ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.6.2021 г.
COM(2021) 321 final

2021/0154 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия

{SWD(2021) 146 final}

2021/0154 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Португалия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението (БВП на глава от населението) на Португалия беше 67 % от средния за ЕС. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Португалия е намалял със 7,6 % през 2020 г. и се очаква да намалее с 3,9 % през с натрупване през 2020 и 2021 г. По-дългосрочните аспекти с въздействие върху средносрочните икономически резултати включват големия размер на външния, частния и държавния дълг, както и ниския растеж на производителността. Освен това недостигът на инвестиции прави по-трудно участието и пълноценното използване на възможностите, разкрити от екологичния и цифровия преход.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Португалия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча да се предприемат всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, за подобряване на качеството на публичните финанси чрез приоритизиране на стимулиращите растежа разходи, за укрепване на устойчивостта на здравната система и за гарантиране на равен достъп до качествено здравеопазване и дългосрочни грижи. Той препоръча също така да се подобри общото ниво на уменията на населението (с акцент върху цифровите умения и да се увеличи броят на завършилите висше образование в области, свързани с науката, технологиите, инженерството и математиката), както и да се подкрепи качествената заетост и да се намали сегментацията на пазара на труда. Съветът също така препоръча на Португалия да подобри ефективността и адекватността на мрежите за социална сигурност и да гарантира достатъчна и

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

ефективна социална закрила и подпомагане на доходите. Той препоръча инвестициите да се съсредоточат в екологичния и цифровия преход, по-специално в иновациите, железопътния транспорт и пристанищната инфраструктура, нисковъглеродния и енергийния преход, както и върху разширяването на енергийните междусистемни връзки, като се вземат предвид регионалните различия. Освен това Съветът препоръча да се приложат мерки за осигуряване на достъп до ликвидност за предприятията в контекста на пандемията, да се даде приоритет на публични инвестиционни проекти и да се стимулират частните инвестиции, за да се ускори икономическото възстановяване. На последно място, той препоръча да се проведат реформи за подобряване на бизнес средата, по-конкретно да се намалят регулаторните и административните пречки, произтичащи от лицензирането, както и регулаторните ограничения в регламентираните професии, и да се увеличи ефективността на административните и данъчните съдилища, както и на производствата по несъстоятелност и оздравяване. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията счита, че препоръката за предприемане, в съответствие с общата клауза за дерогация, на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване е изцяло изпълнена. Значителен напредък бе постигнат по отношение на препоръката за прилагане на временните мерки, насочени към осигуряване на достъп до ликвидност за предприятията, по-специално за малките и средните предприятия.

(3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета[2] за Португалия. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Португалия са налице макроикономически дисбаланси, свързани с високо равнище на нетните външни задължения, частния и публичния дълг и голям дял на необслужваните кредити в условията на слаб ръст на производителността.

(4) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, наред с другото, за да осигурят позиция на своите политики, която подкрепя възстановяването, и да подобрят допълнително конвергенцията, издръжливостта, устойчивостта и приобщаващия растеж. Съветът препоръча също да се укрепят националните институционални рамки, да се осигури макроикономическа стабилност и да се завърши ИПС, като се засили международната роля на еврото.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital].

(5) На 22 април 2021 г. Португалия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки

[2] Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(6) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета[3], за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(7) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

(8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства, както и поисканата подкрепа под формата на заем.

(9) Планът включва мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като значителен брой компоненти на плана са насочени към множество стълбове. Този подход позволява да се гарантира, че всеки стълб се разглежда всеобхватно и съгласувано. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Португалия, се счита, че конкретният акцент върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, заедно с общото разпределение на тежестта между стълбовете, е адекватно уравновесен.

(10) Планът предвижда предприемането на широк набор от мерки, свързани с климата, като около три четвърти от всички компоненти допринасят за екологичния преход. Тези мерки включват повишаване на енергийната ефективност на сградите, декарбонизация на промишлеността и адаптиране към

[3] Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

последиците на изменението на климата. В плана се разглеждат свързаните с цифровите технологии предизвикателства в множество области, като около половината от компонентите имат принос, включително цифровизацията на обществените услуги и възприемането на цифрови технологии за насърчаване на предприемачеството, както и разрастването на бизнеса с оглед на стимулирането на цифровия преход на производствената структура. За да се отговори на предизвикателствата, свързани с липсата на цифрови умения, планът включва мерки за модернизиране на системите за образование, както и за системи за професионално образование и обучение, наред с другото, за осигуряване на подходящи за пазара квалификации, повишаване на адекватността на ученето за възрастни, както и на броя на висшистите по наука, технологии, инженерство, изкуства и математика (НТИИМ), особено в областта на информационните технологии.

(11) Планът обхваща в голяма степен третия стълб на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, като почти всички компоненти имат пряк принос. Икономическото сближаване, производителността и конкурентоспособността са пряко обхванати от почти всички компоненти на плана, насочени към различни взаимосвързани предизвикателства, като насърчаването на устойчивия растеж и адаптирането към последиците на изменението на климата, всеобщото предоставяне на социални услуги, приноса към иновациите, новите технологии и декарбонизацията, дематериализацията на обществените услуги и приноса за финансирането на предприятията и развитието на капиталовите пазари. Измеренията на социалното и териториалното сближаване са тясно свързани, особено в по-слабо развитите португалски региони. Регионалните и местните органи са призовани да играят централна роля в предоставянето на различни услуги в рамките на общността, като осигуряват широко териториално покритие в области като социалното жилищно настаняване, детските градини и образованието, предоставянето на здравни грижи, дългосрочни грижи и центрове за социални дневни грижи за възрастни хора и хора с увреждания в съответствие с Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.

(12) Около половината от компонентите допринасят за здравната, икономическата, социалната и институционалната устойчивост, които са обхванати от мерки, като укрепване на националните мрежи за първични здравни грижи, непрекъснати и палиативни грижи, предоставяне на социални жилища и на жилища на достъпни цени и иновативни интегрирани социални услуги в метрополните райони на Лисабон и Порто. Внедряването на цифрови технологии и решения за оперативна съвместимост укрепва институционалния капацитет и устойчивостта на публичната администрация. Политиките за следващото поколение са обхванати в редица мерки, като почти една трета от всички компоненти са пряко свързани с тях и имат пряко въздействие върху децата и младите хора, като например увеличаване на капацитета на детските заведения, курсовете за професионално образование и обучение и висшето образование, включително за курсове в областта на НТИИМ, подобряване на перспективите за професионалното развитие и за доходите на младите хора, увеличаване на броя на студентските жилища. Това е придружено от мярката относно цифровизацията на образованието и разпределянето на лично компютърно оборудване на учащите се.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

(13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, и препоръките, формулирани по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени към Португалия, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

(14) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия, независимо от факта, че Португалия като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 и 2021 г., в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация. Освен това препоръката за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2020 г., като се вземе предвид допуснатото изключение, свързано с необичайни събития, за които бе предоставено временното отклонение, вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на пандемичната криза.

(15) Планът включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени към Португалия от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално в областта на качеството и устойчивостта на публичните финанси, достъпността и устойчивостта на социалните услуги и здравната система, пазара на труда, образованието и уменията, научноизследователската и развойна дейност и иновациите, климатичния и цифровия преход, бизнес средата и съдебната система.

(16) Планът включва всеобхватна фискално-структурна реформа, която се очаква да подобри съществено качеството и устойчивостта на публичните финанси и да засили цялостния контрол на разходите, ефективността на разходите и подходящото бюджетиране. Тази реформа включва постепенни стъпки, които се очаква да доведат до пълното и ефективно прилагане на Закона за бюджетната рамка от 2015 г., като превърне прегледа на разходите в структурна характеристика на годишния бюджетен процес на Португалия, осигури последваща оценка на повишаването на ефективността и подобри централизираното възлагане на обществени поръчки. Очаква се също така посочената реформа да укрепи финансовата устойчивост на държавните предприятия чрез прилагането на нов модел за анализ и оповестяване на тяхното финансово състояние и резултати, за да се даде възможност за по-навременен, прозрачен и всеобхватен мониторинг. Реформата предвижда и инструменти за планиране и управление, които ще бъдат използвани за повишаване на отчетността, като например преработени договори за управление с цел разпространение на ориентирани към резултатите управленски практики. Тази

реформа е придружена от инвестиция в информационните системи за управление на публичните финанси.

(17) Включени са и реформи и инвестиции за укрепване на устойчивостта на здравната система и за осигуряване на равен достъп до качествени здравеопазване и дългосрочни грижи. Тези реформи и инвестиции предвиждат по-специално укрепването на капацитета за реагиране на първичните здравни грижи, услугите в областта на психичното здраве и дългосрочните грижи, съчетани със стъпки за повишаване на ефективността и връзката между различните елементи на националната здравна служба. Специфичните мерки са насочени към укрепване на регионалната здравна система на най-отдалечения регион Мадейра и към цифровизиране на здравните системи както на Мадейра, така и на Азорските острови. Освен това завършването на реформата на модела на управление на държавните болници е насочено към отстраняване на първопричините за продължаващите просрочени задължения в държавните болници. Очаква се посочената реформа да съчетае по-голямата автономност на болниците по отношение на инвестициите и решенията за наемане на работа със засилен мониторинг и по-голяма отчетност, като по този начин допринесе за трайното предотвратяване на натрупването на просрочени задължения.

(18) Планът третира социалните предизвикателства, като в значителна степен отговаря на нуждата от подобряване на ефективността и адекватността на мрежите за социална сигурност, по-специално чрез реформи и инвестиции в социални жилища и социални услуги, с акцент върху възрастните хора, децата и уязвимите групи на хората с увреждания. Тези реформи и инвестиции предвиждат одобряването на националния план за жилищно настаняване, националната стратегия за борба с бедността и програма за подкрепа на достъпа до жилищно настаняване чрез строителство на нови сгради или обновяване на съществуващи жилища, създаване и обновяване на места в социални заведения, укрепване на грижите в домашни условия и грижите в общност, създаване на екипи за социална намеса в общините на континентална Португалия, интегрирани програми за подкрепа на общностите в неравностойно положение в необлагодетелстваните метрополни райони и осигуряване на по-лесни за ползване социални услуги чрез цифровизация.

(19) Планът включва реформи и инвестиции за преодоляване на дълготрайните затруднения, засягащи бизнес средата. Сред тях са намаляването на ограниченията за различните регламентирани професии с цел насърчаване на конкуренцията, преразглеждането на изискванията за лицензиране на предприятия и прилагането на принципа на еднократност в отношенията с публичната администрация с цел намаляване на административните разходи, както и модернизирането и повишаването на ефективността на съдебната система, като същевременно се извличат ползите от повишаването на ефективността, свързано с цифровизацията на процедурите.

(20) Въвеждат се значителни инвестиции за насърчаване на научните изследвания и иновациите, по-специално чрез разработването на програми за иновации в ключови сектори, включително екологични програми, насочени към насърчаване на връзките между бизнеса и науката. Предвидени са и инвестиции за насърчаване на научните изследвания и иновациите в областта на устойчивото селско стопанство. Планът включва също инвестиции за рекапитализация на предприятия, като например създаването на дружество със специална

инвестиционна цел, което впоследствие следва да инвестира в жизнеспособни португалски предприятия под формата на капиталово и квазикапиталово финансиране.

(21) Планът допринася значително за справяне с предизвикателството на климатичния преход. Той включва инвестиции, насочени към научни изследвания и иновации за декарбонизация на производствените сектори, както и мерки за повишаване на енергийните характеристики на сградите както в частния, така и в публичния сектор. Очаква се планът да направи градският транспорт по-устойчив, като бъдат подсилени органите за управление на обществения транспорт и се инвестира в разширяването на мрежите на метрото, както и в системи за бърз транзит с лек железопътен транспорт и автобуси в метрополните райони на Лисабон и Порто, и като се закупят превозни средства с нулеви емисии за автомобилния парк на обществения транспорт. Мерките са насочени и към насърчаване на инвестициите в енергия от възобновяеми източници в континенталната част и най-отдалечените региони Мадейра и Азорските острови. Предвиждат се значителни реформи и инвестиции за опазването на горите с цел смекчаване на въздействието от изменението на климата. Очаква се с програми за планиране и управление на ландшафта да бъде оформен желаният ландшафт на уязвими територии, така че да се повиши тяхната устойчивост спрямо рисковете, свързани с изменението на климата, по-специално пожарите в селските райони и загубата на биологично разнообразие, и да се насърчават устойчивият растеж и териториалното сближаване чрез увеличаването на средния размер на земеделските имоти, промяната в земеползването и планирането на нови икономически дейности.

(22) Планът допринася значително за справяне с предизвикателството на цифровия преход както в континенталната част, така и в автономните региони Мадейра и Азорските острови. Планирани са значителни реформи и инвестиции в областта на цифровизацията на предприятията с цел внедряване на цифрови технологии и процеси. Инвестициите и реформите в системите за образование и професионално образование и обучение са съсредоточени до голяма степен върху адаптирането на учебните програми, методите на преподаване и ресурсите за предоставяне на цифрови умения, адаптирани към специфичните нужди на различните групи, като например студенти, учители, работна сила, предприятия и държавни служители. Други значителни реформи и инвестиции са насочени към цифровизацията на публичната администрация с действия, предвидени за общата публична администрация, съдебната система и управлението на публичните финанси, с цел публичната администрация да стане по-ефикасна, устойчива и по-достъпна за гражданите.

(23) Чрез преодоляване на посочените по-горе предизвикателства, се очаква планът да допринесе и за коригирането на макроикономическите дисбаланси[4], свързани с големите нетни външни задължения, частния и публичния дълг в контекста на високи необслужвани кредити и нисък ръст на производителността.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

[4] Тези макроикономически дисбаланси се отнасят до препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г.

(24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на съответната държава членка, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(25) Симулацията на службите на Комисията показва, че планът има потенциала да увеличи БВП на Португалия с 1,5 % до 2,4 % до 2026 г.[5] Португалският план за възстановяване и устойчивост включва амбициозен пакет от реформи и инвестиции за преодоляване на уязвимостта на страната към сътресения и за укрепване на нейната икономическа, институционална и социална устойчивост. Реформите, с които се премахват институционалните пречки и се насърчава конкуренцията, заедно със значителните инвестиции в активни политики по заетостта, научноизследователската и развойна дейност, иновациите и цифровизацията, са насочени към първопричините за установените предизвикателства и се очаква да повишат конкурентоспособността и производителността на страната.

(26) Основният принос за растежа и заетостта се очаква да дойде от инвестициите и реформите в областта на иновациите, образованието, включително цифровите умения и професионалното обучение, декарбонизацията на промишлеността, цифровизацията на предприятията, капитализацията на предприятията и жилищното настаняване. Други основни области на интервенция са здравеопазването, културата, транспортната инфраструктура, горското стопанство и управлението на водите, качеството и капацитетът на публичната администрация, включително управлението на публичните финанси, съдебните услуги и цифровизацията на обществените услуги.

(27) Планът предвижда значителни мерки за справяне с дългогодишните социални предизвикателства, които също оказват значително въздействие върху териториалното измерение и разделението между градските и селските райони, като по този начин засилват икономическото, социалното и териториалното сближаване в Португалия и Съюза. Те обхващат необходимостта от подобряване на способността за реагиране и достъпността на здравните услуги и дългосрочните грижи с оглед на бързото застаряване на населението, както и от осигуряване на достъп до социални жилища и жилища на достъпни цени. Социалната уязвимост също следва да бъде преодоляна чрез предоставяне на широк набор от социални услуги, насочени към възрастните хора, хората с увреждания, етническите малцинства и мигрантите, както и чрез интегрирани програми за подкрепа на общностите в неравностойно положение в необлагодетелстваните метрополни райони. Следва да бъдат подсилени мрежите

[5] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Next Generation EU, което включва и финансиране за ReactEU, както и увеличено финансиране за „Хоризонт“, InvestEU, ФСП, развитието на селските райони и RescEU. Тази симулация не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

на обществения транспорт в градските райони, което е от особено значение за работниците в неравностойно положение, и да бъдат укрепени трудовите права, особено при нетипичните трудови договори, свързани с цифровата икономика. Тези мерки ще помогнат за изпълнението на плана за действие по Европейския стълб на социалните права, одобрен по време на срещата на високо равнище в Порто на 7 май 2021 г., като се очаква да допринесат за подобряване на показателите в набора от социални показатели.

(28) Важни мерки са насочени към децата и младите хора, като например мерки за повишаване на капацитета на детските градини и грижите за деца и за насърчаване на създаването на постоянни качествени работни места за младите хора. Планът следва също така да поощрява записванията в университетски курсове, особено в дисциплините в областта на НТИИМ, и да създаде мрежа от висши учебни заведения, предлагащи кратки следдипломни курсове. Мерките следва също така да подкрепят интегрирането на цифровите технологии в системата на началното и средното образование с използването на цифрови ресурси в класните стаи, цифровизацията на образователното съдържание и създаването на лаборатории с образователни технологии, като например програмируеми роботи.

Ненанасяне на значителни вреди

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[6] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(30) Планът за възстановяване и устойчивост гарантира за всяка реформа и инвестиция, че не нанасят значителни вреди на нито една от шестте екологични цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към последиците от изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Португалия представи обосновки в съответствие с Техническите насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“, приети от Европейската комисия (2021/C 58/01). Когато е необходимо, Португалия е предложила прилагането на мерки за смекчаване на последиците, за да се избегне нанасянето на значителни вреди, което следва да се гарантира чрез съответните ключови етапи.

(31) Особено внимание е обърнато на мерките, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. Компонент 7 „Инфраструктури“ съдържа четири мерки, които включват изграждането или модернизирането на пътната транспортна инфраструктура (RE-C7-I2, I3, I4 и I5). За да се избегне

[6] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

нанасянето на значителни вреди на целите за смекчаване на изменението на климата и за предотвратяване и контрол на замърсяването, планът на Португалия за възстановяване и устойчивост включва като съпътстваща мярка инвестиция RE-C7-I0 — Разширяване на мрежата за зареждане на електрически превозни средства. Страната следва да декарбонизира автомобилния транспорт чрез осигуряването на 15 000 публично достъпни станции за зареждане на електрически превозни средства до 2025 г. По същия начин, що се отнася до мерките за управление на водите в компонент 9 „Управление на водите“ (TC-C9-I1 и I2), които включват изграждането на язовир, инсталация за обезсоляване и мерки за напояване и водочерпене, Португалия следва също така да гарантира, че няма да се нанасят значителни вреди на околната среда, чрез изпълнението на резултатите и условията от оценката на въздействието върху околната среда, свързана с тези мерки, в съответствие с правото на ЕС в областта на околната среда, включително Рамковата директива за водите (2000/60/ЕО). Това цели по-специално да се избегне значително въздействие върху съответните водни обекти, което би застрашило или забавило постигането на целта за добро състояние или потенциал. Целта е също да се гарантира, че мерките не оказват отрицателно въздействие върху защитените местообитания и видове, пряко зависими от въпросните води.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която е 37,9 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

(33) Очаква се реформите и инвестициите да имат значителен принос за постигането на напредък по отношение на целите на Португалия за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г. (НПЕК 2030) и Пътната карта за въглеродна неутралност до 2050 г., като по този начин допринесат за целта на Съюза в областта на климата. Шестнадесет компонента съдържат мерки, допринасящи за постигането на целта в областта на климата, и шестнадесет компонента съдържат мерки, допринасящи за постигането на екологичните цели, включително биологичното разнообразие. Очаква се биологичното разнообразие да бъде засилено, по-специално чрез подобрения в управлението на горите по отношение на обширни области на неуправлявани монокултури и високи рискове от пожари, или чрез насърчаването на устойчива синя икономика. Очаква се изпълнението на предложените мерки да има трайно въздействие, по-специално като допринесе за екологичния преход, подобряването на биологичното разнообразие и опазването на околната среда.

(34) Интервенциите за енергийна ефективност осигуряват голяма част от приноса в областта на климата. Друг значителен принос в областта на климата или

околната среда се осигурява чрез инвестиции в устойчив градски транспорт или адаптиране към изменението на климата и предотвратяването му. Научноизследователските и иновационните процеси, насочени към нисковъглеродната икономика, устойчивостта и адаптирането към последиците от изменението на климата, както и мерките за управление на горите и водите също допринасят за целите в областта на климата и околната среда. Реформите имат за цел насърчаване на декарбонизацията на промишлеността, разработване на по-устойчиви производствени процеси и подобряване на планирането на транспорта.

Принос към цифровия преход

(35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които до голяма степен (рейтинг „А“) се очаква да допринесат ефективно за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 22,1 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(36) Общо четиринадесет компонента съдържат мерки, допринасящи за постигането на целта в областта на цифровите технологии чрез широк, хоризонтален подход, като четири компонента са изцяло посветени на цифровия преход. Планирани са значителни реформи и инвестиции в областта на цифровизацията на предприятията и осигуряването на цифрови умения. Други значителни реформи и инвестиции са насочени към цифровизацията на публичната администрация, съдебната система и управлението на публичните финанси. Други инвестиции са насочени към цифровизацията на конкретни сектори, като началното и средното образование, здравеопазването, културата и управлението на горите.

(37) Освен че допринасят за цифровия преход, тези инвестиции са насочени и към предизвикателствата, свързани с равнището на уменията на населението, по-специално цифровата грамотност на възрастното население и необходимостта от адаптиране на уменията към променящите се нужди на пазара на труда. Инвестициите допринасят и за преодоляване на предизвикателствата, свързани с равния достъп до цифрови технологии, както и с качественото образование и обучение.

(38) Очаква се свързаните с цифровите технологии реформи и инвестиции, включени в плана за възстановяване и устойчивост, да окажат трайно въздействие, по-специално върху цифровия преход на публичната администрация на страната, правосъдната система, социалните услуги, стопанската структура, равнището на уменията на населението и националните и регионалните здравни услуги.

Трайно въздействие

(39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Португалия в голяма степен (рейтинг „А“).

(40) В плана са представени структурни промени в публичната администрация, жилищното настаняване, капитализацията на дружествата и иновациите, съдебната система, силно регламентираните професии и цифровизацията на

публичната администрация. В много случаи мерките по различни компоненти на плана са предназначени да повишат равнището на цифровизация на съответните институции, което се очаква да окаже трайно въздействие върху качеството на услугите и бизнес средата.

(41) В областта на инвестициите се очаква трайна структурна промяна, породена от създаването, капитализацията и разширяването на мисията на Националната насърчителна банка *Banco Português de Fomento*. Очаква се предложеното увеличение на капитализацията на банката да улесни достъпа до финансиране, особено за МСП, засегнати от кризата, и да стимулира конкурентоспособността и създаването на работни места в дългосрочен план. Други ключови цели на политиката включват трансфер на знания и технологии към предприятията, диверсификация на продуктите и услугите и постигане на инвестиции в научноизследователска и развойна дейност в размер на 3 % от БВП до 2030 г. И накрая, инвестициите и политиките за декарбонизация на промишлеността са насочени към подобряването на нейната енергийна ефективност и намаляването на вноса в съдържанието/състава на португалската икономика, като по този начин се подобряват конкурентоспособността и потенциалът за растеж на страната, като същевременно се спомага за постигането на целите в областта на климата.

(42) Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, финансирани от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по същество на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(44) Административната структура Estrutura de Missão Recuperar Portugal („работна група “*„Recuperar Portugal“*) следва да наблюдава и изпълнява плана. . Нейните отговорности са ясно определени и залегнали в националното законодателство, което осигурява стабилна координация и механизъм за докладване между тази структура и други органи, отговарящи за изпълнението на инвестициите и реформите по различните компоненти. Тя има ясно възложени отговорности и подходяща структура за изпълнението на плана, мониторинга на напредъка и докладването. Работната група следва да съществува до края на изпълнението на плана.

(45) Ключовите етапи и целите на португалския план представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на плана. Те са достатъчно ясни и изчерпателни, за да се гарантира, че приключването им може да бъде проследено и проверено. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от португалските органи, изглеждат достатъчно надеждни, за да оправдаят по подходящ начин исканията за плащане при приключването на ключовите етапи и целите. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече

завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламента. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства.

(46) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния план.

Оценка на разходите

(47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(48) Португалия представи индивидуални оценки на разходите за всички инвестиции и реформи заедно със свързаните разходи, включени в плана за възстановяване и устойчивост. Като цяло разбивката на разходите е подробна и добре обоснована. Оценките в по-голямата си част се основават на сравнения с договори за обществени поръчки за подобни услуги, предишни инвестиции от подобно естество или пазарни консултации. Оценката на прогнозните разходи и на подкрепящите документи показва, че повечето от разходите са разумни и правдоподобни. Фактът обаче, че понякога използваната методика не е достатъчно добре обяснена и връзката между обосновката и самите разходи не е напълно ясна, изключва рейтинг „A“ за този критерий за оценка. И накрая, прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост са в съответствие с принципа на ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси

(49) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са адекватни (рейтинг „A“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(50) Системата за вътрешен контрол, описана в плана, се основава на стабилни процеси и структури и ясно определя участници (органи/субекти) и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол. Националното управление ще бъде централизирано в работната група *Recuperar Portugal*. Изпълнението на плана ще бъде възложено на публични агенции или

на органи/посредници, отговорни на децентрализирано равнище. Системата за контрол и другите съответни механизми, включително за събирането и предоставянето на данни за крайните получатели, са адекватни.

(51) За изпълнението, мониторинга и контрола на плана за възстановяване и устойчивост Португалия ще използва ИТ инструменти. ИТ функционалностите са ясно описани в плана. Португалия посочи, че Главният финансов инспекторат (IGF) ще извърши първи одит на системата за управление и контрол на плана за възстановяване и устойчивост преди подаването на първото искане за плащане (с изключение на предварителното финансиране) до Европейската комисия.

Съгласуваност на плана

(52) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнението на реформите и проектите за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(53) Португалският план за възстановяване и устойчивост разкрива неотменно стратегическа и последователна визия, която показва съгласуваност между компонентите и между отделните мерки. Реформите и инвестициите във всеки компонент са последователни и взаимно подсилващи се, а между компонентите съществуват полезни взаимодействия и взаимно допълване. Никоя от мерките, предложени в рамките на даден компонент, не противоречи или подкопава взаимната ефективност, нито са установени несъответствия или противоречия между различните компоненти.

Равенство

(54) Планът съдържа редица мерки, които се очаква да допринесат за преодоляване на предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Те включват реформи, насочени към борба с неравенството в заплащането на жените и мъжете и професионалната сегрегация, както и мерки за привличане на млади жени в обучението на НТИИМ. Частта от плана, която се отнася до реакцията на социалната политика, включва национална стратегия за приобщаване на хората с увреждания, както и национална стратегия за борба с бедността.

Самооценка на сигурността

(55) Беше предоставена самооценка на сигурността за инвестициите в свързаност и цифров капацитет в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241. Самооценката предвижда матрица на рисковете и мерки за намаляване на риска. Установени са общо осемнадесет възможни риска, включително зависимост от доставчици, високорискови доставчици, опасения във връзка с киберсигурността, срив на критичните системи. В матрицата се посочват тринадесет смекчаващи мерки, които трябва да бъдат предприети за противодействие на възможните рискове, включително изискване за проучване за надеждност на доставчиците, прилагане на ограничения за доставчиците, считани за високорискови, стратегии с множество доставчици и резервни системи за критичните функции.

Трансгранични и многонационални проекти

(56) Планът за възстановяване и устойчивост включва трансгранични инвестиции в областта на правосъдието. Той ускорява и развива оперативната съвместимост на информацията от регистрите за съдимост в Европейската информационна система за съдимост (ECRIS) и дава възможност за публикуването и търсенето на оперативно съвместими съдебни решения чрез европейския идентификатор за съдебна практика (ECLI). Освен това се улеснява обменът на информация между съдебните органи въз основа на E-Codex и се засилва сътрудничеството в рамките на Европейската информационна система за автомобили и свидетелства за управление (EUCARIS) и на ресурсите за трансгранична идентификация, например eIDAS. Други трансгранични инициативи са в областта на цифровизацията на бизнеса със създаването на 16 „цифрови иновационни центрове“ — обслужване на едно гише, което помага на дружествата да подобрят стопанските/производствените процеси, продуктите или услугите, като използват цифрови технологии. Очаква се включените в плана центрове да допринесат за мрежата на европейските цифрови иновационни центрове. В областта на водорода също могат да се осъществяват други трансгранични сътрудничества. Португалия работи с други държави членки за разработването на евентуален важен проект от общоевропейски интерес в областта на водорода. Очаква се включените в плана проекти в областта на водорода да допринесат пряко или косвено за тази инициатива.

Процес на консултация

(57) Планът е бил подложен на широко обсъждане, официални обществени консултации и тематични семинари с участието на членове на правителството. Успоредно с този процес на обществени консултации правителството проведе редица консултации с институционалните заинтересовани страни, като Икономическия и социален съвет, Съвета за териториална координация и Националния съвет по здравеопазване. В отговор на писмените коментари, получени по време на втората обществена консултация, правителството въведе редица промени в плана, включително два нови компонента: компонент 4 „Култура“ и компонент 10 „Море“.

(58) За изпълнението на плана Португалия създаде Национална комисия за мониторинг, съставена от представители на социалните партньори и ключови фигури от гражданското общество, която може да отправя препоръки за изпълнението на плана. Освен това изпълнението на плана ще подлежи на обществен контрол чрез портала за прозрачност. За да се гарантира ангажираност от страна на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, по време на изпълнението на инвестициите и реформите, включени в плана.

Положителна оценка

(59) След положителната оценка на Комисията по отношение на португалския план за възстановяване и устойчивост с констатацията, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V към посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на

плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

Финансово участие

(60) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Португалия възлизат на 16 643 679 377 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансиране за Португалия, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Португалия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Португалия.

(61) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Португалия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Португалия сега трябва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(62) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Португалия поиска подкрепа под формата на заем. Размерът на заема, поискан от Португалия, е по-малък от 6,8 % от брутния национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от финансовото участие, предвидено за Португалия, и исканата подкрепа под формата на заем, взети заедно.

(63) Подкрепата, която ще бъде предоставена, ще се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[7]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Португалия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(64) Португалия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие и 13 % от заема. Тази сума следва да бъде предоставена на Португалия, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение, както и споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от посочения регламент.

(65) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора

[7] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Португалия финансиране под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 13 907 294 284 EUR[8]. Сума в размер на 9 758 504 454 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Португалия се изчислява сума, равна на или по-голяма от първата сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 4 148 789 829 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Португалия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 1 807 948 257 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Португалия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения,

[8] Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Португалия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Португалия заем с максимален размер 2 699 000 000 EUR.

2. Комисията предоставя подкрепата под формата на заем на Португалия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 350 870 000 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от заема. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Португалия е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да бъдат средствата допустими за плащане, обхванатите от заема допълнителни ключови етапи и крайни цели, трябва да бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 4
Адресат

Адресат на настоящото решение е Португалската република.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател