EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

av den 23 oktober 2012

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2010

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2010,

— med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2010, samt myndighetens svar ([1]),

— med beaktande av rådets rekommendation av den 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),

— med beaktande av sitt beslut av den 10 maj 2012 ([2]) om att uppskjuta beslutet om att bevilja ansvarsfrihet med avseende på Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhets genomförande av budgeten för budgetåret 2010, den åtföljande resolutionen samt svaren från den verkställande direktören för myndigheten,

— med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget ([3]), särskilt artikel 185,

— med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 ([4]) om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, särskilt artikel 44,

— med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget ([5]), särskilt artikel 94,

— med beaktande av det gemensamma uttalandet om decentraliserade byråer och den gemensamma ansats som bifogats detta, som överenskoms i juni 2012 av Europaparlamentet, rådet och kommissionen till följd av arbetet i den interinstitutionella arbetsgruppen om decentraliserade byråer som inrättades i mars 2009, särskilt avsnitten om styrning, drift, programplanering, ansvarsskyldighet och transparens i den gemensamma insatsen,

— med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkande 2 från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0299/2012), och av följande skäl:

([1]) EUT C 366, 15.12.2011, s. 106.
([2]) EUT L 286, 17.10.2012, s. 367.
([3]) EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.
([4]) EGT L 31, 1.2.2002, s. 1.
([5]) EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

A. Den 10 maj 2012 sköt Europaparlamentet upp sitt beslut om ansvarsfrihet och avslutande av räkenskaperna för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2010.

B. Myndigheten lämnade utförliga svar till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten i skrivelser av den 29 juni 2012 och den 20 augusti 2012.

C. Ansvarsfrihetsförfarandet är ett lämpligt instrument för Europaparlamentet, som kräver ett beslut grundat på fakta och underbyggda argument. I detta sammanhang påminner parlamentet om de gällande bestämmelserna, dvs. tjänsteföreskrifterna för tjänstemän och anställningsvillkoren för övriga anställda i Europeiska gemenskaperna, budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget, myndighetens inrättandeförordning samt de specifika policyer och förfaranden som inrättats av myndigheten.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar myndighetens uppgift att man nu vidtagit tillräckliga åtgärder för att förbättra den ekonomiska förvaltningen och att genomförandenivån för åtagandebemyndigandena nästan uppgick till 100 % 2011.

2. Europaparlamentet välkomnar den information parlamentet fått om betydligt minskade kostnader för styrelsemötena, som uppgick till 6 175 EUR per ledamot 2010. Parlamentet välkomnar särskilt minskningen av utgifterna med 66 % jämfört med 2010, vilket man uppnått genom att gå över till ljudströmning på begäran, använda engelska som enda språk vid syrelsemötena och hålla samtliga styrelsemöten i myndighetens lokaler i Parma.

Förvaltning av kontrakt

3. Europaparlamentet noterar att myndigheten utvecklat ett verktyg för bidrag och upphandling för att förbättra övervakningen av anbudsprocessen, förvaltningen av kontrakt och kapaciteten att göra prognoser för betalningarna. Parlamentet noterar att den nya databasen för upphandlingar och bidrag lanserades den 28 juni 2012.

Intressekonflikter och transparens

4. Europaparlamentet noterar att myndighetens huvuduppgift är att tillhandahålla oberoende och transparenta vetenskapliga råd i frågor med direkt eller indirekt koppling till livsmedel och livsmedelssäkerhet.

5. Europaparlamentet påpekar att man måste vidta åtgärder för att upprätthålla myndighetens trovärdighet.

6. Europaparlamentet välkomnar att ett obligatoriskt möte om etik och integritet ska anordnas för alla styrelseledamöter i oktober 2012, och uppmanar styrelsen att på ett effektivt sätt se till att dess uppförandekod iakttas och att anta bestämmelser som hindrar och utdömer påföljder för fall av ”svängdörrspolicy” för att undvika situationer liknande den som uppkom beträffande den förra ordföranden 2010.

7. Redan tidigare har Europaparlamentet tagit upp vissa brister i samband med intressekonflikter, intresseförklaringar samt transparens. Parlamentet vill specifikt nämna att myndighetens förra styrelseordförande år 2010 underlät att meddela att hon ingick i styrelsen för International Life Sciences Institute (ILSI), trots att ILSI finansieras av företag inom livsmedels-, kemi- och läkemedelssektorerna. Det är värt att framhålla att ledamöterna i myndighetens styrelse inte utses av verkställande direktören, och således inte heller kan avsättas av denne.

8. Europaparlamentet välkomnar myndighetens åtagande att föreslå att styrelsen väljer sin ordförande genom en öppen omröstning. Parlamentet anser att ett transparent förfarande kommer att stärka styrelsens ansvarsskyldighet.

9. Europaparlamentet noterar nogsamt alla nya policyer, bestämmelser, genomförandebestämmelser och genomförandeåtgärder som har införts sedan 2007 för att undvika intressekonflikter mellan vetenskapliga experter och anställda. Parlamentet välkomnar i detta avseende den uppförandekod som antagits av myndighetens styrelse och styrelsens aktiva tillvägagångssätt för att se över sina intresseförklaringar, samt de nya bestämmelserna för att undersöka intressekonflikter, som är i kraft sedan juli 2012, och som användes aktivt i samband med att de vetenskapliga panelerna förnyades. Parlamentet är fast beslutet att övervaka effekterna av dessa åtgärder. Parlamentet kommer regelbundet att bjuda in verkställande direktören för en diskussion för att främja informationsutbytet, vilket också kommer att underlättas genom den kontaktperson som har utsetts bland parlamentsledamöterna och genom besök hos myndigheten vartannat år. Parlamentet påminner om att det senaste besöket ägde rum i maj 2012.

10. Europaparlamentet noterar att myndighetens nya policy om oberoende och vetenskapliga beslutsprocesser och dess genomförandebestämmelser trädde i kraft i juli 2012, samt att myndighetens nya definition av intressekonflikter är förenlig med OECD:s riktlinjer. Parlamentet noterar myndighetens praxis att en expert som inte iakttar myndighetens bestämmelser om oberoende utesluts för en period på fem år. Parlamentet föreslår att myndigheten inför en uttömmande uppsättning proportionella påföljder som ska utgöra en del av genomförandebestämmelserna för policyn om oberoende.

11. Europaparlamentet noterar att myndigheten planerar att göra en utvärdering av sin policy om oberoende i slutet av 2013 och att den har för avsikt att bland annat överväga möjligheten att offentliggöra resultatet av överträdelser av förfarandet vid fall av trolöshet mot huvudman, samt resultatet av förfarandet för att verifiera de vetenskapliga undersökningarnas integritet och att bredda och förstärka mandatet för myndighetens kommitté för intressekonflikter, t.ex. att ge kommittén ett liknande mandat som det som kommittén för etiska normer och förebyggande av intressekonflikter vid franska ANSES (Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail) har. Parlamentet förväntar sig att myndigheten informerar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om denna fråga i början av nästa ansvarsfrihetsförfarande.

12. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att ytterligare stärka sin policy om oberoende och att överväga att anta bestämmelser som bland annat inbegriper påföljder samt att offentliggöra meritförteckningar och intresseförklaringar för de experter som arbetar inom myndigheten och för forskarna.

13. Europaparlamentet är fast övertygat om att man måste vidta nödvändiga åtgärder om de gällande bestämmelserna inte skulle följas. I sådana fall måste myndigheten utarbeta en handlingsplan, åtföljd av en konkret tidsplan, för att åtgärda bristerna, och dess genomförande bör övervakas av Europaparlamentet, och dessa problem bör hanteras genom att nuvarande bestämmelser och förfaranden ändras så att eventuella kryphål täpps till.

14. Europaparlamentet noterar myndighetens uttalande om att den antog en policy om presenter och gästfrihet den 4 juli 2012. Parlamentet välkomnar detta initiativ och uppmanar myndigheten att göra policyn tillgänglig på sin webbplats.

15. Europaparlamentet konstaterar att myndigheten planerade att den 1 oktober 2012 göra en första utvärdering av ett slumpmässigt urval av intresseförklaringar för att kontrollera att dessa stämmer överens med myndighetens nyligen antagna policy om oberoende och genomförandebestämmelserna. Parlamentet förväntar sig att myndigheten senast den 1 mars 2013 informerar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet av utvärderingen av intresseförklaringarna, så att detta kan återspeglas i ändringsförslagen till nästa förfarande för ansvarsfrihet.

16. Europaparlamentet uttrycker sin uppskattning över myndighetens åtagande att i samarbete med kommissionen fastställa villkoren för att allmänheten ska få full tillgång till icke offentliggjorda obearbetade uppgifter.

17. Europaparlamentet konstaterar att åtta av myndighetens paneler samt dess vetenskapliga kommitté förnyades i juni 2012. Parlamentet välkomnar offentliggörandet av intresseförklaringarna från de nyligen utnämnda experterna på myndighetens webbplats, men konstaterar att en del av meritförteckningarna ännu inte är tillgängliga. Parlamentet uppmanar myndigheten att offentliggöra samtliga meritförteckningar senast den 1 januari 2013.

18. Europaparlamentet noterar att 37 experter i två paneler har utnämnts under 2011, dvs. innan myndighetens nya policy om oberoende och vetenskapliga beslutsprocesser antogs. Parlamentet ställer sig därför bakom myndighetens initiativ att senast den 31 oktober 2012 granska dessa experters intresseförklaringar mot bakgrund av den nyligen antagna policyn och genomförandebestämmelserna. Parlamentet uppmanar myndigheten att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet av denna granskningsprocess i början av nästa ansvarsfrihetsförfarande.

19. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att i alla sina årliga verksamhetsrapporter införa ett särskilt avsnitt med en beskrivning av de åtgärder som vidtagits för att förebygga och hantera intressekonflikter, vilket ska innehålla bl.a. följande:

— Antalet påstådda fall av intressekonflikter som bekräftats.

— Antalet fall av ”svängdörrspolicy”.

— Åtgärder som vidtagits inom varje kategori av intressekonflikt.

— Antalet inledda förfaranden vid fall av trolöshet mot huvudman samt resultaten av dessa.

— Tillämpade påföljder.

20. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att förbättra öppenheten och transparensen i riskbedömningsprocessen för att ta bättre hänsyn till oberoende vetenskaplig litteratur som bedömts av sakkunniga och tillhandahålla en detaljerad motivering när myndigheten avvisar avvikande uppfattningar. Parlamentet uppmanar myndigheten att öka dialogen och samarbetet med externa experter och nationella byråer, särskilt när dessa har avvikande uppfattningar om en viss riskbedömningsprocess.

21. Europaparlamentet välkomnar generellt det ovannämnda gemensamma uttalandet och den gemensamma ansatsen när det gäller decentraliserade myndigheter, som behandlar vissa element som är viktiga för förfarandet för att bevilja och anser att färdplanen för uppföljning av det gemensamma tillvägagångssättet, som ska presenteras av kommission i slutet av 2012, kommer att vederbörligen behandla dessa frågor.

22. Europaparlamentet hänvisar, när det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet, till sin resolution av den 10 maj 2012 [1] om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

---

[1] EUT L 286, 17.10.2012, s. 388.