SKLEP KOMISIJE (EU) 2021/1364

z dne 9. julija 2021

o odobritvi Poljski, da podaljša nekatera obdobja iz členov 9, 10 in 11 Uredbe (EU) 2021/267 Evropskega parlamenta in Sveta

(notificirano pod dokumentarno številko C(2021) 5030)

(Besedilo v angleškem jeziku je edino verodostojno)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/267 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2021 o posebnih in začasnih ukrepih zaradi nadaljevanja krize zaradi COVID-19 glede obnovitve ali podaljšanja nekaterih potrdil, spričeval, licenc, dovoljenj in pooblastil, odloga nekaterih rednih preverjanj in rednih usposabljanj na nekaterih področjih prometne zakonodaje in podaljšanja nekaterih obdobij iz Uredbe (EU) 2020/698 ([1]) ter zlasti člena 9(4), člena 10(4) in člena 11(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) S členom 9(1) Uredbe (EU) 2021/267 se podaljšujejo roki za podaljšanje enotnih varnostnih spričeval iz člena 10(13) Direktive (EU) 2016/798 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]), ki bi se sicer že iztekli ali bi se sicer iztekli med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021.

(2) S členom 9(2) Uredbe (EU) 2021/267 se podaljšuje veljavnost varnostnih pooblastil iz člena 12(2) Direktive (EU) 2016/798, ki bi sicer že prenehala veljati ali bi sicer prenehala veljati med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021.

(3) S členom 10(1) Uredbe (EU) 2021/267 se podaljšujejo roki za podaljšanje varnostnih spričeval iz člena 10(5) Direktive 2004/49/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([3]), ki bi se sicer že iztekli ali bi se sicer iztekli med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021.

(4) S členom 10(2) Uredbe (EU) 2021/267 se podaljšujejo roki za podaljšanje varnostnih pooblastil iz člena 11(2) Direktive 2004/49/ES, ki bi se sicer že iztekli ali bi se sicer iztekli med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021.

(5) S členom 11(1) Uredbe (EU) 2021/267 se podaljšuje veljavnost dovoljenj za strojevodje, ki bi sicer že prenehala veljati ali bi sicer prenehala veljati med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021.

(6) S členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/267 se za imetnike dovoljenj za strojevodje podaljšujejo roki za opravljanje rednih preverjanj, ki bi se sicer že iztekli ali bi se sicer iztekli med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021.

(7) Poljska je z dopisom z dne 31. maja 2021 predložila utemeljeno zahtevo za odobritev podaljšanja nekaterih obdobij iz členov 9, 10 in 11 Uredbe (EU) 2021/267. Dne 4., 11., 16., 21. in 23. junija 2021 je predložila dodatne informacije v podporo svoji zahtevi.

([1]) UL L 60, 22.2.2021, str. 1.

([2]) Direktiva (EU) 2016/798 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o varnosti na železnici (UL L 138, 26.5.2016, str. 102).

([3]) Direktiva 2004/49/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o varnosti na železnicah Skupnosti ter o spremembi Direktive Sveta 95/18/ES o izdaji licence prevoznikom v železniškem prometu in Direktive 2001/14/ES o dodeljevanju železniških infrastrukturnih zmogljivosti, naložitvi uporabnin za uporabo železniške infrastrukture in podeljevanju varnostnega spričevala (Direktiva o varnosti na železnici) (UL L 164, 30.4.2004, str. 44).

(8) Poljska z utemeljeno zahtevo prosi za odobritev šestmesečnega podaljšanja obdobja med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021 iz člena 9(1) in (2), člena 10(1) in (2) ter člena 11(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/267.

(9) V skladu z informacijami, ki jih je predložila Poljska, podaljšanje enotnih varnostnih spričeval, podaljšanje varnostnih pooblastil, podaljšanje dovoljenj strojevodij, ki upravljajo lokomotive in vlake, in opravljanje ustreznih rednih preverjanj po 30. juniju 2021 verjetno še vedno ne bodo izvedljivi zaradi ukrepov, ki jih je ta država sprejela za preprečitev ali zajezitev širjenja COVID-19.

(10) Zlasti v zvezi z veljavnostjo varnostnih spričeval in varnostnih pooblastil iz člena 9(1) in (2) ter člena 10(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/267 Poljska meni, da so nadaljnja podaljšanja njihove veljavnosti potrebna za izognitev tveganju, da potrdila ali pooblastila več prevoznikov v železniškem prometu in upravljavcev infrastrukture ne bi bila podaljšana pravočasno.

(11) Glede na informacije, ki jih je predložila Poljska, nacionalna uredba ministra za zdravje z dne 20. marca 2020 o razglasitvi pandemije v navedeni državi članici še vedno velja. Med ukrepi, sprejetimi za preprečitev ali zajezitev širjenja COVID-19, je bila, prvič, od 4. oktobra 2020 za zaposlene pri poljskem uradu za železniški promet (nacionalni varnostni organ), ki je organ, odgovoren za izdajo in podaljšanje varnostnih spričeval in varnostnih pooblastil, uvedena splošna obveznost dela na daljavo. Ta sistem dela je veljal do začetka junija 2021, ko je navedeni organ uvedel mešani delovni model, tako da je polovica zaposlenih delala na daljavo, druga polovica pa v uradu.

(12) Drugič, glede na informacije, ki jih je predložila Poljska, se je v tem osemmesečnem obdobju poljski urad za železniški promet srečeval z resnimi omejitvami pri opravljanju revizij in kontrolnih pregledov, potrebnih za podaljšanje varnostnih spričeval in varnostnih pooblastil, ki so vplivale na mobilnost inšpektorjev pri izvajanju nadzornih dejavnosti na kraju samem. Zaradi vzpostavljenih nacionalnih ukrepov so omejitve, kot je bilo zaprtje hotelov, povzročile, da inšpektorji niso mogli prenočiti, da bi izvedli nadzorne dejavnosti, povezane z nočnimi kontrolnimi pregledni nadzornih dejavnosti, kar je povzročilo dodatne zamude v nujnih postopkih.

(13) Navedene omejitve so tako vplivale tudi na nadzorovane subjekte, kar je imelo posledice tudi za pravočasnost postopkov za podaljšanje varnostnih spričeval in varnostnih pooblastil. Po navedbah Poljske se je zaradi takih omejitev dogajalo, da so nadzorovani subjekti zavrnili fizično navzočnost inšpektorjev ali pa so jo naposled dopustili z veliko zamudo. V nekaterih primerih so bili dovoljeni pregledi na daljavo, vendar so izkušnje pokazale, da ti običajno trajajo dalj časa, saj je treba vizualne kontrolne preglede železniških vozil, tehničnih objektov ali železniških infrastruktur izvesti izključno na podlagi dokumentacije, ki jo predloži nadzorovani subjekt. Pogosto je treba tudi večkrat zahtevati predložitev dodatnih dokazil, kar prav tako lahko povzroči zamude v postopkih.

(14) Posledice ukrepov, ki jih je Poljska sprejela za preprečitev ali zajezitev širjenja COVID-19, za običajni potek dela nacionalnega varnostnega organa lahko vplivajo na zmogljivost navedenega subjekta za obravnavanje prejetih vlog za podaljšanje varnostnih spričeval in varnostnih pooblastil. Kopičenje tako velikega števila prejetih vlog pomeni tveganje, da jih organ ne bo mogel pravočasno obravnavati in da bo potrebna spričevala ali pooblastila izdal po izteku veljavnih rokov.

(15) Kar zadeva člen 11(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/267, glede na informacije, ki jih je predložila Poljska, tudi podaljšanje dovoljenj za strojevodje in opravljanje ustreznih rednih preverjanj po 30. juniju 2021 še vedno ne bosta izvedljiva zaradi ukrepov, ki jih je Poljska sprejela za preprečitev ali zajezitev širjenja COVID-19.

(16) Po informacijah, ki jih je predložila navedena država članica, je poljski urad za železniški promet tudi subjekt, ki je odgovoren za izdajo in podaljšanje dovoljenj za strojevodje. Kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 11 do 13, so ukrepi dela na daljavo, ki veljajo za zaposlene pri navedenem nacionalnem varnostnem organu, vplivali na potek njihovih storitev.

(17) Glede na informacije, ki jih je predložila Poljska, je v navedeni državi članici več kot 17 000 strojevodij. Vsem tem strojevodjem so bila od leta 2011 izdana dovoljenja za strojevodje v skladu s poljskim odlokom ministra za infrastrukturo z dne 18. februarja 2011 o dovoljenjih za strojevodje. Ker navedena dovoljenja veljajo deset let, bi jih večina potekla leta 2021. Zato lahko tudi v tem primeru kopičenje tako velikega števila prejetih vlog pomeni tveganje, da jih navedeni organ ne bo mogel pravočasno obravnavati in da bo potrebna spričevala ali pooblastila lahko izdal šele po izteku veljavnih rokov.

(18) Zlasti v zvezi z rednimi preverjanji strojevodij so bila po informacijah, ki jih je predložila Poljska, z nacionalno zakonodajo, sprejeto za boj proti širjenju pandemije, vsa redna preverjanja znanja in usposobljenosti od 16. aprila 2020 začasno prekinjena. Dne 5. decembra 2020 je bilo z nadaljnjimi nacionalnimi ukrepi začasno prekinjeno izvajanje zdravniških in psiholoških pregledov strojevodij – s tem pa tudi potreba po osebni udeležbi pri teh preskusih – med pandemijo, vendar le do 31. januarja 2021.

(19) Po navedbah Poljske ponovno opravljanje navedenih preskusov od 1. februarja 2021 pomeni, da bi moralo veliko število strojevodij opraviti redna preverjanja in podaljšati svoja dovoljenja v zelo kratkem času. V navedeni državi članici so trenutno v velikem zaostanku, kar zadeva redna preverjanja, ki jih je še treba opraviti, to pa je posledica začasne prekinitve rednih zdravniških in psiholoških pregledov strojevodij.

(20) Čeprav je možnost opravljanja rednih zdravniških in psiholoških pregledov strojevodij ponovno na voljo, pa poleg tega velike težave pri opravljanju navedenih preverjanj še vedno povzroča dejstvo, da še vedno veljajo ukrepi omejevanja socialnih stikov, skupaj z omejeno zmogljivostjo zdravstvenih služb, ker je bil del zdravstvenega osebja v navedeni državi članici prerazporejen, da bi pomagal v boju proti COVID-19.

(21) Poleg tega so enaki ukrepi veljali tudi za usposabljanje in preverjanje drugega železniškega osebja, zaradi česar bi se morala prav tako omejiti zmogljivost zadevnih subjektov za opravljanje rednih preverjanj strojevodij v veljavnih rokih.

(22) Glede na informacije, ki jih je predložila Poljska, kljub dejstvu, da je potek pandemije ugoden, nujni ukrepi še niso bili odpravljeni, virus pa se še vedno šteje za nevaren. Čeprav trenutne razmere omogočajo počasno okrevanje gospodarstva in postopno vrnitev v normalno stanje, pa še vedno obstaja resnična nevarnost morebitnega četrtega vala bolezni, zlasti glede na obstoj novih različic.

(23) Po navedbah Poljske je zahteva za podaljšanja za najdaljša dovoljena šestmesečna obdobja glede na negotovost v zvezi z epidemiološkimi razmerami v državi nujna. Po informacijah, ki jih je predložila navedena država članica, podaljšanje za obdobje, krajše od šest mesecev, tudi ne bi omogočilo stabilizacije razmer v poklicni skupini strojevodij ali preprečilo kopičenja preskusov, saj jih v krajšem času ne bi mogli opraviti vsi strojevodje.

(24) Po informacijah, ki jih je predložila Poljska, imajo vsi prevozniki v železniškem prometu in upravljavci infrastrukture v navedeni državi članici še vedno vzpostavljene svoje sisteme upravljanja varnosti, kar zagotavlja ustrezno raven varnosti v železniškem prometu. Poleg tega po navedbah zadevne države članice vsi postopki, ki v okviru sistemov upravljanja varnosti zagotavljajo visoko raven varnosti v železniškem prometu, ostajajo nespremenjeni, tako da ni mogoče, da bi se s podaljšanjem veljavnosti zadevnih dokumentov kakor koli povečalo tveganje za varnost v železniškem prometu. Zahtevano podaljšanje zato ne bi smelo povzročiti nesorazmernih tveganj v smislu varnosti in varovanja v prometu.

(25) Poljski bi se zato moralo odobriti podaljšanje obdobij med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021 iz člena 9(1) in (2), člena 10(1) in (2) ter člena 11(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/267.

(26) Poljska se je strinjala, da se ta sklep sprejme in priglasi v angleškem jeziku –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Poljski se odobri šestmesečno podaljšanje obdobja med 1. septembrom 2020 in 30. junijem 2021 iz člena 9(1) in (2), člena 10(1) in (2) ter člena 11(1) in (2) Uredbe (EU) 2021/267.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Poljsko.

V Bruslju, 9. julija 2021

Za Komisijo
Adina-Ioana VĂLEAN
članica Komisije