EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.11.14.
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai között létrejött légiközlekedési megállapodás által létrehozott vegyes bizottságban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai közötti légiközlekedési megállapodással (a továbbiakban: a megállapodás)[1] létrehozott vegyes bizottságban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai közötti légiközlekedési megállapodás

A megállapodás egy átfogó megállapodás, amely hatályon kívül helyezi a tagállamok és Kanada között meglévő kétoldalú megállapodások vonatkozó rendelkezéseit. A megállapodás mind az uniós, mind a kanadai légi fuvarozók tekintetében megszüntet minden korlátozást a légi járatoknak az Európai Unió pontjai és Kanada pontjai közötti üzemeltetéséhez fűződő jogokra vonatkozóan. E tekintetben a megállapodás megszünteti az uniós légi fuvarozók Unión belüli letelepedési jogára vonatkozó akadályokat – a megkülönböztetésmentes piaci hozzáférésre irányuló jogot is ideértve – a Kanadába irányuló és az onnan kiinduló légi járatok üzemeltetése vonatkozásában.

A megállapodás 2019. május 16-án lépett hatályba.

2.2. A vegyes bizottság

A vegyes bizottságot a megállapodás 17. cikke hozza létre. A vegyes bizottság elsősorban elősegíti a felek közötti együttműködést, és foglalkozhat bármely, az e megállapodás működésével vagy végrehajtásával kapcsolatos kérdéssel, ideértve többek között a következőket: a) az e megállapodás szerinti légi járatokat érintő piaci feltételek felülvizsgálata; b) információcsere, ideértve a nemzeti jognak és politikáknak a megállapodást érintő változásaival kapcsolatos tanácsadást is; c) a megállapodás adott esetben tovább fejleszthető területeinek mérlegelése, többek között ideértve a megállapodás módosítására vonatkozó ajánlásokat; d) az új tagállamok részére ahhoz szükséges feltételek, eljárások és módosítások ajánlása, hogy e megállapodás részes feleivé váljanak; és d) a befektetéssel, tulajdonjoggal és ellenőrzéssel kapcsolatos kérdések megvitatása, valamint annak megerősítése, hogy teljesülnek a forgalmi jogok fokozatos megnyitására vonatkozó, a megállapodás 2. mellékletében meghatározott feltételek. A vegyes bizottság emellett együttműködést alakít ki, és elősegíti a szakértői szintű cseréket az új jogalkotási vagy szabályozási kezdeményezések tekintetében.

A vegyes bizottság továbbá határozatokat fogad el azokban az esetekben, amikor ezt a megállapodás kifejezetten előírja. A vegyes bizottság az összes határozatát konszenzussal hozza. A vegyes bizottság – határozat útján – elfogadja eljárási szabályzatát.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottságnak az első ülésén határozatot kell elfogadnia a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

---

[1] A Tanács (EU) 2019/702 határozata (2019. április 15.) az egyrészről az Európai Közösség és tagállamai, másrészről Kanada közötti légiközlekedési megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről *(HL L 120., 2019.5.8., 1-2. o.).*

A tervezett jogi aktus célja, hogy a megállapodás 17. cikke (8) bekezdésének megfelelően elfogadják a vegyes bizottság működését szabályozó eljárási szabályzatot, hogy lehetővé váljon a megállapodás végrehajtása.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az Unió által képviselendő álláspontnak arra kell irányulnia, hogy fogadják el a Kanada–EU Vegyes Bizottság eljárási szabályzatát. Az álláspontnak a vegyes bizottság határozattervezetén kell alapulnia.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat.”*

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen a Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai közötti légiközlekedési megállapodás hozta létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus, mivel a nemzetközi jog értelmében kötelezettségeket ró a felekre.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem is módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a légi közlekedéssel kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa meghatározza az eljárási szabályzatát, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

2019/0260 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai között létrejött légiközlekedési megállapodás által létrehozott vegyes bizottságban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai közötti légiközlekedési megállapodást (a továbbiakban: a megállapodás) az Unió az (EU) 2019/702 tanácsi határozat[2] révén megkötötte, és a megállapodás 2019. május 16-án hatályba lépett.

(2) A megállapodás 17. cikke vegyes bizottságot hozott létre a megállapodás megfelelő működtetésének és végrehajtásának biztosítása céljából.

(3) A megállapodás 17. cikkének (8) bekezdése előírja, hogy a vegyes bizottságnak el kell fogadnia eljárási szabályzatát.

(4) A megállapodás hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében a vegyes bizottság eljárási szabályzatát el kell fogadni.

(5) Az Unió vegyes bizottságon belüli álláspontjának ezért a mellékelt vegyes bizottsági határozattervezeten kell alapulnia,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Kanada, valamint az Európai Közösség és tagállamai között létrejött légiközlekedési megállapodás 17. cikke által létrehozott vegyes bizottság első ülésén az Unió által a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont a vegyes bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

[2] HL L 120., 2019.5.8., 1. o.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök