KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.11.2019 r.
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach wspólnego komitetu ustanowionego Umową o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach wspólnego komitetu ustanowionego Umową o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi (zwaną dalej „umową”)[1].

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi

Umowa ta stanowi kompleksową umowę zastępującą odpowiednie postanowienia obowiązujących umów dwustronnych zawartych przez państwa członkowskie z Kanadą. Umowa znosi wszystkie istniejące ograniczenia praw zarówno unijnych, jak i kanadyjskich przewoźników lotniczych, do wykonywania przewozów między punktami w Unii Europejskiej a punktami w Kanadzie. W tym względzie umowa znosi przeszkody utrudniające unijnym przewoźnikom korzystanie z prawa przedsiębiorczości w Unii, w tym prawa do niedyskryminacyjnego dostępu do rynku, w odniesieniu do świadczenia usług lotniczych do i z Kanady.

Umowa weszła w życie w dniu 16 maja 2019 r.

2.2. Wspólny komitet

Wspólny komitet ustanowiono na mocy art. 17 umowy. Jego główne zadania to wspieranie współpracy między stronami i rozpatrywanie wszelkich kwestii związanych z funkcjonowaniem lub wykonaniem tej umowy, w tym między innymi: a) ocena warunków rynkowych mających wpływ na przewozy lotnicze objęte zakresem tej umowy; b) wymiana informacji, w tym doradztwa w zakresie zmian w prawie krajowym i obszarach polityki, które mają wpływ na umowę; c) rozważanie ewentualnych obszarów dalszego rozwoju umowy, w tym zalecenia dotyczące zmian umowy; d) zalecenia dotyczące warunków, procedur i zmian wymaganych od nowych państw członkowskich przed przystąpieniem do tej umowy; oraz e) omawianie kwestii dotyczących inwestycji, własności i kontroli oraz potwierdzenie spełnienia warunków stopniowego otwarcia praw przewozowych, o których mowa w załączniku 2 do tej umowy. Wspólny komitet rozwija również współpracę i wspiera wymianę informacji między ekspertami w przypadku nowych inicjatyw ustawodawczych lub regulacyjnych.

Wspólny komitet przyjmuje decyzje, jeżeli umowa wyraźnie to przewiduje, a wszystkie decyzje podejmowane są w drodze konsensusu. Wspólny komitet przyjmuje w drodze decyzji swój regulamin wewnętrzny.

2.3. Planowany akt wspólnego komitetu

Podczas swojego pierwszego posiedzenia wspólny komitet ma przyjąć decyzję dotyczącą przyjęcia regulaminu wewnętrznego wspólnego komitetu („planowany akt”).

---

[1] Decyzja Rady (UE) 2019/702 z dnia 15 kwietnia 2019 r. w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o transporcie lotniczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kanadą, z drugiej strony. *Dz.U. L 120 z 8.5.2019, s. 1.*

Celem planowanego aktu jest przyjęcie, zgodnie z art. 17 ust. 8 umowy, regulaminu wewnętrznego stanowiącego podstawę funkcjonowania wspólnego komitetu, aby umożliwić wykonanie umowy.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY ZAJĄĆ W IMIENIU UNII

Celem stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii, powinno być przyjęcie regulaminu wewnętrznego wspólnego komitetu Kanada–UE. Stanowisko to powinno opierać się na projekcie decyzji wspólnego komitetu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii".

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny komitet jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie Umowy o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi.

Akt, który ma przyjąć wspólny komitet, jest aktem mającym skutki prawne, ponieważ nakłada na strony obowiązki wynikające z prawa międzynarodowego.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany dokument ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu prawnego odnoszą się do kwestii transportu lotniczego.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

W akcie wspólnego komitetu zostanie uchwalony regulamin wewnętrzny komitetu, dlatego akt ten należy opublikować w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej po jego przyjęciu.

2019/0260 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach wspólnego komitetu ustanowionego Umową o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi („umowa”) została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady (UE) 2019/702[2] i weszła w życie w dniu 16 maja 2019 r.

(2) W art. 17 umowy ustanawia się wspólny komitet mający zapewnić sprawne funkcjonowanie i wykonanie umowy.

(3) Art. 17 ust. 8 umowy stanowi, że wspólny komitet uchwala swój regulamin wewnętrzny.

(4) Skuteczne wykonanie umowy wymaga przyjęcia regulaminu wewnętrznego wspólnego komitetu.

(5) Stanowisko Unii w ramach wspólnego komitetu powinno zatem być oparte na dołączonych projektach decyzji wspólnego komitetu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii podczas pierwszego posiedzenia wspólnego komitetu ustanowionego na mocy art. 17 Umowy o transporcie lotniczym między Kanadą a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi w związku z przyjęciem regulaminu wewnętrznego wspólnego komitetu, opiera się na projekcie decyzji wspólnego komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

[2] Dz.U. L 120 z 8.5.2019, s. 1.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący