EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 14.11.2019
COM(2019) 587 final

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o zračnem prometu med Kanado in Evropsko skupnostjo ter njenimi državami članicami

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o zračnem prometu med Kanado ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami (v nadaljnjem besedilu: Sporazum)[1].

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o zračnem prometu med Kanado ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami

Sporazum je celovit sporazum, ki nadomešča ustrezne določbe obstoječih dvostranskih sporazumov, ki so jih države članice sklenile s Kanado. Sporazum odpravlja vse obstoječe omejitve pravic letalskih prevoznikov Unije in kanadskih letalskih prevoznikov glede opravljanja letov med točkami v Evropski uniji in Kanadi. Sporazum v zvezi s tem odpravlja ovire, ki letalskim prevoznikom Unije onemogočajo koriščenje pravice do ustanavljanja v Uniji, vključno s pravico do nediskriminatornega dostopa do trga, v zvezi z opravljanjem storitev letalskega prevoza v Kanado in iz nje.

Sporazum je začel veljati 16. maja 2019.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor se ustanovi v skladu s členom 17 Sporazuma. Njegove glavne naloge so spodbujanje sodelovanja med pogodbenicami in preučitev vseh zadev, povezanih z delovanjem ali izvajanjem tega sporazuma, med drugim: (a) pregled tržnih pogojev, ki vplivajo na letalski prevoz v skladu s tem sporazumom; (b) izmenjava informacij, vključno s svetovanjem glede sprememb nacionalnega prava in politik, ki vplivajo na Sporazum; (c) preučevanje možnih področij za nadaljnji razvoj Sporazuma, vključno s priporočilom za njegove spremembe; (d) priporočanje pogojev, postopkov in sprememb, ki se zahtevajo od novih držav članic, da postanejo pogodbenice tega sporazuma, in (e) razpravljanje o vprašanjih, povezanih z naložbami, lastništvom in nadzorom, ter potrditev, kdaj so izpolnjeni pogoji za postopno uvedbo prometnih pravic, kot je določeno v Prilogi 2 k temu sporazumu. Skupni odbor prav tako razvija sodelovanje in spodbuja izmenjave na strokovni ravni o novih zakonodajnih ali ureditvenih pobudah.

Kadar to izrecno določa Sporazum, skupni odbor sprejme sklepe in vsi sklepi se sprejmejo na podlagi soglasja. Skupni odbor s sklepom sprejme svoj poslovnik.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor na svojem prvem sestanku sprejme sklep v zvezi s sprejetjem poslovnika skupnega odbora (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je v skladu s členom 17(8) Sporazuma sprejeti poslovnik, na katerem temelji delovanje skupnega odbora, da se omogoči izvajanje Sporazuma.

---

[1] Sklep Sveta (EU) 2019/702 z dne 15. aprila 2019 o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o zračnem prometu med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kanado na drugi. *UL L 120, 8.5.2019, str. 1.*

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Cilj stališča, ki se zastopa v imenu Unije, bi moralo biti sprejetje poslovnika skupnega odbora Kanada–EU. Stališče bi moralo temeljiti na osnutku sklepa skupnega odbora.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi *„stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“*.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Sporazumom o zračnem prometu med Kanado ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan skupni odbor, je akt s pravnim učinkom, saj pogodbenicam nalaga obveznosti na podlagi mednarodnega prava.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Glede na to je postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na zračni promet.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo z aktom Skupnega odbora določen njegov poslovnik, je primerno, da se ga po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o zračnem prometu med Kanado in Evropsko skupnostjo ter njenimi državami članicami

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je Sporazum o zračnem prometu med Kanado in Evropsko skupnostjo ter njenimi državami članicami (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2019/702[2], veljati pa je začel 16. maja 2019.

(2) S členom 17 Sporazuma se ustanovi skupni odbor, da se zagotovi ustrezno delovanje in izvajanje Sporazuma.

(3) Člen 17(8) Sporazuma določa, da skupni odbor sprejme svoj poslovnik.

(4) Da se zagotovi učinkovito izvajanje Sporazuma, bi bilo treba poslovnik skupnega odbora sprejeti.

(5) Stališče Unije v okviru skupnega odbora bi zato moralo temeljiti na priloženem osnutku sklepa skupnega odbora –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvem sestanku skupnega odbora, ustanovljenega s členom 17 Sporazuma o zračnem prometu med Kanado ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami v zvezi s sprejetjem poslovnika skupnega odbora, temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik

[2] UL L 120, 8.5.2019, str. 1.