EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.11.2019
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy (dále jen „dohoda“)[1].

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy

Dohoda představuje komplexní dohodu, která nahrazuje příslušná ustanovení stávajících dvoustranných dohod uzavřených mezi členskými státy a Kanadou. Dohoda ruší všechna stávající omezení práv leteckých dopravců Unie a kanadských leteckých dopravců provozovat leteckou dopravu mezi místy v Evropské unii a místy v Kanadě. V tomto ohledu se dohodou ruší překážky bránící leteckým dopravcům Unie využívat práva usazování v Unii, včetně práva na nediskriminační přístup na trh, ve vztahu k poskytování leteckých služeb do Kanady a z Kanady.

Dohoda vstoupila v platnost dne 16. května 2019.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor se zřizuje článkem 17 dohody. Jeho hlavním úkolem je podpora spolupráce mezi smluvními stranami a posuzování jakékoli záležitosti týkající se fungování nebo provádění této dohody, mimo jiné včetně: a) přezkoumání tržních podmínek ovlivňujících letecké služby podle této dohody; b) výměny informací, včetně poradenství ohledně změn vnitrostátních právních předpisů a politik, které mají vliv na tuto dohodu; c) posuzování možných oblastí pro další rozvoj dohody, včetně doporučování změn dohody; d) doporučování podmínek, postupů a změn nutných k tomu, aby se smluvními stranami této dohody mohly stát nové členské státy, a e) projednávání otázek souvisejících s investicemi, vlastnictvím a kontrolou a potvrzení splnění podmínek pro postupné zpřístupňování přepravních práv podle přílohy 2 této dohody. Smíšený výbor rovněž rozvíjí spolupráci a podporuje odborné výměny informací o nových legislativních či regulačních iniciativách.

Smíšený výbor přijímá rozhodnutí v případech výslovně stanovených touto dohodou a všechna rozhodnutí se přijímají na základě vzájemné dohody. Smíšený výbor přijme na základě rozhodnutí svůj jednací řád.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Během svého prvního zasedání přijme smíšený výbor rozhodnutí o přijetí jednacího řádu smíšeného výboru (dále jen „zamýšlený akt“).

Cílem zamýšleného aktu je přijmout v souladu s čl. 17 odst. 8 dohody jednací řád, který bude základem pro organizaci smíšeného výboru, aby bylo možno dohodu provádět.

---

[1] Rozhodnutí Rady (EU) 2019/702 ze dne 15. dubna 2019 o uzavření Dohody o letecké dopravě mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a Kanadou na straně druhé jménem Unie (Úř. věst. L 120, 8.5.2019, s. 1).

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být zaujat jménem Unie, by měl vést k přijetí jednacího řádu smíšeného výboru Kanada–EU. Postoj by měl vycházet z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví *„postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“*.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale mohou „rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU“.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, je aktem s právními účinky, neboť smluvním stranám ukládá povinnosti podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

S ohledem na výše uvedené je procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týká letecké dopravy.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 100 odst. 2 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 100 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ PLÁNOVANÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt smíšeného výboru stanoví jeho jednací řád, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2019/0260 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohodu o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy (dále jen „dohoda“) uzavřela Unie rozhodnutím Rady (EU) 2019/702[2] a dohoda vstoupila v platnost dne 16. května 2019.

(2) Článkem 17 dohody se zřizuje smíšený výbor, jehož úkolem je zajistit řádné fungování a provádění dohody.

(3) Ustanovení čl. 17 odst. 8 dohody stanoví, že smíšený výbor přijme svůj jednací řád.

(4) Aby se zajistilo účinné provádění dohody, měl by být jednací řád smíšeného výboru přijat.

(5) Postoj Unie ve smíšeném výboru by proto měl vycházet z připojeného návrhu rozhodnutí smíšeného výboru,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na prvním zasedání smíšeného výboru zřízeného článkem 17 Dohody o letecké dopravě mezi Kanadou a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, pokud jde o přijetí jednacího řádu smíšeného výboru, vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

[2] Úř. věst. L 120, 8.5.2019, p. 1.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně