sosiaalisen suojelun komitean lausunnon,

ottaa huomioon talouspoliittisen komitean lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241[2], jolla perustettiin elpymis- ja palautumistukiväline, tuli voimaan 19 päivänä helmikuuta 2021. Elpymis- ja palautumistukivälineestä tarjotaan rahoitustukea uudistusten ja investointien toteuttamiseen eli kyse on unionin rahoittamasta finanssipoliittisesta elvytyksestä. Tukivälineellä edistetään talouden elpymistä ja erityisesti vihreää ja digitaalista siirtymää tukevien kestävien ja kasvua lisäävien uudistusten ja investointien toteuttamista sekä vahvistetaan jäsenvaltioiden talouksien palautumiskykyä ja potentiaalista kasvua. Se auttaa myös vahvistamaan julkisen talouden kestävyyttä ja vauhdittamaan kasvua ja työpaikkojen luomista keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Elpymis- ja palautumistukivälineen mukainen enimmäisrahoitusosuus jäsenvaltiota kohti päivitettiin [XX] päivänä kesäkuuta 2022 asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

(2) Komissio hyväksyi 24 päivänä marraskuuta 2021 vuotuisen selvityksen kestävästä kasvusta. Hyväksyminen käynnisti vuoden 2022 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson. Selvityksessä otettiin asianmukaisesti huomioon Portossa toukokuussa 2021 pidetyssä sosiaalialan huippukokouksessa vahvistettu yhteinen sitoumus jatkaa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 17 päivänä marraskuuta 2017 julistaman Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Eurooppa-neuvosto hyväksyi 25 päivänä maaliskuuta 2022 painopisteet vuoden 2022 kestävän

[1] EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25.

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

kasvun selvitystä varten. Komissio hyväksyi 24 päivänä marraskuuta 2021 myös asetuksen (EU) N:o 1176/2011 perusteella annettavan varoitusmekanismia koskevan kertomuksen, jossa se katsoi, että Ranska kuuluu niihin jäsenvaltioihin, joista tarvitaan perusteellinen tarkastelu[3]. Samana päivänä komissio hyväksyi lisäksi euroalueen talouspolitiikkaa koskevan suosituksen neuvoston suositukseksi sekä ehdotuksen vuoden 2022 yhteiseksi työllisyysraportiksi, jossa analysoidaan työllisyyspolitiikan suuntaviivojen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanoa. Neuvosto hyväksyi edellisen 5 päivänä huhtikuuta 2022 ja jälkimmäisen 14 päivänä maaliskuuta 2022.

(3) Geopoliittinen ja taloudellinen tilanne on muuttunut merkittävästi Venäjän hyökättyä Ukrainaan maailmanlaajuisen pandemian jälkimainingeissa. Hyökkäyksen vaikutus jäsenvaltioiden talouksiin on näkynyt esimerkiksi energian ja elintarvikkeiden hintojen nousuna ja kasvunäkymien heikentymisenä. Energian hintojen nousu vaikuttaa erityisesti kaikkein haavoittuvimpiin kotitalouksiin ja varsinkin niihin, jotka ovat energiaköyhiä tai vaarassa joutua energiaköyhyyteen. EU:hun on myös virrannut ennennäkemätön määrä Ukrainasta pakenevia. Tilapäistä suojelua koskeva direktiivi otettiin tässä tilanteessa 4 päivänä maaliskuuta 2022 ensimmäistä kertaa käyttöön[4]. Ukrainasta pakeneville myönnetään direktiivin perusteella oikeus oleskella laillisesti EU:ssa sekä oikeus hakeutua koulutukseen, työmarkkinoille ja terveydenhuoltoon, saada asunto ja käyttää sosiaalipalveluita.

(4) Koska taloudellinen ja geopoliittinen tilanne on muuttumassa nopeasti, vuonna 2022 aloitetaan uudelleen talouspolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon kuuluva laaja talous- ja työllisyyspolitiikan koordinointi, ja ohjausjaksoa kehitetään elpymis- ja palautumistukivälineen toteuttamisvaatimusten mukaisesti siten kuin vuotta 2022 koskevassa vuotuisessa selvityksessä kestävästä kasvusta selostetaan. Hyväksyttyjen elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano on olennaisen tärkeää eurooppalaisen ohjausjakson ensisijaisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta, koska suunnitelmat kohdistuvat kaikkiin tai merkittävään osaan vuosien 2019 ja 2020 ohjausjaksoilla annetuista maakohtaisista suosituksista. Vuosien 2019 ja 2020 maakohtaiset suositukset ovat yhtä lailla tärkeitä, kun elpymis- ja palautumissuunnitelmia tarkistetaan, päivitetään tai muutetaan asetuksen (EU) 2021/241 14, 18 ja 21 artiklan mukaisesti, niiden maakohtaisten suositusten lisäksi, joita on mahdollisesti annettu muokatun suunnitelman toimittamispäivään mennessä.

(5) Yleinen poikkeuslauseke on ollut aktivoituna maaliskuusta 2020[5]. Komissio katsoi 3 päivänä maaliskuuta 2021 antamassaan tiedonannossa[6], että päätös yleisen poikkeuslausekkeen deaktivoinnista tai sen soveltamisen jatkamisesta olisi tehtävä laatimalla talouden tilasta kokonaisarvio, jossa keskeisenä määrällisenä kriteerinä on talouden toimeliaisuuden taso EU:ssa tai euroalueella verrattuna kriisiä edeltäneeseen (vuoden 2019 lopun) tasoon. Talousnäkymien lisääntynyt epävarmuus ja suuret

---

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

4 Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/382, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2022, Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen maahantulon tilanteen toteamisesta direktiivin 2001/55/EY 5 artiklan nojalla ja sen seurauksena tilapäisen suojelun antamisesta (EUVL L 71, 4.3.2022, s. 1).

5 Komission tiedonanto neuvostolle vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen aktivoinnista, Bryssel 20.3.2020, COM(2020) 123 final.

6 Komission tiedonanto neuvostolle, *Vuosi covid-19-pandemian alkamisesta – finanssipoliittiset toimet*, Bryssel, 3.3.2021, COM(2021) 105 final.

heikkenemisriskit sodan jatkuessa Euroopassa, ennennäkemätön energian hintojen nousu ja jatkuvat toimitusketjujen häiriöt edellyttävät vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen soveltamisen jatkamista vuonna 2023.

(6) Vuoden 2021 vakausohjelmasta 18 päivänä kesäkuuta 2021 annetun neuvoston lausunnon mukaisesti finanssipolitiikan viritystä mitataan tällä hetkellä parhaiten muutoksella perusmenoissa (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä), joissa ei ole mukana covid-19-kriisiin liittyviä väliaikaisia hätätoimenpiteitä mutta joissa ovat mukana elpymis- ja palautumistukivälineen tuella, jota ei makseta takaisin, (avustuksilla) ja muilla EU:n varoilla rahoitettavat menot, suhteessa keskipitkän aikavälin potentiaaliseen kasvuun[7]. Sen arvioimiseksi, onko kansallinen finanssipolitiikka maltillista ja voidaanko sen koostumuksella edistää kestävää elpymistä, joka on sopusoinnussa vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen kanssa, huomiota kiinnitetään finanssipolitiikan kokonaisviritystä laajemmin myös kansallisesti rahoitettujen[8] juoksevien perusmenojen (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä ja covid-19-kriisiin liittyviä väliaikaisia hätätoimenpiteitä) ja investointien kehitykseen.

(7) Komissio hyväksyi 2 päivänä maaliskuuta 2022 tiedonannon, jossa annetaan laajaa finanssipoliittista ohjausta vuodeksi 2023 ja jolla pyritään tukemaan jäsenvaltioiden vakaus- ja lähentymisohjelmien valmistelua ja siten vahvistamaan politiikan koordinointia.[9] Komission mielestä vaikuttaa asianmukaiselta, että vuonna 2023 siirrytään talven 2022 talousennusteen makrotalouden näkymien perusteella kasvua tukevasta vuosien 2020–2022 finanssipolitiikan kokonaisvirityksestä pitkälti neutraaliin finanssipolitiikan kokonaisvirityksen, mutta samalla on oltava valmiina reagoimaan muuttuvaan taloustilanteeseen. Komissio totesi, että vuotta 2023 koskevia finanssipoliittisia suosituksia olisi edelleen eriytettävä jäsenvaltioittain ja että niissä olisi otettava huomioon mahdolliset maiden väliset heijastusvaikutukset. Komissio kehotti jäsenvaltioita ottamaan tämän ohjauksen huomioon vakaus- ja lähentymisohjelmissaan. Komissio sitoutui seuraamaan tiiviisti talouden kehitystä ja mukauttamaan ohjaustaan tarvittaessa ja viimeistään talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson kevätpaketissa, jonka se esittää toukokuun 2022 lopussa.

(8) Vuotta 2023 koskevissa finanssipoliittisissa suosituksissa otetaan 2 päivänä maaliskuuta 2022 hyväksytyn finanssipoliittisen ohjauksen perusteella huomioon heikentyneet talousnäkymät, lisääntynyt epävarmuus ja muut heikkenemisriskit sekä talven talousennusteeseen verrattuna nopeampi inflaatio. Näiden seikkojen perusteella finanssipoliittisilla toimilla on lisättävä julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen ja ylläpidettävä heikoimmassa asemassa olevien kotitalouksien ostovoimaa, jotta voidaan lievittää energian hinnan nousun vaikutuksia ja hillitä kerrannaisvaikutuksista johtuvia inflaatiopaineita kohdennettujen ja väliaikaisten toimenpiteiden avulla. Finanssipolitiikan on pysyttävä ketteränä, jotta sitä voidaan mukauttaa nopeasti muuttuviin olosuhteisiin, ja sitä on eriytettävä maittain finanssipoliittisen ja taloudellisen tilanteen mukaan ottaen huomioon muun muassa altistuminen kriisille ja Ukrainasta pakenevien maahantulo.

---

7 Tässä suosituksessa esitetyt finanssipolitiikan viritystä ja sen osatekijöitä koskevat arviot ovat komission arvioita, jotka perustuvat komission kevään 2022 talousennusteen perustana oleviin oletuksiin. Komission arviot keskipitkän aikavälin potentiaalisesta kasvusta eivät sisällä myönteisiä vaikutuksia elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvista uudistuksista, jotka voivat vauhdittaa potentiaalista kasvua.

8 Joita ei rahoiteta elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla EU:n varoilla.

9 Komission tiedonanto neuvostolle, *Finanssipoliittinen ohjaus vuodeksi 2023*, Bryssel, 2.3.2022, COM(2022) 85 final.

(9) Ranska toimitti 28 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjä arviointia koskevia suuntaviivoja noudattaen. Neuvosto hyväksyi 13 päivänä heinäkuuta 2021 päätöksen Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä.[10] Rahoituserien maksamisen ehtona on asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan 5 kohdan mukaisesti tehty komission päätös siitä, että Ranska on tyydyttävästi saavuttanut neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä asetetut asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tyydyttävä saavuttaminen edellyttää, että edeltävien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen ei ole peruuntunut.

(10) Ranska toimitti vuoden 2022 kansallisen uudistusohjelmansa 4 päivänä toukokuuta 2022. Se ei toimittanut vakausohjelmaa. Asetuksen (EU) 2021/241 27 artiklan mukaisesti vuoden 2022 kansallisessa uudistusohjelmassa otetaan huomioon myös Ranskan puolivuosittainen raportointi edistymisestä elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanossa.

(11) Komissio julkaisi 23 päivänä toukokuuta 2022 Ranskaa koskevan vuoden 2022 maaraportin[11]. Siinä arvioitiin Ranskan edistymistä neuvoston vuosina 2019, 2020 ja 2021 hyväksymien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten noudattamisessa ja arvioitiin elpymisen ja palautumisen tulostaulun pohjalta, miten Ranska on pannut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöön. Tämän analyysin perusteella maaraportissa määritettiin puutteita eli haasteita, joihin elpymis- ja palautumissuunnitelmalla ei vastata lainkaan tai joihin vastataan vain osittain, sekä uusia ja kehittymässä olevia haasteita, kuten haasteet, jotka johtuvat Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaan. Maaraportissa arvioitiin myös Ranskan edistymistä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanossa, työllisyyttä, osaamista ja köyhyyden vähentämistä koskevien EU:n yleistavoitteiden saavuttamisessa sekä YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin pääsemisessä.

(12) Komissio on tehnyt asetuksen (EU) N:o 1176/2011 5 artiklan nojalla Ranskasta perusteellisen tarkastelun, jonka tulokset se julkaisi 23 päivänä toukokuuta 2022.[12] Komissio päätteli, että Ranskan makrotaloudessa on epätasapainoja. Haavoittuvuudet liittyvät erityisesti suureen julkiseen velkaan ja heikkoon kilpailukykyyn, joilla on rajat ylittävää merkitystä, tuottavuuden kasvun ollessa heikko.

(13) Komissio antoi 23 päivänä toukokuuta 2022 SEUT-sopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla laaditun kertomuksen. Kertomuksessa käsiteltiin Ranskan julkisen talouden tilannetta, sillä vuonna 2021 sen julkisen talouden alijäämä ylitti perussopimuksessa asetetun 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen ja sen julkinen velka perussopimuksessa asetetun 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen, eikä se noudattanut velan supistamista koskevaa vertailuarvoa. Kertomuksessa todettiin, että alijäämäkriteeriä ja velkakriteeriä ei ole noudatettu. Komissio katsoi merkityksellisiä tekijöitä arvioidessaan 2 päivänä maaliskuuta 2022 annetun tiedonannon mukaisesti, että velan supistamista koskevan vertailuarvon noudattaminen merkitsisi liian vaativia etupainotteisia julkisen talouden toimia, jotka uhkaavat vaarantaa kasvun. Sen vuoksi

[10] Neuvoston täytäntöönpanopäätös, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2021, Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä (ST 10162/2021; ST 10162/2021 ADD 1).

[11] SWD(2022) 612.

[12] SWD(2022) 632.

komissio katsoo, että velan supistamista koskevan vertailuarvon noudattaminen ei ole tämänhetkisissä poikkeuksellisissa talouden olosuhteissa perusteltua. Ilmoituksensa mukaisesti komissio ei ehdottanut uusien liiallista alijäämää koskevien menettelyjen aloittamista keväällä 2022. Se arvioi syksyllä 2022 uudelleen, onko aiheellista ehdottaa liiallista alijäämää koskevien menettelyjen aloittamista.

(14) Neuvosto suositti 20 päivänä heinäkuuta 2020, että Ranska toteuttaisi vuosina 2020 ja 2021 yleisen poikkeuslausekkeen huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi. Se suositti myös, että Ranska harjoittaisi taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys samalla kun lisätään investointeja. Vuonna 2021 Ranskan julkisen talouden alijäämä supistui Eurostatin vahvistamien tietojen mukaan 6,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun se vuonna 2020 oli ollut 8,9 prosenttia. Ranskan finanssipoliittiset toimet tukivat talouden elpymistä vuonna 2021, ja väliaikaiset hätätoimenpiteet vähenivät vuosien 2020 ja 2021 välillä 3,3 prosentista 2,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Ranskan vuonna 2021 toteuttamat toimenpiteet ovat 20 päivänä heinäkuuta 2020 annetun neuvoston suosituksen mukaisia. Hallituksen vuosina 2020 ja 2021 hyväksymät päätösperäiset julkisen talouden toimenpiteet olivat enimmäkseen väliaikaisia tai niiden vaikutus kompensoidaan tasapainottavilla toimenpiteillä. Sellaiset hallituksen vuosina 2020 ja 2021 hyväksymät päätösperäiset toimenpiteet, jotka eivät olleet väliaikaisia tai joiden vaikutusta ei kompensoida tasapainottavilla toimenpiteillä, muodostuivat pääasiassa tuotantoverojen pysyvästä alentamisesta vuonna 2021 ja virkamiesten palkkojen noususta lähinnä terveydenhuollossa. Eurostatin vahvistamien tietojen mukaan julkinen velka oli 112,9 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2021.

(15) Julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on ennusteen koontipäivänä tiedossa olevien politiikkatoimien perusteella komission kevään 2022 talousennusteen mukaan 4,6 prosenttia vuonna 2022 ja 3,2 prosenttia vuonna 2023. Komission kevään 2022 talousennusteessa julkisen talouden velka suhteessa BKT:hen on 111,2 prosenttia vuonna 2022 ja 109,1 prosenttia vuonna 2023. Komission analyysin perusteella velkakestävyysriskit vaikuttavat keskipitkällä aikavälillä suurilta.

Komission kevään 2022 talousennusteen perusteella keskipitkän aikavälin potentiaalisen tuotannon kasvun (10 vuoden keskiarvon) arvioidaan olevan 1,0 prosenttia. Arviossa ei kuitenkaan ole otettu huomioon elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä uudistuksia, jotka voivat vauhdittaa Ranskan talouden potentiaalista kasvua.

(16) Hallitus on vuonna 2022 luopunut suurimmasta osasta covid-19-kriisin takia toteutetuista toimenpiteistä, joten väliaikaisten hätätilanteen tukitoimenpiteiden ennakoidaan supistuvan 0,4 prosenttiin vuonna 2022, kun ne vuonna 2021 olivat 2,6 prosenttia suhteessa BKT:hen. Energian hintojen nousun taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten torjumiseksi hyväksytyt toimenpiteet vaikuttavat julkisen talouden alijäämään. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan kyseiset toimenpiteet ovat suhteessa BKT:hen 0,7 prosenttia vuonna 2022 ja vuonna 2023 niistä lienee luovuttu[13]. Nämä toimenpiteet koostuvat pääasiassa sosiaalisista tulonsiirroista köyhemmille kotitalouksille, energiankulutuksesta kannettavien välillisten verojen kevennyksistä, vähittäis- ja tukkuhintojen hintakatoista sekä

[13] Luvut kuvaavat syksyn 2021 jälkeen toteutettujen toimenpiteiden vuotuisia talousarviokustannuksia, mukaan lukien juoksevat tulot ja menot sekä mahdolliset pääomamenoja koskevat toimenpiteet.

energiaintensiivisille yrityksille tarkoitetuista tuista. Toimenpiteet on ilmoitettu väliaikaisiksi. Jos energian hinnat kuitenkin pysyvät korkeina myös vuonna 2023, osaa näistä toimenpiteistä voitaisiin jatkaa. Joitakin näistä toimenpiteistä ei ole kohdennettu, erityisesti sähkön ja kaasun yleistä hintakattoa sekä polttoaineiden tuettua alennusta. Julkisen talouden alijäämään vaikuttavat myös kustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan kyseiset kustannukset ovat suhteessa BKT:hen 0,1 prosenttia vuonna 2022 ja 0,1 prosenttia vuonna 2023[14].

(17) Neuvosto suositti 18 päivänä kesäkuuta 2021, että Ranska rahoittaisi vuonna 2022 elpymis- ja palautumistukivälineen avulla lisäinvestointeja, joilla tuetaan elpymistä, ja noudattaisi samalla maltillista finanssipolitiikkaa.[15] Lisäksi sen olisi jatkettava kansallisesti rahoitettuja investointeja. Se suositti myös, että Ranska harjoittaisi taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa julkisen talouden kestävyys keskipitkällä aikavälillä, ja samalla lisäisi investointeja kasvupotentiaalin parantamiseksi.

(18) Komission kevään 2022 talousennusteen perusteella finanssipolitiikan virityksen ennakoidaan vuonna 2022 olevan elvyttävä –1,7 prosenttia suhteessa BKT:hen[16]. Ranska aikoo jatkaa elpymisen tukemista hyödyntämällä elpymis- ja palautumistukivälinettä lisäinvestointien rahoittamiseen neuvoston suosituksen mukaisesti. Elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla EU:n varoilla rahoitettavien menojen positiivisen vaikutuksen talouden toimeliaisuuteen arvioidaan vähenevän 0,2 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen vuoteen 2021 verrattuna. Vähennys vuonna 2022 johtuu elpymis- ja palautumistukivälineestä etupainotteisesti myönnetystä rahoitustuesta vuonna 2021. Kansallisesti rahoitettavilla investoinneilla ennakoidaan olevan neutraali vaikutus finanssipolitiikan viritykseen vuonna 2022[17]. Sen vuoksi Ranska suunnittelee jatkavansa kansallisesti rahoitettuja investointeja neuvoston suosituksen mukaisesti. Kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen kasvulla (ilman uusia tulopuolen toimenpiteitä) taas ennakoidaan vuonna 2022 olevan finanssipolitiikan kokonaisvirityksen elvyttävä vaikutus, joka on 1,6 prosenttiyksikköä. Tässä huomattavassa elvyttävässä vaikutuksessa ovat mukana energian hintojen nousun taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten torjumiseksi toteutettavien toimenpiteiden lisävaikutus (0,5 % suhteessa BKT:hen) sekä kustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille (0,1 % suhteessa BKT:hen). Muita juoksevia menoja koskevia toimenpiteitä ovat muun muassa palautumissuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet, joiden avulla on tarkoitus puuttua Ukrainan konfliktin taloudellisiin seurauksiin, kuten suorat tuet

---

14 Ukrainasta EU:hun pakenevien kokonaismäärän oletetaan nousevan asteittain 6 miljoonaan vuoden 2022 loppuun mennessä, ja arvio heidän maantieteellisestä sijoittautumisestaan perustuu tämänhetkisen maahanmuuttajayhteisön kokoon, vastaanottavan jäsenvaltion suhteelliseen väkilukuun ja siihen, mihin Ukrainasta paenneet ovat tosiasiallisesti sijoittautuneet maaliskuusta 2022 alkaen. Arviot talousarviokustannuksista henkeä kohti perustuvat komission yhteisen tutkimuskeskuksen Euromod-mikrosimulaatiomalliin, jossa otetaan huomioon sekä käteisetuudet, joihin maahan tulleilla voi olla oikeus, että luontoissuoritukset, kuten koulutus ja terveydenhuolto.

15 Neuvoston suositus, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2021, jolla annetaan neuvoston lausunto Ranskan vuoden 2021 vakausohjelmasta (EUVL C 304, 29.7.2021, s. 43).

16 Negatiivinen (positiivinen) indikaattorin arvo tarkoittaa, että perusmenojen kasvu on suurempi (pienempi) kuin keskipitkän aikavälin talouskasvu, mikä osoittaa finanssipolitiikan olevan elvyttävää (kiristävää).

17 Muilla kansallisesti rahoitetuilla pääomamenoilla ennakoidaan olevan elvyttävä vaikutus, joka on 0,2 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen.

tietyille aloille (0,1 % suhteessa BKT:hen) ja virkamiesten palkkojen nousu (0,1 % suhteessa BKT:hen). Tulopuolella yhtiöveroasteen alentamisen (0,1 % suhteessa BKT:hen) ja kiinteistöverojen keventämisen (0,1 % suhteessa BKT:hen) ennustetaan myös vaikuttavan elvyttävästi finanssipolitiikan viritykseen. BKT-deflaattoriin verrattuna voimakkaamman kuluttajahintojen nousun ennustetaan vaikuttavan kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen elvyttävään vaikutukseen vuonna 2022 lisäämällä julkista kulutusta ja sosiaalietuuksia. Komission ennusteen mukaan näitä toimenpiteitä ja menoja kasvattavia tekijöitä ei täysin kompensoida tasapainottavilla toimenpiteillä.

(19) Vuonna 2023 finanssipolitiikan viritys on komission kevään 2022 talousennusteen mukaan +0,9 prosenttia suhteessa BKT:hen olettaen, että politiikka säilyy muuttumattomana[18]. Ranskan ennakoidaan jatkavan elpymis- ja palautumistukivälineen avustusten käyttöä vuonna 2023 elpymistä tukevien lisäinvestointien rahoittamiseen. Elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla EU:n varoilla rahoitettavien menojen positiivisen vaikutuksen talouden toimeliaisuuteen arvioidaan pienenevän 0,1 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen vuodesta 2022, mikä johtuu etupainotteisesti elpymis- ja palautumistukivälineestä myönnetystä rahoitustuesta vuosina 2021 ja 2022. Kansallisesti rahoitettavilla investoinneilla ennakoidaan olevan neutraali vaikutus finanssipolitiikan viritykseen vuonna 2023[19]. Kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen kasvulla (ilman uusia tulopuolen toimenpiteitä) taas ennakoidaan vuonna 2023 olevan finanssipolitiikan kokonaisviritykseen kiristävä vaikutus, joka on 0,7 prosenttiyksikköä. Tähän sisältyy energian hinnannousuun liittyvien toimenpiteiden asteittaisen lakkauttamisen vaikutus (0,7 % suhteessa BKT:hen). Kansallisesti rahoitettavien juoksevien menojen kiristävä vaikutus riippuu näin ollen siitä, että toimenpiteet, joilla puututaan energian hintojen nousun vaikutuksiin, lakkautetaan asteittain tämänhetkisten suunnitelmien mukaisesti.

(20) Ranskan nykyinen eläkejärjestelmä on monimutkainen, ja siihen kuuluu yli 40 eri eläkevakuuttajaa. Eri työntekijäryhmillä on omat vakuuttajansa, ja ne toimivat erilaisten sääntöjen mukaan. Eurostatin tietojen mukaan Ranskan julkiset eläkemenot olivat vuonna 2019 EU:n kolmanneksi suurimmat, 14,6 prosenttia suhteessa BKT:hen. Korkeat kustannukset liittyvät suhteellisen suureen korvaussuhteeseen (eli eläke verrattuna viimeisiin vuosiansioihin), elinajanodotteeseen, suhteellisen varhaiseen todelliseen eläkkeellesiirtymisikään (noin 62 vuotta) ja eläkkeensaajien suureen osuuteen koko väestöstä. Sekä komission vuoden 2021 ikääntymisraportin että Ranskan eläkkeitä käsittelevän neuvoa-antavan neuvoston (Conseil d'orientation des retraites) viimeisimmän vuosikertomuksen mukaan eläkemenojen ennustetaan ensin hieman vähenevän vuoteen 2024 saakka ja sen jälkeen kasvavan vuodesta 2025 suunnilleen vuoteen 2030 saakka maltillisesti, noin 0,2 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Eläkemenot ovat julkisten kokonaismenojen tärkeimpiä menoeriä, ja suuret julkiset kokonaismenot puolestaan lisäävät julkisen velan kertymistä raskaasta verotaakasta huolimatta, minkä vuoksi Ranskan julkisen talouden kestävyyteen kohdistuu keskipitkällä aikavälillä suuria riskejä. Pidemmällä aikavälillä eläkemenot alenevat tasaisesti vuoteen 2070 asti pääasiassa siksi, että eläke-etuudet on indeksoitu

[18] Negatiivinen (positiivinen) indikaattorin arvo tarkoittaa, että perusmenojen kasvu on suurempi (pienempi) kuin keskipitkän aikavälin talouskasvu, mikä osoittaa finanssipolitiikan olevan elvyttävää (kiristävää).

[19] Muilla kansallisesti rahoitetuilla pääomamenoilla ennakoidaan olevan kiristävä vaikutus, joka on 0,1 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen.

inflaatioon, mikä tasoittaa väestön ikääntymisestä johtuvan huoltosuhteen heikkenemisen vaikutusta. Eläkejärjestelmän yksinkertaistaminen yhtenäistämällä eri vakuuttajia koskevat säännöt auttaisi parantamaan järjestelmän läpinäkyvyyttä ja oikeudenmukaisuutta samalla kun sillä olisi myönteisiä vaikutuksia työvoiman liikkuvuuteen ja työvoiman tehokkaaseen jakamiseen, ja se voisi tukea julkisen talouden kestävyyttä. Ranskan hallitus käynnisti vuonna 2018 uudistusprosessin, jonka tavoitteena on yhdenmukaistaa eri eläkejärjestelmiä koskevat säännöt. Uudistus keskeytettiin covid-19-pandemian puhjettua. Esittäessään Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteet hallitus vahvisti sitoutuneensa toteuttamaan eläkejärjestelmän kunnianhimoisen uudistuksen, jolla pyritään parantamaan sen oikeudenmukaisuutta ja kestävyyttä.

(21) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti laajan joukon toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka on määrä toteuttaa vuoteen 2026 mennessä. Ne auttavat vastaamaan kaikkiin tai merkittävään osaan niistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, jotka tuodaan esiin neuvoston Ranskalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa sekä niissä maakohtaisissa suosituksissa, joita on mahdollisesti annettu suunnitelman hyväksymispäivään mennessä. Ranskan suunnitelman täytäntöönpano on hyvässä vauhdissa. Komissio antoi myönteisen arvion Ranskan ensimmäisestä maksupyynnöstä ottaen huomioon talous- ja rahoituskomitean lausunnon, ja 4 päivänä maaliskuuta 2022 rahoitustukea maksettiin 7,4 miljardia euroa (josta on vähennetty ennakkomaksu). Kyseiseen maksupyyntöön liittyvät 38 välitavoitetta ja tavoitetta kattavat uudistuksia julkisen talouden, työmarkkinoiden, terveydenhuollon ja pitkäaikaishoidon aloilla. Investointeja on tehty rakennusten energiatehokkuuteen (julkinen, yksityinen ja sosiaalinen asuntotarjonta), kestävään liikenteeseen (puhtaiden ajoneuvojen hankinta), teollisuuden vähähiilistämiseen, nuorten työllisyyteen ja koulutukseen. Useita tutkimusstrategioita, jotka koskevat keskeisiä vihreitä ja digitaalisia teknologioita, validoitiin, ja hankepyynnöt on tarkoitus julkaista vuosina 2022 ja 2023.

(22) Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon odotetaan myötävaikuttavan siihen, että vihreän ja digitaalisen siirtymän eteneminen jatkuu. Ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus Ranskan suunnitelman kokonaismäärärahoista on 46,0 prosenttia (mm. suuria investointeja rakennusten energiakorjauksiin), ja digitaalisia tavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus on 21,3 prosenttia. Elpymis- ja palautumissuunnitelman täysimittainen täytäntöönpano siihen kuuluvien välitavoitteiden ja tavoitteiden mukaisesti auttaa Ranskaa toipumaan nopeasti covid-19-kriisin seurauksista ja vahvistaa samalla sen palautumiskykyä. Työmarkkinaosapuolten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien järjestelmällinen osallistuminen on edelleen tärkeää, jotta elpymis- ja palautumissuunnitelman ja sitä laajemmin muun talous- ja työllisyyspolitiikan täytäntöönpano onnistuu ja jotta voidaan varmistaa laaja sitoutuminen politiikan yleiseen linjaan.

(23) Ranska toimitti koheesiopolitiikan ohjelma-asiakirjat[20] 17 päivänä joulukuuta 2021 kumppanuussopimuksen osalta ja useimmat ohjelmat ennen maaliskuun 17 päivää

[20] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa,

2022. Ranskan on otettava vuosien 2021–2027 koheesiopolitiikan rahastojen ohjelmasuunnittelussa huomioon asiaankuuluvat maakohtaiset suositukset noudattaen 24 päivänä kesäkuuta 2021 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2021/1060. Tämä on edellytys sille, että koheesiopolitiikan rahastoista saatavan taloudellisen tuen vaikuttavuus paranee ja sen tuoma lisäarvo on mahdollisimman suuri ja että samalla edistetään koordinointia, täydentävyyttä ja yhtenäisyyttä näiden rahastojen ja muiden unionin välineiden ja rahastojen välillä. Elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiopolitiikan ohjelmien täytäntöönpanon onnistuminen edellyttää myös investointien pullonkaulojen poistamista, jotta voidaan tukea vihreää ja digitaalista siirtymää sekä tasapainoista aluekehitystä.

(24) Niiden taloudellisten ja sosiaalisten haasteiden lisäksi, joihin elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan, Ranskalla on useita lisähaasteita, jotka liittyvät osaamisvajeeseen ja uusiutuvan energian käyttöönottoon. Työntekijöiden taitojen parantaminen lisäisi osaltaan työn tuottavuutta ja parantaisi siten Ranskan talouden yleistä kilpailukykyä.

(25) Työvoimapula on kasvussa, ja työnantajien mukaan ammattitaitoisten työntekijöiden puute on yli 50 prosentissa tapauksista suurin este rekrytoinnille. Tämä koskee erityisesti työpaikkoja, joissa tarvitaan teknistä osaamista, kuten vihreää ja digitaalista siirtymää varten tarvittavat tekniset taidot (teollisuus, rakentaminen). Nykyiset investoinnit työntekijöiden täydennys- ja uudelleenkoulutukseen alkavat tuottaa tulosta vasta myöhemmin, ja niiden vaikuttavuutta heikentää se, että yli viidesosalla 15-vuotiaista oppilaista on heikot perustaidot ja lisäksi he osallistuvat myöhemmin elämässä yleensä vähemmän koulutukseen. Heikko suoriutuminen matematiikassa (ranskalaisten oppilaiden tulokset kansainvälisessä matematiikka- ja luonnontiedetutkimuksessa (TIMSS 2019) olivat heikoimmat 22 osallistuvasta EU:n jäsenvaltiosta) ja luonnontieteissä on erityisen huolestuttavaa, kun otetaan huomioon pula tekniikan osaajista. Lisäksi arvioinnit osoittavat, että matalan osaamistason työntekijät osallistuvat yleensä vähemmän koulutukseen, joka johtaa tutkintoon.

(26) Yleisesti ottaen hyvistä tuloksista huolimatta Ranskan koulutusjärjestelmän suuri sosioekonominen ja alueellinen eriarvoisuus vaikuttaa perustaitojen tasoon. PISA-tutkimuksen mukaan Ranska on yksi niistä EU:n jäsenvaltioista, joissa sosioekonominen tausta vaikuttaa eniten oppilaiden suorituksiin. Indikaattorit osoittavat, että 35,3 prosentilla vähäosaisista 15-vuotiaista ja 44,5 prosentilla ensimmäisen sukupolven maahanmuuttajaoppilaista ei ole riittäviä perustaitoja lukemisessa, kun keskiarvo on 20,9 prosenttia. Ratkaistakseen tämän ongelman Ranska käynnisti vuonna 2017 pilottiuudistuksen, jossa luokkien oppilasmäärät puolitetaan alemmilla luokka-asteilla tärkeimmiksi katsotuilla alueilla, jotta oppilaat voivat hyötyä yksilöllisemmästä tuesta oppimista edistävässä ilmapiirissä. Vuonna 2021 Ranskan tilintarkastustuomioistuin toi esiin koulujärjestelmän puutteita, jotka vaikuttavat erityisesti vähäosaisten oppilaiden oppimistuloksiin, ja kehotti lisäämään koulujen riippumattomuutta ja arviointia. Opettajien vähäisempi osallistuminen täydennyskoulutukseen ja oppilaiden suuri määrä yhtä opettajaa kohti voivat pahentaa sosioekonomista eriarvoisuutta. Luonnontieteiden opettajilla, jotka työskentelevät vähäosaisilla alueilla, on yleensä alhaisempi pätevyystaso kuin muissa EU-maissa. Vuonna 2018 toteutetulla ammattikoulutuksen uudistuksella ja työnantajille suunnatuilla merkittävillä kannustimilla on lisätty oppisopimuskoulutettavien määrää. Tällä on ollut puolestaan myönteinen vaikutus koulutettujen työllisyysasteeseen.

---

sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).

(27) EU:n valtion- tai hallitusten päämiesten Versailles'n julistuksessa antaman toimeksiannon mukaisesti REPowerEU-suunnitelman tavoitteena on poistaa mahdollisimman pian asteittain Euroopan unionin riippuvuus Venäjältä tulevasta fossiilisten polttoaineiden tuonnista. Tätä varten määritetään vuoropuhelussa jäsenvaltioiden kanssa sopivimmat kansallisen, alueellisen ja EU:n tason hankkeet, investoinnit ja uudistukset. Näiden toimenpiteiden tavoitteena on vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista yleensä sekä siirtyä tuomaan fossiilisia polttoaineita muualta kuin Venäjältä.

(28) Vuoden 2020 tietojen mukaan Ranskan riippuvuus Venäjältä tuodusta öljystä on 9 prosenttia, kaasusta 17 prosenttia ja hiilestä 34 prosenttia eli alle EU27:n keskiarvon.[21] Ranskan riippuvuus venäläisistä fossiilisista polttoaineista on EU:n keskiarvoa pienempi suurelta osin sen takia, että Ranskan energiapaletti perustuu pääasiassa ydinenergiaan (40,6 % sen energian kokonaiskulutuksesta). Fossiilisten polttoaineiden osuus energiapaletissa on EU-27:n keskiarvoa pienempi: öljyn osuus Ranskan energian kokonaiskulutuksesta on 28,6 prosenttia, kaasun 15,4 prosenttia ja kiinteiden fossiilisten polttoaineiden (mukaan lukien hiili) 2,3 prosenttia. Lisäksi Ranskalla on neljä LNG-terminaalia, jotka mahdollistavat tuontikaasun lähteiden monipuolistamisen. Siitä huolimatta Ranskan on nykyisessä geopoliittisessa tilanteessa ja energian korkeiden hintojen vuoksi entistä kiireellisemmin tehostettava toimiaan kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettujen uusiutuvaa energiaa koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi. Uusiutuvan energian osuus Ranskan energian kokonaisloppukulutuksesta oli 19,1 prosenttia vuonna 2020, mikä alitti sen kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetetun 23 prosentin tavoitteen. Kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä sekä uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden lisäämistä koskevaa tavoitetasoa on tarpeen nostaa edelleen, jotta Ranska olisi linjassa 55-valmiustavoitteiden kanssa. Teollisuusprosessien ja rakennusten lämmityksen nopeaa hiilestä irtautumista voidaan edistää lisäämällä julkista tukea pienten ja suurten lämpöpumppujen ja geotermisen energian kaltaisille teknologioille, mukaan lukien tuki kaukolämpöverkoille, sekä nopeuttamalla kestävän anaerobisen mädätyksen ("méthanisation") ja muiden kestävien biokaasujen, kuten biometaanin, kestävään tuotantoon liittyvien teknologioiden käyttöönottoa. Tällaiset investoinnit auttaisivat myös vähentämään riippuvuutta Venäjältä tuotavasta maakaasusta. Jäljellä olevien fossiilisten polttoaineiden tukien nopeutettu poistaminen parantaisi uusiutuvan energian kilpailukykyä fossiilisiin polttoaineisiin verrattuna. Investoinnit sekä voimalaitosmittakaavan uusiutuviin energialähteisiin että hajautettuun uusiutuvaan energiaan voivat myös vahvistaa makrotalouden häiriönsietokykyä ja kilpailukykyä lisäämällä energiaturvallisuutta ja energia-alan innovointia.

(29) Voimalaitosmittakaavan uusiutuvien energiahankkeiden, erityisesti maa- ja merituulipuistojen ja aurinkosähköhankkeiden, käyttöönotto Ranskassa kärsii rajoittavasta sääntelystä ja suurista esteistä hallinnon ja lupamenettelyjen tasolla. Liian vähäiset investoinnit sähköverkkoon kansallisella tasolla ovat myös johtaneet liityntäpisteiden vähäisyyteen, verkkoliitäntäkustannusten nousuun ja verkkoliitännän viipeisiin, jotka voivat tällä hetkellä kestää jopa useita kuukausia. Maatuulipuistoja ei saa rakentaa 5–30 kilometrin päähän ympäröivistä sää-, sotilas- ja siviili-

[21] Eurostat (2020), Venäjältä peräisin olevan tuonnin osuus maakaasun, raakaöljyn ja kivihiilen kokonaistuonnista. EU27:n keskiarvon osalta kokonaistuonti perustuu EU27:n ulkopuolelta tulevaan tuontiin. Ranskan osalta kokonaistuonti sisältää EU:n sisäisen kaupan. Raakaöljy ei sisällä jalostettuja öljytuotteita.

ilmailututkista, minkä vuoksi noin 45 prosentilla uusista hankkeista on vaikeuksia löytää sopivia paikkoja. Menettelyjä olisi parannettava, jotta vältetään puolustusvoimien turvallisuussyistä esittämät vastalauseet hyvin myöhäisessä hankkeen kehitysvaiheessa. Hyväksyntäprosessi, johon osallistuvat kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset, merkitsee sitä, että toistuvat kaupunkisuunnitteluasiakirjojen päivittämispyynnöt on otettava huomioon myös alemman tason asiakirjoissa, mikä lisää hallinnollista taakkaa. Lupamenettelyä voitaisiin nopeuttaa osoittamalla siihen enemmän taloudellisia ja henkilöresursseja keskushallinnon aluetasoilla (eli valtion hajautetuissa palveluissa) sekä toimivaltaisissa viranomaisissa ja verkko-operaattoreissa, lisäämällä alue- ja paikallishallintojen osallistumista aluesuunnitteluun ja nopeuttamalla tarjouskilpailumenettelyjen soveltamista. Hajauttamista ja kansalaisten osallistumista koskevien mekanismien vahvistaminen vähentäisi kolmansien osapuolten tekemiä valituksia. Nämä valitukset aiheuttavat huomattavia viivästyksiä uusien hankkeiden käynnistämisessä. Vakaa kansallisen tason sääntelyjärjestelmä lisäisi sijoittajien varmuutta erityisesti pitkän aikavälin suunnittelun osalta.

(30) Energiatehokkuuden parantaminen ja energiankulutuksen vähentäminen auttavat vähentämään päästöjä ja riippuvuutta fossiilisista polttoaineista. Rakentamisen ja rakennusten käytön osuus kaikista kasvihuonekaasupäästöistä on Ranskassa 25 prosenttia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa osoitetaan yksi kokonainen osio rakennusten energiaperuskorjaukseen, jonka tarkoituksena on auttaa vastaamaan haasteisiin laaja-alaisella ja monialaisella lähestymistavalla. Toimenpiteet kattavat kaikentyyppiset rakennukset, ja etusijalla ovat julkiset rakennukset. Suunnitelma sisältää myös merkittäviä toimia yksityisen rakennuskannan ja sosiaalisen asuntotarjonnan kunnostamiseksi sekä pienten yritysten energiatehokkuuden parantamiseksi. Ranska vahvistaa uuden kansallisen palautumissuunnitelmansa yhteydessä mekanismeja, joilla tuetaan uusiutuviin energialähteisiin perustuvaa rakennusten lämmitystä, esimerkiksi kasvattamalla lämmitysrahastoa (Fonds chaleur) 150 miljoonalla eurolla ja korottamalla uusiutuviin energialähteisiin perustuvan lämmityksen asentamiseen tarkoitettua tukea 1 000 eurolla. Hiilestä irtautumista koskevassa Ranskan kansallisessa strategiassa (Stratégie Nationale Bas Carbone) määritellään kunnianhimoinen kehityspolku, jolla vähennetään rakennusten päästöjä ja irrotetaan rakennusten energiankulutus kokonaan hiilestä vuoteen 2050 mennessä. Nykyinen kotitalouksille suunnattu ”Ma Prime Renov” -ohjelma tukee pääasiassa yksittäisiä peruskorjaustoimia. Merkittävien energiatehokkuushyötyjen aikaansaamiseksi voitaisiin politiikkakehystä parantaa, jotta voidaan edistää pitkälle meneviä perusparannuksia ja auttaa Ranskaa lisäämään edelleen rakennuskantansa energiatehokkuutta. Elokuussa 2021 hyväksytyn ilmastotoimia ja palautumiskykyä koskevan lain tavoitteena on vähentää energiankulutusta monin tavoin, esimerkiksi tarjoamalla sähköpolkupyörille bonuksia ja luomalla vähäpäästöisiä vyöhykkeitä suurkaupunkialueille.

(31) Rajat ylittävien (kehitteillä tai suunnitteilla olevien) sähkönsiirtoyhteyksien tukeminen on edelleen ratkaisevan tärkeää, jotta suuri osa uusiutuvisa energialähteistä voidaan integroida. Aikaistamalla investointeja sekä kotimaiseen että rajat ylittävään energiainfrastruktuuriin voidaan osaltaan vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja erityisesti Venäjältä tuotavasta kaasusta. Uusissa infrastruktuuri- ja verkkoinvestoinneissa suositellaan ottamaan huomioon tulevaisuuden vaatimukset, jotta pitkän aikavälin kestävyys voidaan mahdollistaa muuttamalla infrastruktuuri ja verkot tulevaisuudessa kestäviä polttoaineita hyödyntäviksi. Yhteenliitännät ovat

ratkaisevan tärkeitä energian sisämarkkinoiden tehokkaan toiminnan kannalta, sillä ne yhdistävät resursseja yleisen toimitusvarmuuden saavuttamiseksi.

(32) Nopeutettu siirtyminen ilmastoneutraaliuteen ja luopuminen fossiilisista polttoaineista aiheuttaa monilla aloilla huomattavia rakenneuudistuskustannuksia. Ranska voi kuitenkin hyödyntää koheesiopolitiikan yhteydessä oikeudenmukaisen siirtymän mekanismia siirtymisen sosioekonomisten vaikutusten lieventämiseksi alueilla, joilla vaikutukset ovat suurimmat. Lisäksi Ranska voi hyödyntää Euroopan sosiaalirahasto plussaa parantaakseen työllistymismahdollisuuksia ja vahvistaakseen sosiaalista yhteenkuuluvuutta.

(33) Neuvosto on tarkastellut Ranskan finanssipolitiikkaa ottaen huomioon komission kevään 2022 talousennusteen, ja sen arvio ilmenee erityisesti jäljempänä esitettävästä suosituksesta 1.

(34) Koska euroalueen jäsenvaltioiden taloudet ovat tiiviisti yhteydessä toisiinsa ja koska ne myötävaikuttavat yhdessä talous- ja rahaliiton toimintaan, neuvosto on suosittanut, että euroalueen jäsenvaltiot toteuttavat – myös elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta – toimia noudattaakseen euroalueen talouspolitiikkaa koskevaa suositusta. Ranskan osalta tämä ilmenee kaikissa neljässä jäljempänä esitettävässä suosituksessa.

(35) Neuvosto on tutkinut vuoden 2022 kansallisen uudistusohjelman komission perusteellisen tarkastelun ja tämän arvioinnin perusteella. Asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetut neuvoston suositukset ilmenevät jäljempänä esitettävistä suosituksista 1, 2 ja 3. Suositukset 1, 2 ja 3 edistävät myös euroalueelle annettujen suositusten, erityisesti suositusten 1, 2 ja 4, täytäntöönpanoa. Suosituksessa 1 tarkoitetuilla finanssipolitiikan toimenpiteillä autetaan muun muassa korjaamaan epätasapainoja, jotka liittyvät suureen julkisen talouden velkaan. Suosituksessa 2 tarkoitetuilla toimenpiteillä autetaan muun muassa vähentämään julkista velkaa ja parantamaan kilpailukykyä, sillä koko elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpano tukee kasvua ja vahvistaa samalla talouden häiriönsietokykyä. Suosituksessa 3 tarkoitetuilla toimenpiteillä autetaan muun muassa korjaamaan kilpailukykyyn liittyviä epätasapainoja,

SUOSITTAA, että Ranska toteuttaa vuosina 2022 ja 2023 toimia, joilla se

1. varmistaa vuonna 2023 maltillisen finanssipolitiikan erityisesti rajoittamalla kansallisesti rahoitettavien juoksevien menojen kasvun pienemmäksi kuin keskipitkän aikavälin potentiaalinen tuotannon kasvu, kun otetaan huomioon jatkuva väliaikainen ja kohdennettu tuki energian hintojen noususta eniten kärsiville kotitalouksille ja yrityksille sekä Ukrainasta pakeneville ihmisille; on valmiina mukauttamaan juoksevia menoja tilanteen muuttuessa; lisää julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen muun muassa elpymis- ja palautumistukivälineen, RePowerEU:n ja muiden EU:n rahastojen avulla; harjoittaa vuoden 2023 jälkeen finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa uskottava ja asteittainen velan vähentäminen ja julkisen talouden kestävyys keskipitkällä aikavälillä asteittaisen vakauttamisen, investointien ja uudistusten avulla; uudistaa eläkejärjestelmää yhdenmukaistamalla eri eläkevakuuttajien säännöt asteittain ja siten vahvistaa järjestelmän oikeudenmukaisuutta ja kestävyyttä;

2. etenee elpymis- ja palautumissuunnitelmansa täytäntöönpanossa 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettuun neuvoston täytäntöönpanopäätökseen sisältyvien

välitavoitteiden ja tavoitteiden mukaisesti; saattaa nopeasti päätökseen komission kanssa käytävät neuvottelut vuosien 2021–2027 koheesiopolitiikan ohjelma-asiakirjoista, jotta niiden täytäntöönpano voidaan aloittaa;

3. puuttuu osaamisvajeeseen nostamalla perustaitojen tasoa, tarjoamalla uusia työssäoppimisvaihtoehtoja ja parantamalla kaikkien opiskelijoiden oppimistuloksia erityisesti mukauttamalla resursseja ja menetelmiä heikommassa asemassa olevien opiskelijoiden ja koulujen tarpeisiin sekä parantamalla opettajien työoloja ja jatkokoulutusta;

4. vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista; nopeuttaa voimalaitosmittakaavan ja hajautettujen uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa lisäämällä julkisia investointeja ja helpottamalla yksityisiä investointeja, muun muassa yksinkertaistamalla edelleen lupamenettelyjä ja varmistamalla lupaviranomaisten riittävän henkilöstön; parantaa politiikkakehystä kannustimien tarjoamiseksi rakennusten perusteellisiin perusparannuksiin; lisää energiaverkkojen yhteenliitäntäkapasiteettia.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja