ODLUKA KOMISIJE (EU) 2021/1364

od 9. srpnja 2021.

kojom se Poljskoj odobrava produljenje određenih rokova iz članaka 9., 10. i 11. Uredbe (EU) 2021/267 Europskog parlamenta i Vijeća

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2021) 5030)

(vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/267 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2021. o utvrđivanju posebnih i privremenih mjera zbog nejenjavanja krize uzrokovane bolešću COVID-19 u pogledu obnove ili produljenja određenih potvrda, dozvola i ovlaštenja, odgode određenih redovnih provjera i redovnih osposobljavanja u određenim područjima zakonodavstva o prometu te produljenja određenih razdoblja iz Uredbe (EU) 2020/698 ([1]), a posebno njezin članak 9. stavak 4., članak 10. stavak 4. i članak 11. stavak 4.,

budući da:

(1) Člankom 9. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/267 produljuju se rokovi za obnovu jedinstvenih potvrda o sigurnosti iz članka 10. stavka 13. Direktive (EU) 2016/798 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) koji bi inače bili istekli ili bi inače istekli u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(2) Člankom 9. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/267 produljuje se valjanost uvjerenja o sigurnosti iz članka 12. stavka 2. Direktive (EU) 2016/798 koja bi inače bila istekla ili bi inače istekla u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(3) Člankom 10. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/267 produljeni su rokovi za obnovu potvrda o sigurnosti iz članka 10. stavka 5. Direktive 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) koji bi inače bili istekli ili bi inače istekli u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(4) Člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/267 produljuju se rokovi za obnovu uvjerenja o sigurnosti iz članka 11. stavka 2. Direktive 2004/49/EZ koji bi inače bili istekli ili bi inače istekli u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(5) Člankom 11. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/267 produljuje se valjanost dozvola za strojovođe koja bi inače bila istekla ili bi inače istekla u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(6) Člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/267 produljuju se rokovi u kojima imatelji dozvola za strojovođe trebaju obaviti redovne provjere, a koji bi inače bili istekli ili bi inače istekli u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(7) Dopisom od 31. svibnja 2021. Poljska je podnijela obrazloženi zahtjev za produljenje određenih rokova iz članaka 9., 10. i 11. Uredbe (EU) 2021/267. Poljska je 4., 11., 16., 21. i 23. lipnja 2021. dostavila dodatne informacije u prilog svojem zahtjevu.

([1]) SL L 60, 22.2.2021., str. 1.

([2]) Direktiva (EU) 2016/798 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o sigurnosti željeznica (SL L 138, 26.5.2016., str. 102.).

([3]) Direktiva 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice i izmjeni Direktive Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola za obavljanje usluga u željezničkom prijevozu i Direktive 2001/14/EZ o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (Direktiva o sigurnosti željeznice) (SL L 164, 30.4.2004., str. 44.).

(8) Svojim obrazloženim zahtjevom Poljska traži da se razdoblje od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 9. stavaka 1. i 2., članka 10. stavaka 1. i 2. te članka 11. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/267 produlji za šest mjeseci.

(9) Prema informacijama koje je dostavila Poljska obnova jedinstvenih potvrda o sigurnosti, obnova uvjerenja o sigurnosti, obnova dozvola za strojovođe koji upravljaju lokomotivama i vlakovima i provedba relevantnih redovnih provjera vjerojatno će i dalje biti neizvedive i nakon 30. lipnja 2021. zbog mjera koje je poduzela radi sprečavanja ili ograničavanja širenja bolesti COVID-19.

(10) Posebno kad je riječ o valjanosti potvrda o sigurnosti i uvjerenja o sigurnosti iz članka 9. stavaka 1. i 2. i članka 10. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/267, Poljska smatra da njihovu valjanost treba dodatno produljiti kako bi se izbjegao rizik od toga da nekoliko željezničkih prijevoznika i upravitelja infrastrukture propusti pravodobno obnoviti svoje potvrde i uvjerenja.

(11) Prema informacijama koje je dostavila Poljska u toj je državi članici i dalje na snazi nacionalna Uredba ministra zdravstva od 20. ožujka 2020. kojom je proglašena pandemija. Prvo, među mjerama donesenima radi sprečavanja ili ograničavanja širenja bolesti COVID-19 bilo je uvođenje opće obveze rada na daljinu od 4. listopada 2020. za osoblje poljskog Ureda za željeznički promet (nacionalno tijelo nadležno za sigurnost) koji je nadležan za izdavanje i obnovu potvrda o sigurnosti i uvjerenja o sigurnosti. Taj je sustav rada bio na snazi do početka lipnja 2021. kad se u tom tijelu počeo primjenjivati model hibridnog rada, prema kojem polovina osoblja radi na daljinu, a druga polovina radi u uredu.

(12) Drugo, prema informacijama koje je dostavila Poljska tijekom tog osmomjesečnog razdoblja poljski Ured za željeznički promet suočio se s velikim ograničenjima u provedbi revizija i inspekcija potrebnih za obnovu potvrda o sigurnosti i uvjerenja o sigurnosti, i to ograničenjima koja su utjecala na mobilnost inspektora pri obavljanju terenskih nadzornih aktivnosti. Zbog postojećih nacionalnih mjera, na primjer ograničenja kao što je zatvaranje hotela, inspektori nisu mogli nigdje prenoćiti kako bi obavili nadzorne aktivnosti povezane s noćnim inspekcijama nadzornih aktivnosti, što je dovelo do dodatnih kašnjenja u potrebnim postupcima.

(13) Stoga su ta ograničenja utjecala i na nadzirane subjekte, a time i na pravodobnost postupaka za obnovu potvrda o sigurnosti i uvjerenja o sigurnosti. Poljska smatra da su takva ograničenja dovela do situacija u kojima su nadzirani subjekti odbijali fizičku prisutnost inspektora ili je prihvaćali samo uz veliku odgodu. U određenim su slučajevima bile dopuštene provjere na daljinu, ali iskustvo je pokazalo da one obično traju dulje jer se vizualni pregled željezničkih vozila, tehničkih objekata ili željezničke infrastrukture mora obavljati isključivo na temelju dokumentacije koju je dostavio nadzirani subjekt. Često treba više puta tražiti dodatne dokaze, što bi također moglo uzrokovati odgode u postupcima.

(14) Učinak mjera koje je Poljska donijela radi sprečavanja i ograničavanja širenja bolesti COVID-19 na uobičajeni tijek rada nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost može utjecati na kapacitet tog subjekta za obradu ulaznih postupaka obnove potvrda o sigurnosti i uvjerenja o sigurnosti. Gomilanje tako velikog broja ulaznih zahtjeva stvara rizik da ih to tijelo neće moći pravodobno obraditi i da će izdati potrebne potvrde i uvjerenja nakon isteka primjenjivog roka.

(15) Kad je riječ o članku 11. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/267, prema informacijama koje je dostavila Poljska obnova dozvola za strojovođe i provedba relevantnih redovnih provjera bit će i dalje neizvedive i nakon 30. lipnja 2021. zbog mjera koje je Poljska poduzela radi sprečavanja ili ograničavanja širenja bolesti COVID-19.

(16) Na temelju informacija koje je dostavila ta država članica poljski Ured za željeznički promet isto je tako tijelo odgovorno za izdavanje i obnovu dozvola za strojovođe. Kako je objašnjeno u uvodnim izjavama od 11. do 13., mjere rada na daljinu koje se primjenjuju na osoblje tog nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost utjecale su na tijek rada njegovih službi.

(17) Prema informacijama koje je dostavila Poljska u toj državi članici postoji više od 17 000 strojovođa. Dozvole za strojovođe izdaju se svim tim strojovođama od 2011. u skladu s poljskim Pravilnikom ministra infrastrukture od 18. veljače 2011. o dozvolama za strojovođe. Budući da imaju rok valjanosti od 10 godina, većina tih dozvola istječe 2021. Stoga i u tom slučaju gomilanje tako velikog broja ulaznih zahtjeva može stvoriti rizik da ih to tijelo neće moći pravodobno obraditi i da će potrebne dozvole moći izdati tek nakon isteka roka.

(18) Posebno kad je riječ o redovnim provjerama strojovođa, prema informacijama koje je dostavila Poljska sve redovne provjere znanja i vještina obustavljene su 16. travnja 2020. nacionalnim zakonodavstvom uvedenim radi suzbijanja širenja pandemije. Daljnjim nacionalnim mjerama 5. prosinca 2020. obustavljeno je obavljanje liječničkih i psiholoških pregleda strojovođa, pa više nije ni bilo potrebe da se osobno dolazi na te preglede, ali samo do 31. siječnja 2021.

(19) Poljska smatra da će zbog ponovnog uvođenja tih pregleda od 1. veljače 2021. velik broj strojovođa u vrlo kratkom roku morati obaviti redovne provjere i obnoviti svoje dozvole. Zbog obustave redovnih liječničkih i psiholoških pregleda strojovođa u toj se državi članici nakupio znatan broj neobavljenih redovnih provjera.

(20) Osim toga, iako je obavljanje liječničkih i psiholoških pregleda strojovođa opet omogućeno, mjere ograničavanja socijalnih kontakata koje su i dalje na snazi te ograničeni kapacitet zdravstvenih službi, do kojeg je došlo jer je dio medicinskog osoblja u toj državi članici premješten da pomogne u borbi protiv bolesti COVID-19, i dalje uzrokuju znatne poteškoće u obavljanju tih provjera.

(21) Nadalje, iste su se mjere primjenjivale i na osposobljavanje i preglede drugog željezničkog osoblja, što bi isto tako trebalo ograničiti kapacitet relevantnih subjekata da provode redovne provjere strojovođa u primjenjivim rokovima.

(22) Prema informacijama koje je dostavila Poljska, unatoč povoljnom razvoju pandemije, hitne mjere još nisu ukinute, a virus se i dalje smatra opasnim. Iako aktualna situacija omogućuje spor oporavak gospodarstva i postupni povratak u normalni život, i dalje postoji stvaran rizik od mogućeg četvrtog vala bolesti, posebno s obzirom na postojanje novih varijanti.

(23) Poljska smatra da je zahtjev za produljenje za najdulja dozvoljena razdoblja od šest mjeseci potreban zbog nesigurnosti u pogledu epidemiološke situacije u zemlji. Na temelju informacija koje je dostavila ta država članica produljenjem za razdoblje kraće od šest mjeseci isto se ne bi omogućilo stabiliziranje položaja stručne skupine strojovođa kao ni izbjegavanje nakupljanja pregleda jer ne bi svi vozači bili u mogućnosti provesti ih u kraćem roku.

(24) Na temelju informacija koje je dostavila Poljska svi željeznički prijevoznici i upravitelji infrastrukture u toj državi članici i dalje imaju uspostavljene sustave upravljanja sigurnošću („SMS”) kojima se jamči odgovarajuća razina sigurnosti u željezničkom prijevozu. Osim toga, prema toj državi članici svi postupci kojima se osigurava visoka razina sigurnosti željezničkog prometa u okviru SMS-a ostaju nepromijenjeni i stoga produljenje valjanosti predmetnih dokumenata ne bi moglo dovesti do povećanja rizika za sigurnost željezničkog prijevoza. Zatraženo produljenje stoga ne bi trebalo dovesti do nerazmjernih rizika u pogledu sigurnosti i zaštite u prometu.

(25) Stoga bi Poljskoj trebalo odobriti produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 9. stavaka 1. i 2., članka 10. stavaka 1. i 2. te članka 11. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/267.

(26) Poljska se složila da se ova Odluka donese i priopći na engleskom jeziku,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Poljskoj se odobrava produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 9. stavaka 1. i 2., članka 10. stavaka 1. i 2. te članka 11. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/267 za šest mjeseci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Poljskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 9. srpnja 2021.

Za Komisiju
Adina-Ioana VĂLEAN
Članica Komisije