BESLUIT (EU) 2021/1364 VAN DE COMMISSIE

van 9 juli 2021

waarbij Polen wordt gemachtigd bepaalde termijnen te verlengen die zijn gespecificeerd in de artikelen 9, 10 en 11 van Verordening (EU) 2021/267 van het Europees Parlement en de Raad

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2021) 5030)

(slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/267 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2021 tot vaststelling van specifieke en tijdelijke maatregelen naar aanleiding van het voortduren van de COVID-19-crisis in verband met de vernieuwing of verlenging van bepaalde certificaten, getuigschriften en vergunningen, het uitstel van bepaalde periodieke controles en periodieke opleidingen op bepaalde gebieden van de vervoerswetgeving, en de verlenging van bepaalde in Verordening (EU) 2020/698 bedoelde perioden ([1]), en met name artikel 9, lid 4, artikel 10, lid 4, en artikel 11, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij artikel 9, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 is de termijn verlengd voor de vernieuwing van unieke veiligheidscertificaten als bedoeld in artikel 10, lid 13, van Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(2) Bij artikel 9, lid 2, van Verordening (EU) 2021/267 is de geldigheid verlengd van de veiligheidsvergunningen als bedoeld in artikel 12, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/798 die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(3) Bij artikel 10, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 is de termijn verlengd voor de vernieuwing van veiligheidscertificaten als bedoeld in artikel 10, lid 5, van Richtlijn 2004/49/EG van het Europees Parlement en de Raad ([3]) die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(4) Bij artikel 10, lid 2, van Verordening (EU) 2021/267 is de termijn verlengd voor de vernieuwing van veiligheidsvergunningen als bedoeld in artikel 11, lid 2, van Richtlijn 2004/49/EG die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(5) Bij artikel 11, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 is de geldigheid verlengd van machinistenvergunningen die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(6) Bij artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/267 zijn de termijnen verlengd waarbinnen houders van een machinistenvergunning een periodieke controle moeten ondergaan en die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(7) Bij brief van 31 mei 2021 heeft Polen een met redenen omkleed verzoek ingediend om bepaalde in de artikelen 9, 10 en 11 van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijnen te mogen verlengen. Polen heeft op 4, 11, 16, 21 en 23 juni 2021 aanvullende informatie verstrekt om zijn verzoek te staven.

([1]) PB L 60 van 22.2.2021, blz. 1.

([2]) Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 inzake veiligheid op het spoor (PB L 138 van 26.5.2016, blz. 102).

([3]) Richtlijn 2004/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake de veiligheid op de communautaire spoorwegen en tot wijziging van Richtlijn 95/18/EG van de Raad betreffende de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en van Richtlijn 2001/14/EG van de Raad inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheidscertificering (spoorwegveiligheidsrichtlijn) (PB L 164 van 30.4.2004, blz. 44).

(8) Middels een met redenen omkleed verzoek heeft Polen toestemming gevraagd om de termijnen van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021 als gespecificeerd in artikel 9, leden 1 en 2, artikel 10, leden 1 en 2, en artikel 11, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/267, met zes maanden te verlengen.

(9) Volgens de door Polen verstrekte informatie zullen de vernieuwing van unieke veiligheidscertificaten, veiligheidsvergunningen en vergunningen van machinisten die locomotieven en treinen besturen, alsmede de periodieke controles waarschijnlijk tot na 30 juni 2021 onmogelijk blijven door de maatregelen die Polen heeft genomen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen of te beperken.

(10) Met name wat de geldigheid van de veiligheidscertificaten en veiligheidsvergunningen als bedoeld in artikel 9, leden 1 en 2, en artikel 10, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/267 betreft, is Polen van mening dat verdere verlengingen noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de vergunningen en certificaten van verschillende spoorwegondernemingen en infrastructuurbeheerders niet tijdig zouden worden verlengd.

(11) Uit de door Polen verstrekte informatie blijkt dat de nationale verordening van de minister van Volksgezondheid van 20 maart 2020, waarin officieel wordt verklaard dat er een pandemie heerst, nog steeds van kracht is in die lidstaat. Als één van de maatregelen die zijn genomen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen of in te dammen, geldt voor het personeel van het Poolse Agentschap voor het vervoer per spoor (de nationale veiligheidsinstantie), dat verantwoordelijk is voor de afgifte en verlenging van veiligheidscertificaten en veiligheidsvergunningen, een algemene telewerkverplichting. Dit werkregime was van kracht tot begin juni 2021, het moment waarop het Agentschap is overgeschakeld op een hybride-werkregime, waarbij de helft van het personeel telewerkt en de andere helft naar kantoor komt.

(12) Ten tweede werden de inspecteurs van het Poolse Agentschap voor het vervoer per spoor volgens de door Polen verstrekte informatie in die periode van acht maanden bij de uitvoering van de voor de vernieuwing van veiligheidscertificaten en veiligheidsvergunningen vereiste audits en inspecties geconfronteerd met ernstige beperkingen van hun mobiliteit voor de uitvoering van controles ter plaatse. De opgelegde sanitaire maatregelen leidden tot beperkingen, zoals de sluiting van hotels, die tot gevolg hadden dat inspecteurs niet konden overnachten om toezicht uit te oefenen in verband met nachtelijke surveillance-activiteiten, en waardoor de vereiste procedures nog meer vertraging opliepen.

(13) Daarom hadden die beperkingen ook gevolgen voor de entiteiten waarop toezicht wordt uitgeoefend en bijgevolg voor de tijdige afronding van de procedures voor de vernieuwing van veiligheidscertificaten en veiligheidsvergunningen. Volgens Polen ontstonden door de beperkingen situaties waarin de onder toezicht staande entiteiten de fysieke aanwezigheid van inspecteurs niet of slechts na lange vertraging aanvaardden. In sommige gevallen waren controles op afstand toegestaan, maar de ervaring leert dat die gewoonlijk meer tijd in beslag nemen omdat de visuele inspectie van spoorvoertuigen, technische installaties of spoorweginfrastructuur uitsluitend op basis van de door de onder toezicht staande entiteit verstrekte documentatie moet worden verricht. Er moet ook vaak bij herhaling om aanvullende bewijsstukken worden gevraagd, waardoor de procedures doorgaans nog meer tijd in beslag nemen.

(14) De door Polen getroffen maatregelen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen en in te dammen hebben een impact op de normale werkzaamheden van de nationale veiligheidsinstantie en kunnen ervoor zorgen dat zij minder capaciteit heeft voor de verwerking van aanvragen voor de vernieuwing van veiligheidscertificaten en veiligheidsvergunningen. Door de accumulatie van een groot aantal binnenkomende aanvragen ontstaat het risico dat bet Agentschap de aanvragen niet tijdig zal kunnen verwerken en dat het de vereiste certificaten en vergunningen pas na het verstrijken van de toepasselijke termijn zal kunnen afgeven.

(15) Wat artikel 11, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/267 betreft, zullen volgens de door Polen verstrekte informatie de vernieuwing van vergunningen van machinisten en de desbetreffende periodieke controles tot na 30 juni 2021 onmogelijk blijven als gevolg van maatregelen die Polen heeft genomen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen of te beperken.

(16) Op basis van de door die lidstaat verstrekte informatie is het Poolse Agentschap voor het vervoer per spoor ook verantwoordelijk voor de afgifte en verlenging van machinistenvergunningen. Zoals uiteengezet in de overwegingen 11 tot en met 13 heeft de aan het personeel van de nationale veiligheidsinstantie opgelegde telewerkverplichting een impact op de werkzaamheden van haar diensten.

(17) Volgens de door Polen verstrekte informatie telt die lidstaat meer dan 17 000 machinisten. Sinds 2011 worden aan al deze machinisten vergunningen afgegeven overeenkomstig de Poolse ordonnantie van de minister van Infrastructuur van 18 februari 2011 met betrekking tot machinistenvergunningen. Aangezien die vergunningen tien jaar geldig zijn, zouden de meeste daarvan in 2021 vervallen. Ook in dit geval kan door de accumulatie van een groot aantal aanvragen het risico ontstaan dat het Agentschap de aanvragen niet tijdig zal kunnen verwerken en de vereiste certificaten en de vergunningen pas na het verstrijken van de toepasselijke termijn zal kunnen afgeven.

(18) Met betrekking tot de periodieke controles van machinisten blijkt uit de door Polen verstrekte informatie dat alle periodieke controles van kennis en vaardigheden sinds 16 april 2020 zijn opgeschort op grond van de nationale wetgeving om de verspreiding van de pandemie tegen te gaan. Op 5 december 2020 hebben verdere nationale maatregelen de uitvoering van medische en psychologische onderzoeken van machinisten - en dus de verplichting om persoonlijk aan die onderzoeken deel te nemen - tijdens de pandemie opgeschort, zij het slechts tot en met 31 januari 2021.

(19) Volgens Polen heeft de herinvoering van deze tests per 1 februari 2021 tot gevolg dat een groot aantal machinisten op zeer korte tijd een periodieke controle zouden moeten ondergaan om hun vergunning te laten vernieuwen. Als gevolg van de opschorting van periodieke medische en psychologische controles van machinisten, kampt de lidstaat momenteel met een aanzienlijke achterstand van periodieke controles die nog moeten worden uitgevoerd.

(20) Hoewel opnieuw periodieke medische en psychologische onderzoeken van machinisten kunnen plaatsvinden, zorgen de nog steeds geldende verplichtingen om afstand te houden, samen met de beperkte capaciteit van de medische diensten — waarvan een deel van het medisch personeel werd ingeschakeld om hulp te bieden op het gebied van COVID-19 — nog steeds voor aanzienlijke moeilijkheden bij de uitvoering van die onderzoeken.

(21) Dezelfde maatregelen golden ook voor de opleiding en het examen van ander spoorwegpersoneel, hetgeen zich ook zou moeten vertalen in een beperking van de capaciteit van de betrokken entiteiten om de periodieke controles van machinisten binnen de geldende termijnen uit te voeren.

(22) Volgens de door Polen verstrekte informatie zijn de noodmaatregelen, ondanks het feit dat de pandemie zich in gunstige zin ontwikkelt, nog steeds van kracht en wordt het virus nog steeds als gevaarlijk beschouwd. Hoewel de huidige situatie een langzaam herstel van de economie en een geleidelijke terugkeer naar de normaliteit mogelijk maakt, bestaat er nog steeds een reëel risico op een vierde golf van de ziekte, met name gezien de circulatie van nieuwe varianten.

(23) Volgens Polen is het verzoek om verlenging met de maximaal toegestane termijn van zes maanden noodzakelijk gezien de onzekerheid omtrent de epidemiologische situatie van het land. Op basis van de door de lidstaat verstrekte informatie zou een verlenging met een periode van minder dan zes maanden te kort zijn om de situatie van de beroepsgroep van machinisten te stabiliseren of een cumulatie van onderzoeken te voorkomen, omdat het niet haalbaar is om alle machinisten binnen een kortere periode te testen.

(24) Uit de door Polen verstrekte informatie blijkt dat alle spoorwegondernemingen en infrastructuurbeheerders in die lidstaat nog beschikken over een veiligheidsbeheersysteem (SMS) dat een adequaat veiligheidsniveau in het spoorvervoer waarborgt. Alle procedures die in het kader van het SMS een hoog veiligheidsniveau van het spoorwegverkeer waarborgen, blijven volgens de lidstaat dezelfde. De verlenging van de geldigheid van de betrokken documenten kan daardoor niet tot een toename van het risico voor de veiligheid van het spoorvervoer leiden. De gevraagde verlenging zou derhalve niet mogen leiden tot onevenredige risico's op het gebied van de veiligheid en beveiliging van het vervoer.

(25) Polen moet derhalve worden gemachtigd de termijnen van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021 als gespecificeerd in artikel 9, leden 1 en 2, artikel 10, leden 1 en 2, en artikel 11, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/267, met zes maanden te verlengen.

(26) Polen heeft ermee ingestemd dat dit besluit wordt vastgesteld en ter kennis gebracht in het Engels,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Polen wordt gemachtigd de termijnen van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021 als gespecificeerd in artikel 9, leden 1 en 2, artikel 10, leden 1 en 2, en artikel 11, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/267, met zes maanden te verlengen.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te Brussel, 9 juli 2021.

Voor de Commissie
Adina-Ioana VĂLEAN
Lid van de Commissie