KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2021/1364

av den 9 juli 2021

om tillstånd för Polen att tillämpa en förlängning av vissa tidsperioder som anges i artiklarna 9, 10 och 11 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/267

(delgivet med nr C(2021) 5030)

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/267 av den 16 februari 2021 om särskilda och tillfälliga åtgärder med anledning av den fortsatta covid-19-krisen avseende förnyelse av eller förlängning av giltigheten för vissa certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd, uppskjutande av vissa regelbundna kontroller och regelbundna fortbildningar inom vissa av transportlagstiftningens områden samt förlängning av vissa perioder som anges i förordning (EU) 2020/698 ([1]), särskilt artiklarna 9.4, 10.4 och 11.4, och

av följande skäl:

(1) Genom artikel 9.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för förnyelse av gemensamma säkerhetsintyg som anges i artikel 10.13 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/798 ([2]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(2) Genom artikel 9.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltighetstiden för de säkerhetstillstånd som anges i artikel 12.2 i direktiv (EU) 2016/798 och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(3) Genom artikel 10.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för förnyelse av säkerhetsintyg som anges artikel 10.5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/49/EG ([3]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(4) Genom artikel 10.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för förnyelse av säkerhetstillstånd som anges i artikel 11.2 i direktiv 2004/49/EG och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(5) Genom artikel 11.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltigheten för lokförbevis som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(6) Genom artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs tidsfristerna inom vilka innehavaren av ett lokförarbevis ska ha genomfört regelbundna kontroller som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(7) Genom en skrivelse av den 31 maj 2021 lämnade Polen en motiverad begäran om tillstånd att tillämpa en förlängning av vissa tidsperioder som anges i artiklarna 9, 10 och 11 i förordning (EU) 2021/267. Polen lämnade den 4, 11, 16, 21och 23 juni 2021 ytterligare information till stöd för sin begäran.

([1]) EUT L 60, 22.2.2021, s. 1.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/798 av den 11 maj 2016 om järnvägssäkerhet (EUT L 138, 26.5.2016, s. 102).

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/49/EG av den 29 april 2004 om säkerhet på gemenskapens järnvägar och om ändring av rådets direktiv 95/18/EG om tillstånd för järnvägsföretag och direktiv 2001/14/EG om tilldelning av infrastrukturkapacitet, uttag av avgifter för utnyttjande av järnvägsinfrastruktur och utfärdande av säkerhetsintyg (järnvägssäkerhetsdirektivet) (EGT L 164, 30.4.2004, p.44).

(8) Polen ansöker genom sin motiverade begäran om tillstånd att tillämpa en sex månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1 och 11.2 i förordning (EU) 2021/267.

(9) Enligt de uppgifter som Polen har lämnat kommer det sannolikt att förbli praktiskt omöjligt att förnya gemensamma säkerhetsintyg, säkerhetstillstånd och förarbevis för lokförare som framför lok och tåg samt genomföra regelbundna kontroller efter den 30 juni 2021 på grund av åtgärder som landet vidtagit för att förbygga eller begränsa spridningen av covid-19

(10) I synnerhet när det gäller giltighetstiden för de säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1 och 10.2 i förordning (EU) 2021/267 anser Polen att ytterligare förlängningar av dessa giltighetstider är nödvändiga för att undvika risken att åtskilliga järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare inte får sina intyg och tillstånd förnyade i tid.

(11) Enligt de uppgifter som Polen har lämnat är hälsoministeriets nationella förordning av den 20 mars 2020, i vilken det fastställs att det pågår en pandemi, fortfarande tillämplig i den medlemsstaten. Bland de åtgärder som vidtagits för att förebygga eller begränsa spridningen av covid-19 infördes för det första den 4 oktober 2020 ett generellt krav att personalen på den polska byrån för järnvägstransporter (den nationella säkerhetsmyndigheten), som ansvarar för att utfärda och förnya säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd, skulle arbeta på distans. Detta system var i kraft fram till början av juni 2021 när byrån införde en modell för hybridarbete där halva personalstyrkan arbetar på distans och den andra halvan på kontoret.

(12) För det andra upplevde den polska byrån för järnvägstransporter, enligt Polen, under den åttamånadersperioden stora begränsningar när det gällde genomförande av de revisioner och inspektioner som krävs för att förnya säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd, vilket fick konsekvenser för inspektörernas mobilitet när de skulle genomföra tillsyn på plats. På grund av rådande nationella åtgärder , t.ex. hotell som fick stänga ner, kunde inte inspektörerna övernatta i samband med tillsyn som innebar nattliga inspektioner av övervakningsverksamheter, vilket ledde till ytterligare förseningar i de nödvändiga förfarandena.

(13) Dessa restriktioner har därför även påverkat de enheter som är under tillsyn, vilket i sin tur fick konsekvenser på arbetet med att handlägga förnyelser av säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd i tid. Enligt Polen ledde dessa restriktioner till att de enheter som var under tillsyn inte ville att inspektörerna fysisk besökte verksamheten, eller tillät det först efter att länge ha fördröjt besöket. I vissa fall tilläts kontroller på distans men tidigare erfarenheter visar att de vanligtvis tar längre tid eftersom den okulära besiktningen av järnvägsfordon, tekniska anläggningar och järnvägsinfrastruktur då måste genomföras endast på grundval av den dokumentation som tillhandahålls av den enhet som är under tillsyn. Ofta behöver man också upprepade gånger begära in ytterligare dokumentation, vilket också sannolikt försenar handläggandet.

(14) Effekterna av de åtgärder som Polen vidtagit för att förebygga och förhindra spridning av covid-19 får följder för den nationella säkerhetsmyndighetens normala arbetsflöde som kan komma att påverka myndighetens kapacitet att handlägga ärenden om förnyelse av säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd. Ackumuleringen av ett så stort antal inlämnade ansökningar innebär att myndigheten riskerar att inte kunna handlägga dem i tid, och som följd heller inte kunna utfärda de intyg och tillstånd som krävs efter att den tillämpliga tidsfristen löpt ut.

(15) När det gäller artiklarna 11.1 och 11.2 i förordning (EU) 2021/267 kommer det, enligt de uppgifter som Polen har lämnat, sannolikt också att förbli praktiskt omöjligt att förnya lokförarbevis och för lokförare att genomgå regelbundna kontroller efter den 30 juni 2021 på grund av åtgärder som landet vidtagit för att förbygga eller begränsa spridningen av covid-19.

(16) Med utgångspunkt i uppgifterna från den medlemsstaten är den polska byrån för järnvägstransporter även det organ som ansvarar för att utfärda och förnya lokförarbevis. I punkterna 11 – 13 beskrivs hur de bestämmelser som införts om att arbeta på distans och som är tillämpliga på personalen på den nationella säkerhetsmyndigheten har påverkat verksamhetens arbetsflöde.

(17) Enligt de uppgifter som Polen har lämnat finns det över 17 000 lokförare i den medlemsstaten. Lokförarbevis har utfärdats till samtliga dessa lokförare sedan 2011 i enlighet med det polska infrastrukturministeriets förordning av den 18 februari 2011 om lokförarbevis. Eftersom dessa förarbevis har en giltighetstid på tio år kommer de flesta av dem att löpa ut under 2021. Därför innebär ackumuleringen av ett så stort antal inlämnade ansökningar även i det här fallet att myndigheten riskerar att inte kunna handlägga dem i tid, och som följd heller inte kunna utfärda de tillstånd som krävs efter att tidsfristen har löpt ut.

(18) Enligt den information som Polen tillhandahållit gjordes det genom den nationella lagstiftning som infördes för att bekämpa spridningen av pandemin från och med den 16 april 2020 ett uppehåll i kontrollerna av kunskaper och färdigheter, i synnerhet när det gäller de regelbundna kontrollerna av lokförare. Den 5 december infördes ytterligare nationella åtgärder som innebar att genomförandet av läkarundersökningar och psykologiska undersökningar - och därmed kravet på att göra dessa personligen - sköts upp under pandemin, dock bara till och med 31 januari 2021.

(19) Det faktum att sådana undersökningar började genomföras igen från och med den 1 februari 2021, ledde enligt Polen till att ett stort antal lokförare behöver göra de regelbundna kontrollerna och få sina tillstånd förnyade inom en mycket kort tidsperiod. I den medlemsstaten finns det för närvarande en betydande eftersläpning när det gäller regelbundna kontroller som fortfarande behöver genomföras och som ackumulerades då läkarundersökningar och psykologiska undersökningar av lokförare sköts upp.

(20) Det är förvisso återigen möjligt att genomföra regelbundna läkarundersökningar och psykologiska undersökningar av lokförare men det faktum att bestämmelserna om social distansering fortfarande är i kraft tillsammans med hälso- och sjukvårdens begränsade kapacitet - eftersom medicinsk personal i den medlemsstaten omplacerades för att hjälpa till i arbetet med covid-19 - orsakar fortfarande stora problem för genomförandet av kontrollerna.

(21) Samma åtgärder tillämpades dessutom på utbildning och undersökningar av annan järnvägspersonal, vilket också torde resultera i en begränsning av de berörda enheternas kapacitet att genomföra regelbundna kontroller av lokförare inom de tillämpliga tidsfristerna.

(22) Pandemisituation blir förvisso bättre men krisåtgärderna har enligt Polen ännu inte hävts och viruset anses fortfarande vara farligt. Den nuvarande situation tillåter att ekonomin långsamt återhämtar sig och att vardagen successivt återgår till det normala men det finns fortfarande en reell risk för en fjärde våg, i synnerhet med tanke på att det finns nya varianter.

(23) Polen menar att den maximalt tillåtna period på sex månader som begärts för förlängningarna är nödvändig med tanke på osäkerheten om landets epidemiologiska situation. Polen anger att en förlängning med mindre än sex månader inte heller skulle stabilisera situationen för yrkesgruppen lokförare eller undvika att prov ackumuleras eftersom inte alla förare skulle ha möjlighet att genomföra dem inom en kortare tidsperiod.

(24) Enligt informationen från Polen har alla järnvägsföretag och infrastrukturförvaltare fortfarande sina säkerhetsstyrningssystem på plats, vilket garanterar en lämplig säkerhetsnivå för järnvägstransporter. Enligt den medlemsstaten förblir dessutom alla förfaranden som säkerställer en hög säkerhetsnivå för järnvägstrafiken inom ramen för säkerhetsstyrningssystemet oförändrade och det är därför inte troligt att en förlängning av giltigheten för dokumenten i fråga skulle resultera i ökad risk för säkerheten för järnvägstransporter. Den begärda förlängningen torde därför inte leda till oproportionerliga risker när det gäller säkra och trygga transporter.

(25) Polen bör därför beviljas tillstånd att tillämpa en förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1 och 11.2 i förordning (EU) 2021/267.

(26) Polen har godkänt att detta beslut antas och meddelas på engelska.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Polen beviljas tillstånd att tillämpa en sex månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1 och 11.2 i förordning (EU) 2021/267.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Bryssel den 9 juli 2021.

På kommissionens vägnar
Adina-Ioana VĂLEAN
Ledamot av kommissionen