EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.6.2021
COM(2021) 321 final

2021/0154 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Portugals återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 146 final}

2021/0154 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Portugals återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Portugals ekonomi. År 2019 uppgick bruttonationalprodukten per capita (BNP per capita) i Portugal till 67 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Portugals BNP i fasta priser med 7,6 % under 2020, och den förväntas minska med sammantaget 3,9 % under 2020 och 2021. Seglivade fenomen som inverkar på det ekonomiska resultatet på medellång sikt är de stora utlandsskulderna, den privata och offentliga skuldsättningen och den låga produktivitetstillväxten. Dessutom gör bristen på investeringar det svårare att delta i och dra full nytta av de möjligheter som den gröna och den digitala omställningen medför.

(2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Portugal inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Framför allt rekommenderade rådet Portugal att vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, förbättra kvaliteten i de offentliga finanserna genom att prioritera tillväxtfrämjande utgifter, stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och säkerställa lika tillgång till hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg av hög kvalitet. Rådet rekommenderade också att man skulle förbättra invånarnas allmänna kompetensnivå (med fokus på digitala färdigheter och ett ökat antal utexaminerade inom områden som rör vetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik), stödja sysselsättning av hög kvalitet och minska segmenteringen på arbetsmarknaden. Rådet rekommenderade också Portugal att förbättra ändamålsenligheten och tillräckligheten i de sociala skyddsnäten och garantera tillräckligt och verkningsfullt socialt skydd och inkomststöd. Rådet rekommenderade att investeringarna skulle fokuseras på den gröna och den digitala omställningen, särskilt på innovation, järnvägstransport och hamninfrastruktur, energiomställning och minskade koldioxidutsläpp och en utbyggnad av sammanlänkningarna på energiområdet, med hänsyn tagen till regionala

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

skillnader. Rådet rekommenderade vidare att Portugal skulle vidta åtgärder för att säkra företagens tillgång till likviditet i samband med pandemin, tidigarelägga offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar till förmån för den ekonomiska återhämtningen. Slutligen rekommenderade rådet Portugal att genomföra reformer för att förbättra företagsklimatet, särskilt att minska rättsliga och administrativa hinder till följd av tillståndsgivning och minskade rättsliga begränsningar för reglerade yrken och öka effektiviteten i förvaltnings- och skattedomstolar och i insolvens- och återvinningsförfaranden. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att i linje med den allmänna undantagsklausulen vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen har genomförts fullt ut. Stora framsteg har gjorts vad gäller rekommendationen om att genomföra de tillfälliga åtgärderna i syfte att säkra tillgången till likviditet för företag, särskilt små och medelstora företag.

(3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Portugal med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011[2]. I kommissionens analys konstaterades att Portugal har makroekonomiska obalanser på grund av stora nettoutlandsskulder, privat och offentlig skuldsättning och en andel nödlidande lån som fortfarande är hög mot bakgrund av en svag produktivitetsutveckling.

(4) [I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar tillväxt för alla. Rådet rekommenderade också medlemsstaterna att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet samt att fullborda EMU och stärka eurons internationella ställning.] [Om rådets rekommendation inte har antagits när genomförandebeslutet antas ska detta skäl tas bort].

(5) Den 22 april 2021 lämnade Portugal in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående verkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.

(6) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och i

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigering av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094[3]. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

(7) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats för investeringar och reformer i hela EU. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar och genomförandet av gränsöverskridande projekt, kommer reformerna och investeringarna att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(8) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning och det begärda lånestödet.

(9) Planen innehåller åtgärder som bidrar till att alla de sex pelarna uppnås, och ett betydande antal komponenter i planen är riktade mot flera pelare. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med beaktande av Portugals särskilda utmaningar anses dessutom det särskilda fokuset på smart och hållbar tillväxt för alla, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, vara tillräckligt balanserat.

(10) I planen planeras en mängd klimatrelaterade åtgärder och ungefär tre fjärdedelar av delarna bidrar till den gröna omställningen. Bland dessa åtgärder ingår att öka energieffektiviteten i byggnader, fasa ut fossila bränslen i industrin och göra klimatanpassningar. I planen behandlas digitala utmaningar på flera områden, där ungefär hälften av delarna bidrar, så som digitaliseringen av offentliga tjänster och införandet av digital teknik för att främja entreprenörskap, och expansion av företag i syfte att främja den digitala omställningen i produktionsstrukturen. För att hantera utmaningarna med bristande digitala färdigheter omfattar planen bland annat åtgärder för att modernisera systemen för allmän utbildning och yrkesutbildning, tillhandahålla marknadsrelevanta kvalifikationer, öka vuxenutbildningens relevans och antalet utexaminerade inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap, humaniora och matematik, särskilt inom it.

(11) Planen behandlar i hög grad den tredje pelaren om en smart och hållbar ekonomisk tillväxt för alla, vilket nästan alla delarna direkt bidrar till. Ekonomisk sammanhållning, produktivitet och konkurrenskraft behandlas i nästan alla delar i planen och hanterar olika sinsemellan sammanhängande utmaningar, som att främja hållbar tillväxt och anpassning till klimatförändringarna, allmän tillgång till sociala

[3] Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 23).

tjänster, bidra till innovation, ny teknik och utfasning av fossila bränslen, dematerialisera offentliga tjänster och bidra till finansiering av företag och utveckling av kapitalmarknader. Den sociala och den territoriella sammanhållningsdimensionen är nära sammankopplade, särskilt i de mindre utvecklade portugisiska regionerna. De regionala och lokala myndigheterna uppmanas att spela en viktig roll i tillhandahållandet av olika kommunala tjänster och säkra bred geografisk täckning, på områden som subventionerat boende, förskola och barnomsorg, hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg och sociala dagcenter för äldre och för personer med funktionsnedsättning i enlighet med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

(12) Ungefär hälften av alla delarna bidrar till resiliens inom hälso- och sjukvård, ekonomi, samhälle och institutioner genom åtgärder som syftar till att stärka de nationella nätverken för primärvård, kontinuerlig vård och palliativ vård, tillhandahållande av subventionerade bostäder till rimliga priser och innovativa integrerade sociala tjänster i storstadsområdena Lissabon och Porto. Införandet av digital teknik och interoperabilitetslösningar stärker den offentliga förvaltningens institutionella kapacitet och resiliens. Politiken för nästa generation behandlas i ett antal åtgärder som anknyter till närmare en tredjedel av planens delar och som har direkt inverkan på barn och unga, såsom ökad kapacitet inom barnomsorg, yrkesutbildning, fortbildning och högre utbildning, däribland inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap, humaniora och matematik, för att förbättra karriärmöjligheterna och löneutsikterna för unga, och ett ökat utbud av studentbostäder inom högre utbildning. Detta åtföljs av åtgärder för digitalisering av utbildningen och distribution av personlig it-utrustning till studenter.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(13) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer, inbegripet finanspolitiska aspekter och rekommendationer i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, som riktats till Portugal eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(14) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Portugals återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Portugal i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen. Dessutom är rekommendationen att uppnå det medelfristiga budgetmålet 2020, med beaktande av avvikelsen kopplad till ovanliga händelser som tilläts, inte längre relevant både på grund av att motsvarande budgetperiod förfallit och att den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades i mars 2020 i samband med pandemin.

(15) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Portugal

från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på de offentliga finansernas kvalitet och hållbarhet, tillgång till och resiliens inom sociala tjänster och hälso- och sjukvården, arbetsmarknad, utbildning och kompetens, forskning och utveckling och innovation, den gröna och den digitala omställningen, affärsklimatet och rättsväsendet.

(16) Planen innehåller en allomfattande finans- och strukturpolitisk reform som förväntas förbättra de offentliga finansernas kvalitet och hållbarhet avsevärt och stärka den övergripande utgiftskontrollen, kostnadseffektiviteten och det adekvata budgetarbetet. En sådan reform omfattar successiva steg som förväntas leda till ett fullständigt och ändamålsenligt genomförande av 2015 års budgetramlag, som gör utgiftsöversyner till ett strukturellt inslag i Portugals årliga budgetprocess och säkerställer efterhandsutvärderingen av effektivitetsvinster, och stärker centraliserad upphandling. Den reformen förväntas också stärka de statsägda företagens finansiella hållbarhet, genom att en ny modell införs för att analysera och visa deras ekonomiska situation och resultat, för att på så sätt möjliggöra en snabbare, transparentare och mer omfattande övervakning. Den innebär också att planerings- och förvaltningsverktyg ska användas för att öka ansvarsskyldigheten, till exempel omarbetade förvaltningskontrakt för att sprida resultatinriktade förvaltningsmetoder. Den reformen åtföljs av en investering i informationssystem för förvaltning av offentliga finanser.

(17) Reformer och investeringar för att stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och bidra till lika tillgång till hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg av hög kvalitet ingår också. Sådana reformer och investeringar syftar bland annat till att stärka insatskapaciteten för primärvård, psykisk hälsa och långvarig vård och omsorg, i kombination med åtgärder som ska öka effektiviteten och samordningen mellan olika delar av det nationella hälso- och sjukvårdsystemet. Särskilda åtgärder är inriktade på att stärka det regionala hälso- och sjukvårdssystemet i det yttersta randområdet Madeira och att digitalisera hälso- och sjukvårdssystemen på både Madeira och Azorerna. Vid slutförandet av reformen av styrningsmodellen för offentliga sjukhus behandlas dessutom de bakomliggande orsakerna till de ihållande eftersläpande betalningarna på offentliga sjukhus. Den reformen förväntas kombinera sjukhusens större självständighet vad gäller investeringar och anställningsbeslut med ökad övervakning och starkare ansvarsskyldighet, vilket på ett hållbart sätt ska bidra till att förhindra ackumulering av eftersläpande betalningar.

(18) I planen hanteras sociala utmaningar genom betydande åtgärder gällande behovet att förbättra de sociala skyddsnätens ändamålsenlighet och tillräcklighet, bland annat genom reformer och investeringar i subventionerade bostäder och sociala tjänster, med fokus på äldre, barn och utsatta grupper med funktionsnedsättningar. Sådana reformer och investeringar omfattar godkännande av den nationella bostadsplanen och den nationella planen för att bekämpa fattigdom, och ett stödprogram för tillgång till bostäder genom att nya byggnader uppförs eller att befintliga renoveras, nya platser skapas och befintliga renoveras i sociala inrättningar, hemvård och närvård förstärks, sociala insatsgrupper inrättas i kommunerna på Portugals fastland, integrerade program införs till stöd för utsatta samhällen i eftersatta storstadsområden och sociala trygghetstjänster görs mer användarvänliga med hjälp av digitaliseringen.

(19) Planen omfattar reformer och investeringar som motverkar långvariga flaskhalsar i näringslivet. Det handlar bland annat om att minska restriktionerna för olika reglerade yrken för att främja konkurrensen, se över kraven för företagslicensiering och genomföra engångsprincipen i kontakterna med den offentliga förvaltningen för att

minska de administrativa kostnaderna. Rättssystemet ska moderniseras och dess ändamålsenlighet öka samtidigt som man utnyttjar den effektivitetsökning som digitaliseringen av rutinerna medför.

(20) Betydande investeringar ska göras för att främja forskning och innovation, bland annat via utvecklingen av innovationsagendor inom viktiga sektorer, däribland gröna agendor som syftar till att främja kopplingarna mellan näringslivet och forskningen. Investeringar planeras också för att främja forskning och innovation inom hållbart jordbruk. Planen omfattar också investeringar som ska rekapitalisera företag, såsom framtagande av ett företag för särskilt ändamål som därefter ska investera i livskraftiga portugisiska företag i form av eget kapital och därmed likställt kapital.

(21) Planen bidrar i hög grad till att hantera utmaningarna med klimatomställningen. Det omfattar investeringar i forskning och innovation för att fasa ut fossila bränslen i produktionssektorerna, liksom åtgärder för att öka byggnaders energiprestanda både i den privata och offentliga sektorn. Planen förväntas göra stadstransporterna mer hållbara genom att förvaltningsmyndigheterna för kollektivtrafiken stärks, investeringar görs i en utbyggnad av tunnelbanenät, snabbspårväg och expressbussar i storstadsområdena Lissabon och Porto och utsläppsfria fordon köps in till kollektivtrafiken. Åtgärderna syftar också till att främja investeringar i förnyelsebar energi på fastlandet och i de yttersta randområdena Madeira och Azorerna. Betydande reformer och investeringar bör skydda skogarna och mildra effekterna av klimatförändringarna. Program för landskapsarkitektur och landskapsförvaltning förväntas leda till utformning av ett gynnsamt landskap i utsatta områden för att öka deras motståndskraft mot de risker som klimatförändringarna medför, särskilt skogsbränder och förlust av biologisk mångfald. Det ska också främja hållbar tillväxt och territoriell sammanhållning genom en ökning av den genomsnittliga storleken på jordbruksegendomar, förändrad markanvändning och planering av nya ekonomiska verksamheter.

(22) Planen bidra i hög grad till att hantera utmaningarna med den digitala omställningen, både på fastlandet och i de autonoma regionerna Madeira och Azorerna. Betydande reformer och investeringar planeras på områdena digitalisering av företag för att anpassa dem till digital teknik och digitala processer. Investeringar och reformer i utbildningssystemen fokuseras i hög grad på anpassning av läroplaner, undervisningsmetoder och resurser för att tillhandahålla digitala färdigheter som tillgodoser de olika gruppernas specifika behov, såsom studenter, lärare, arbetskraft, företag och offentliganställda. Andra betydande reformer och investeringar är inriktade på digitaliseringen av den offentliga förvaltningen med åtgärder för den allmänna offentliga förvaltningen, rättsväsendet och offentlig ekonomisk förvaltning i syfte att göra den offentliga förvaltningen effektivare, mer resilient och mer tillgänglig för invånarna.

(23) Genom att hantera ovannämnda utmaningar förväntas planen också bidra till att korrigera de makroekonomiska obalanser[4] som är kopplade till stora nettoutlandsskulder, både privat och offentlig skuldsättning, mot bakgrund av en stor andel nödlidande lån och låg produktivitetstillväxt.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

[4] Dessa makroekonomiska obalanser avser de rekommendationer som lämnades 2019 och 2020 i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) No 1176/2011.

(24) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka medlemsstatens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(25) Simuleringar som kommissionen gjort visar att planen har potential att öka Portugals BNP med 1,5 % till 2,4 % till 2026[5]. Den portugisiska återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett ambitiöst paket med reformer och investeringar för att motverka landets sårbarhet för chocker och för att stärka dess ekonomiska, institutionella och sociala resiliens. Reformer som undanröjer institutionella flaskhalsar och främjar konkurrens, tillsammans med betydande investeringar i aktiva arbetsmarknadsåtgärder, forskning och utveckling, innovation och digitalisering är inriktade på de bakomliggande orsakerna till de konstaterade utmaningarna och förväntas öka landets konkurrenskraft och produktivitet.

(26) De främsta bidragen till såväl tillväxt som sysselsättning förväntas komma från investeringar och reformer inom innovation, utbildning, inbegripet digitala färdigheter och yrkesutbildning, utfasning av fossila bränslen i industrin, digitalisering av företag, företagskapitalisering samt bostäder. Andra viktiga insatsområden är hälso- och sjukvård, kultur, transport infrastruktur, skogsbruk och vattenförvaltning, kvalitet och kapacitet i den offentliga förvaltningen, inbegripet förvaltning av offentliga finanser, rättsliga tjänster och digitalisering av offentliga tjänster.

(27) I planen förutses betydande åtgärder för att hantera långvariga sociala utmaningar, vilka också får stor inverkan på den territoriella dimensionen och skillnaderna mellan stad och landsbygd, och kommer på så sätt att förbättra den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen mellan Portugal och unionen. Till dessa åtgärder hör att, med tanke på den snabbt åldrande befolkningen, stärka hälso- och sjukvårdens och den långvariga vårdens och omsorgens reaktionsförmåga och tillgänglighet, och tillhandahålla subventionerade bostäder till rimligt pris. Social utsatthet bör också motverkas genom ett brett utbud av sociala tjänster med inriktning på äldre, personer med funktionsnedsättning, etniska minoriteter och migranter och genom integrerade program till stöd för mindre gynnade grupper i eftersatta storstadsområden. Kollektivtrafiken bör stärkas i stadsområden, vilket är särskilt viktigt för mindre gynnade arbetspendlare, och arbetstagarnas rättigheter bör stärkas, särskilt när det gäller atypiska anställningsavtal kopplade till den digitala ekonomin. Dessa åtgärder kommer att bidra till genomförandet av handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter som godkändes vid toppmötet i Porto den 7 maj 2021, och förväntas bidra till att förbättra indikatorerna i den sociala resultattavlan.

[5] Sådana simuleringar återspeglar den övergripande påverkan från Next Generation EU, som också omfattar medel för ReactEU och ökade medel för Horizon, InvestEU, Fonden för en rättvis omställning, landsbygdsutveckling och RescEU. En sådan simulering omfattar inte eventuella positiva effekter av strukturreformer, som kan vara betydande.

(28) Viktiga åtgärder inriktas på barn och unga, såsom åtgärder för att öka förskoleverksamhetens och barnomsorgens kapacitet och skapa varaktiga arbetstillfällen av god kvalitet för unga. Planen bör också främja andelen i högre utbildning, särskilt inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap, humaniora och matematik, och inrätta ett nätverk av högskolor som erbjuder kortare utbildningar på avancerad nivå. Åtgärderna bör också stödja integreringen av digital teknik inom grundskolan och gymnasiet med användning av digitala resurser i klassrummen, digitalisering av utbildningsinnehåll och inrättande av laboratorier med utbildningsteknik såsom programmerbara robotar.

Inte orsaka betydande skada

(29) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[6] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(30) Återhämtnings- och resiliensplanen säkerställer att ingen reform eller investering orsakar någon betydande skada för något av de sex miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) nr 2020/852, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, omställning till en cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Portugal lämnade motiveringar i enlighet med Europeiska kommissionens tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada (2021/C 58/01). Där det behövts har Portugal föreslagit riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket bör säkerställas genom relevanta delmål.

(31) Särskild uppmärksamhet har ägnats åt åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Del 7 – Infrastruktur, innehåller fyra åtgärder som omfattar anläggning eller uppgradering av vägtransportinfrastrukturen (RE-C7-I2, I3, I4 och I5). För att undvika betydande skada på målen för begränsning av klimatförändringarna och förebyggande och begränsning av miljöföroreningar omfattar Portugals återhämtnings- och resiliensplan en kompletterande investeringsåtgärd, RE-C7-I0 – Utökning av nätverket för laddning av elfordon. Det ska bidra till att minska koldioxidutsläppen från vägtransporter med hjälp av 15 000 offentligt tillgängliga laddningsstationer för elfordon senast 2025. Även när det gäller vattenförvaltningsåtgärderna i del 9 – Vattenförvaltning (TC-C9-I1 och I2), som omfattar anläggning av en damm, en avsaltningsanläggning och bevattnings- och vattenuttagsåtgärder, ska Portugal ytterligare säkerställa att ingen betydande skada orsakas miljön genom genomförandet av eventuella resultat och villkor från den miljökonsekvensbedömning som är relevant för dessa åtgärder, i överensstämmelse med EU:s miljölagstiftning, däribland vattendirektivet (2000/60/EG). Syftet är framför allt att undvika betydande påverkan på de berörda vattenförekomsterna som skulle äventyra eller försena målet att uppnå god status eller potential. Syftet är också att

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

säkerställa att skyddade habitat och arter som är direkt beroende av det berörda vattnet inte påverkas negativt av åtgärderna.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(32) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 37,9 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2030.

(33) Reformer och investeringar förväntas i hög grad bidra till att påskynda Portugals mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med den nationella energi- och klimatplanen 2030 (NECP 2030) och färdplanen för koldioxidneutralitet 2050, och på så sätt bidra till unionens klimatmål och miljömål. Sexton delar innehåller åtgärder som bidrar till klimatmålet och sexton delar innehåller åtgärder som bidrar till miljömålen, inbegripet biologisk mångfald. Den biologiska mångfalden förväntas öka, framför allt genom förbättrat skogsbruk som ska inriktas på de stora områdena med oförvaltade monokulturer och stor risk för bränder, och främja en hållbar blå ekonomi. Genomförandet av dessa åtgärder förväntas ge bestående effekt, framför allt genom att bidra till den gröna omställningen, ökad biologisk mångfald och miljöskydd.

(34) Energieffektivitetsåtgärder står för en stor del av klimatinsatserna. Andra betydande klimat- eller miljöinsatser görs genom investeringar i hållbara stadstransporter eller klimatanpassning och förebyggande av klimatförändringar. Även forskning och innovation inriktad på koldioxidsnål ekonomi, resiliens och klimatanpassning samt åtgärder inom skogsbruk och vattenvård bidrar till klimat- och miljömålen. Reformer syftar till att främja utfasningen av fossila bränslen i industrin, utveckla hållbarare produktionsprocesser och förbättra transportplaneringen.

Bidrag till den digitala omställningen

(35) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) förväntas bidra ändamålsenligt till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 22,1 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

(36) Totalt fjorton delar innehåller åtgärder som bidrar till de digitala målen med en bred och övergripande strategi, och fyra delar ägnas helt åt den digitala omställningen. Betydande reformer och investeringar planeras på områdena digitalisering av företag och för att tillhandahålla digitala färdigheter. Andra betydande reformer och investeringar är inriktade på digitaliseringen av den offentliga förvaltningen, rättsväsendet och den offentliga ekonomiska förvaltningen. Andra investeringar är inriktade på digitalisering av särskilda sektorer som grundskola och gymnasieskola, hälsa, kultur och skogsbruk.

(37) Förutom att de bidrar till den digitala omställningen hanterar dessa investeringar också utmaningarna vad gäller befolkningens kompetensnivå, särskilt den vuxna

befolkningens digitala färdigheter och behovet av att anpassa färdigheterna till arbetsmarknadens föränderliga behov. Investeringarna bidrar också till att hantera utmaningarna i fråga om lika tillgång till digital teknik och god utbildning.

(38) De digitaliseringsrelaterade reformerna och investeringarna som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ge bestående effekt, särskilt på den digitala omställningen inom landets offentliga förvaltning, rättsväsendet, sociala tjänster, företagsstrukturen, för invånarnas kompetensnivå och inom nationella och regionala hälso- och sjukvårdssystem.

Bestående inverkan

(39) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Portugal.

(40) Planen omfattar strukturella förändringar inom offentlig förvaltning, bostäder, företagskapitalisering och innovation, rättsväsende, starkt reglerade yrken och digitalisering av den offentliga förvaltningen. I många fall är åtgärder inom olika delar av planen utformade för att öka digitaliseringsnivån för berörda institutioner, vilket förväntas ha en bestående inverkan på tjänsternas kvalitet och på företagsklimatet.

(41) På investeringsområdet förväntas en varaktig strukturomvandling på grund av etableringen, kapitaliseringen och det utökade uppdraget för den portugisiska utvecklingsbanken, *Banco Português de Fomento*. Den föreslagna ökningen av bankernas kapitalisering förväntas underlätta tillgången till finansiering, särskilt för små och medelstora företag som drabbats av krisen, och öka konkurrenskraften och jobbskapandet på lång sikt. Andra viktiga politiska mål är kunskaps- och tekniköverföring till företag, diversifiering av produkter och tjänster och att uppnå forsknings- och utvecklingsinvesteringar på 3 % av BNP till 2030. Investeringar och strategier för att fasa ut fossila bränslen i industrin syftar till att förbättra dess energieffektivitet och minska importinnehållet i den portugisiska ekonomin, och på så sätt förbättra landets konkurrenskraft och tillväxtpotential och på samma gång uppfylla klimatmålen.

(42) Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt genom att på ett meningsfullt sätt ta itu med de djupt rotade territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

(43) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(44) Förvaltningsorganet ”Estrutura de Missão Recuperar Portugal” (arbetsgruppen *Recuperar Portugal*) bör övervaka och genomföra planen. Arbetsgruppens ansvarsområden är tydligt definierade och fastställda i nationell lag, vilket säkerställer sund samordning och rapportering mellan arbetsgruppen och andra organ med ansvar för genomförandet av investeringarna och reformerna i de olika delarna. Den har tydliga ansvarsområden och en lämplig struktur för att genomföra planen, övervaka framsteg och rapportera. Arbetsgruppen bör vara på plats tills planen har genomförts.

(45) Delmålen och målen i den portugisiska planen utgör ett lämpligt system för övervakning av planens genomförande. De är tillräckligt tydliga och heltäckande för att säkerställa att slutförandet av dem kan följas och kontrolleras. Kontrollmekanismer, datainsamling och ansvarsområden som de portugisiska myndigheterna beskriver verkar vara tillräckligt starka för att på ett adekvat sätt motivera begäranden om utbetalningar när delmålen och målen har uppnåtts. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder, som är berättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordningen. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

(46) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i linje med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina planer.

Kostnader

(47) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(48) Portugal har lämnat individuella kostnadsberäkningar för alla investeringar och reformer med en tillhörande kostnad som återfinns i återhämtnings- och resiliensplanen. Kostnadsfördelningen är i allmänhet detaljerad och väl underbyggd. Uppskattningarna bygger till största delen på jämförelser med upphandlingskontrakt för liknande tjänster, tidigare investeringar av liknande karaktär eller marknadssamråd. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och de styrkande dokumenten visar att de flesta kostnader är rimliga och trovärdiga. Det faktum att den metod som valts ibland inte förklaras tillräckligt väl och att kopplingen mellan motiveringen och själva kostnaden inte är helt tydlig, hindrar dock inte att ett betyg A ges för denna bedömning. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av ekonomiska intressen

(49) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbelfinansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092.

(50) Det interna kontrollsystem som beskrivs i planen baseras på robusta processer och strukturer och identifierar tydligt aktörer (organ/enheter) och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna. Den nationella

förvaltningen kommer att centraliseras till arbetsgruppen *Recuperar Portugal*. Genomförandet av planen kommer att läggas ut på entreprenad till offentliga organ eller enheter eller mellanhänder som är ansvariga på decentraliserad nivå. Kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang är lämpliga, inbegripet insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutmottagarna.

(51) För genomförandet, övervakningen och kontrollen av återhämtnings- och resiliensplanen kommer Portugal att använda it-verktyg. It-funktionerna beskrivs tydligt i planen. Portugal har uppgett att den allmänna finansinspektionen (IGF) kommer att genomföra en första revision av återhämtnings- och resiliensplanens förvaltnings- och kontrollsystem innan den första betalningsansökan (exklusive förfinansiering) lämnas in till Europeiska kommissionen.

Planens samstämmighet

(52) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(53) I hela den portugisiska återhämtnings- och resiliensplanen uppvisas en helt igenom strategisk och konsekvent vision med samordning mellan delar och mellan enskilda åtgärder. Reformerna och investeringarna i varje del är konsekventa och ömsesidigt förstärkande, och det finns synergier och komplementaritet mellan delarna. Inga åtgärder som föreslås inom en del motsäger eller undergräver andra åtgärders ändamålsenlighet, och inga inkonsekvenser eller motsägelser mellan olika delar har heller konstaterats.

Jämställdhet och lika möjligheter

(54) Planen innehåller en serie åtgärder som förväntas bidra till att hantera utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Det omfattar bland annat reformer som syftar till att bekämpa löneskillnader mellan könen och segregering på arbetsmarknaden, och också åtgärder för att locka unga kvinnor till studier inom vetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap, humaniora och matematik. Den delen av planen som behandlar socialpolitiska åtgärder omfattar en nationell strategi för personer med funktionsnedsättning och en nationell strategi för att bekämpa fattigdom.

Självbedömning av säkerhet

(55) En självbedömning avseende säkerhet har lämnats för investeringar i konnektivitet och digital kapacitet i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241. Självbedömningen innehåller en matris över risker och riskreducerande åtgärder. Totalt arton möjliga risker har fastställts, däribland leverantörsberoende, högriskleverantörer, cybersäkerhetsproblem, störningar i kritiska system. I matrisen fastställs tretton riskreducerande åtgärder som ska vidtas för att motverka eventuella risker, däribland kravet på säkerhetsprövning av leverantörerna, tillämpning av restriktioner för leverantörer som anses utgöra en hög risk, strategier med flera leverantörer och backupsystem för kritiska funktioner.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

(56) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar gränsöverskridande investeringar på det rättsliga området. Den påskyndar och utvecklar interoperabiliteten för uppgifter i det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris), och gör det möjligt att offentliggöra och söka efter interoperabla rättsliga avgöranden

genom den europeiska identifikationskoden för rättspraxis (ECLI). Planen underlättar också utbyte av information mellan rättsliga enheter på grundval av e-Codex och ökar samarbetet inom ramen för det europeiska informationssystemet för bilar och körkortstillstånd (Eucaris) och gränsöverskridande identifieringsresurser (så som eIDA). Andra gränsöverskridande initiativ gäller digitaliseringen av företag med inrättandet av sexton digitala innovationsknutpunkter, gemensamma kontaktpunkter som ska hjälpa företag att förbättra affärs- och produktionsprocesser, produkter eller tjänster med hjälp av digital teknik. Knutpunkterna som ingår i planen förväntas bidra till det europeiska nätverket av digitala innovationsknutpunkter. Andra gränsöverskridande samarbeten kan också äga rum på området vätgas. Portugal arbetar tillsammans med andra medlemsstater med att utveckla ett möjligt viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse om vätgas. Vätgasprojektet som ingår i planen förväntas direkt eller indirekt bidra till detta initiativ.

Samrådsprocess

(57) Planen har varit föremål för en omfattande debatt, formella offentliga samråd och tematiska seminarier där regeringen deltog. Parallellt med detta offentliga samrådsförfarande höll regeringen en rad samråd med institutionella aktörer, såsom Ekonomiska och sociala rådet, det territoriella samordningsrådet och det nationella hälsorådet. Som svar på de skriftliga bidrag som mottogs under det andra offentliga samrådet införde regeringen ett antal ändringar av planen, däribland två nya delar: Del 4 – Kultur och Del 10 – Havet.

(58) För genomförandet av planen har Portugal inrättat en nationell övervakningskommission bestående av företrädare för arbetsmarknadens parter och viktiga företrädare för det civila samhället som kan komma med rekommendationer för genomförandet av planen. Dessutom bör genomförandet av planen också vara öppet för offentlig granskning via öppenhetsportalen. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

(59) Efter kommissionens positiva bedömning av den portugisiska återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V till den förordningen, ska det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd.

Ekonomiskt bidrag

(60) Den totala kostnaden för Portugals återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 16 643 679 377 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Portugal bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Portugals återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Portugal.

(61) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Portugal uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Portugal göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.

(62) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Portugal dessutom begärt lånestöd. Det högsta lånebelopp som Portugal har begärt överstiger inte 6,8 % av dess BNI i löpande priser år 2019. De beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är högre än summan av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Portugal och det begärda lånestödet.

(63) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053[7]. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Portugal på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

(64) Portugal har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget och 13 % av lånet ska betalas ut i form av förfinansiering. Det beloppet ska göras tillgängligt för Portugal med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 och det låneavtal som föreskrivs i artikel 15.2 i den förordningen.

(65) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än förordning (EU) 2021/241 eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Portugals återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

[7] EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 13 907 294 284 EUR[8] tillgängligt för Portugal. Ett belopp om 9 758 504 454 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Portugal som är lika med eller högre än detta belopp ska ett ytterligare belopp om 4 148 789 829 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Portugal i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 1 807 948 257 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Portugal på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska delmål och mål ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026 för att kunna användas som grund för utbetalning.

Artikel 3
Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 2 699 000 000 EUR tillgängligt för Portugal.

2. Kommissionen ska göra lånestödet tillgängligt för Portugal i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 350 870 000 EUR, motsvarande 13 % av lånet, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det låneavtal som föreskrivs i artikel 15.2 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med låneavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Portugal på ett tillfredsställande sätt har uppnått de

[8] Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Portugals proportionella andel utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att kunna användas som grund för utbetalning ska de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026.

Artikel 4
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande