ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.11.2019 г.
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на съвместния комитет, създаден със Споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на съвместния комитет, създаден по силата на споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки (наричано по-нататък „споразумението“)[1].

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки

Споразумението представлява всеобхватно споразумение, което заменя съответните разпоредби на съществуващите двустранни споразумения, сключени от държавите членки с Канада. Със споразумението се премахват всички съществуващи ограничения върху правата както на въздушните превозвачи от Съюза, така и на канадските въздушни превозвачи да извършват дейност между точки в Европейския съюз и точки в Канада. В това отношение със споразумението се премахват пречките пред възможността въздушните превозвачи от Съюза да се ползват от правото на установяване в рамките на Съюза, включително правото на недискриминационен достъп до пазара във връзка с предоставянето на въздухоплавателни услуги към и от Канада.

Споразумението влезе в сила на 16 май 2019 г.

2.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет е създаден съгласно член 17 от споразумението. Неговите основни задачи са да насърчава сътрудничеството между страните и да разглежда всички въпроси, свързани с функционирането или прилагането на настоящото споразумение, включително, но не само: а) преглед на пазарните условия, които оказват въздействие върху въздухоплавателните услуги по настоящото споразумение; б) обмен на информация, включително консултации относно промени в националното законодателство и политики, които засягат споразумението; в) обсъждане на потенциалните области за по-нататъшно развитие на споразумението, включително препоръки за изменения в него; г) отправяне на препоръки за условия, процедури и изменения, необходими за да могат новите държави членки да станат страни по споразумението; и д) обсъждане на въпроси, свързани с инвестициите, собствеността и контрола, и потвърждаване, когато са изпълнени условията за постепенно отваряне на правата за въздушни превози, както е посочено в приложение 2 към споразумението. Съвместният комитет също така развива сътрудничеството и насърчава експертния обмен по нови законодателни или регулаторни инициативи.

Той приема решения, когато това е изрично предвидено в споразумението, и всички решения се вземат с консенсус. Съвместният комитет приема с решение свой собствен процедурен правилник.

---

[1] Решение (ЕС) 2019/702 на Съвета от 15 април 2019 година относно сключването, от името на Съюза, на Споразумението за въздушен транспорт между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна *ОВ L 120, 8.5.2019 г., стр. 1—2.*

2.3. Предвиденият акт на съвместния комитет

На първото си заседание съвместният комитет следва да приеме решение относно приемането на своя процедурен правилник (наричан по-нататък „предвиденият акт“).

Целта на предвидения акт е, в съответствие с член 17, параграф 8 от споразумението, да бъдат приети процедурният правилник за организацията на съвместния комитет, за да се даде възможност за прилагане на споразумението.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която да се заеме от името на Съюза, следва да има за цел приемането на процедурния правилник на съвместния комитет Канада—ЕС. Позицията следва да се основава на проекта на решение на съвместния комитет.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки.

Актът, който съвместният комитет има за задача да приеме, е акт с правно действие, тъй като налага на страните задължения по силата на международното право.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Предвид горепосоченото процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от

ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с въздушния транспорт.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на съвместния комитет ще се определи неговият процедурен правилник, целесъобразно е след приемането му той да се публикува в Официален вестник на Европейския съюз.

2019/0260 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на съвместния комитет, създаден със Споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки (наричано по-нататък „споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2019/702 на Съвета[2] и влезе в сила на 16 май 2019 г.

(2) С член 17 от споразумението се създава съвместен комитет, който гарантира правилното действие и прилагане на споразумението.

(3) В член 17, параграф 8 от споразумението се предвижда, че съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник.

(4) С цел да се гарантира ефективното прилагане на споразумението, процедурният правилник на съвместния комитет следва да бъде приет.

(5) Следователно позицията на Съюза в рамките на съвместния комитет следва да се основава на приложения проект на решение на съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на съвместния комитет, създаден с член 17 от Споразумението за въздушен транспорт между Канада и Европейската общност и нейните държави членки, във връзка с приемането на процедурния правилник на съвместния комитет, се основава на проекта на решение на съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

[2] ОВ L 120, 8.5.2019 г., стр. 1.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател