EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.11.2019
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma kommittén som inrättats genom luftfartsavtalet mellan Kanada och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommitté som inrättats genom luftfartsavtalet mellan Kanada och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater (nedan kallat *avtalet*)[1].

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Luftfartsavtalet mellan Kanada och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater

Avtalet utgör ett övergripande avtal som ersätter de relevanta bestämmelserna i befintliga bilaterala avtal som medlemsstater ingått med Kanada. Avtalet innebär att alla befintliga begränsningar avlägsnas vad gäller rättigheterna för både unionens lufttrafikföretag och kanadensiska lufttrafikföretag att bedriva trafik mellan punkter inom Europeiska unionen och punkter i Kanada. I detta hänseende undanröjer avtalet hindren för unionens lufttrafikföretag att utnyttja etableringsfriheten inom unionen, inbegripet rätten till icke-diskriminerande marknadstillträde, när det gäller tillhandahållandet av lufttrafik till och från Kanada.

Avtalet trädde i kraft den 16 maj 2019.

2.2. Gemensamma kommittén

Gemensamma kommittén inrättas genom artikel 17 i avtalet. Dess huvuduppgift är att uppmuntra till samarbete mellan parterna och att överväga alla frågor rörande genomförandet av detta avtal och dess funktion, till exempel när det gäller att a) se över marknadsvillkor som påverkar luftfarten enligt detta avtal, b) utbyta information, inbegripet rådgivning om ändringar i nationell lagstiftning och politik, som påverkar avtalet, c) överväga vilka områden som kan komma i fråga för en vidareutveckling av avtalet, inbegripet rekommendationer om ändring av avtalet, d) rekommendera villkor, förfaranden och ändringar som krävs för att nya medlemsstater ska kunna bli parter i detta avtal, och e) diskutera frågor rörande investeringar, ägarskap och kontroll och bekräfta när villkoren för gradvis öppning av trafikrättigheterna enligt bilaga 2 är uppfyllda. Gemensamma kommittén ska också bygga upp ett samarbete och uppmuntra till diskussioner på expertnivå om ny lagstiftning eller lagstiftningsmässiga initiativ

Gemensamma kommittén ska anta beslut i de fall som uttryckligen anges i avtalet och alla beslut ska fattas i samförstånd. Gemensamma kommittén ska genom beslut anta sin egen arbetsordning.

2.3. Akt som planeras av gemensamma kommittén

Under sitt första sammanträde ska gemensamma kommittén anta ett beslut om antagande av den gemensamma kommitténs arbetsordning (nedan kallad *den planerade akten*).

Syftet med de planerade akterna är att i enlighet med artikel 17.8 i avtalet anta den arbetsordning som ligger till grund för gemensamma kommitténs arbete för att möjliggöra avtalets genomförande.

---

[1] Rådets beslut (EU) 2019/702 av den 15 april 2019 om ingående, på unionens vägnar, av luftfartsavtalet mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Kanada, å andra sidan. *EUT L 120, 8.5.2019, s. 1.*

3. STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar bör syfta till antagandet av arbetsordningen för gemensamma kommittén Kanada–EU. Ståndpunkten bör baseras på utkastet till gemensamma kommitténs beslut.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas *”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”*

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen luftfartsavtalet mellan Kanada och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan, eftersom den ålägger parterna skyldigheter enligt internationell rätt.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör luftfart.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 100.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom gemensamma kommitténs akt kommer att fastställa dess arbetsordning är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2019/0260 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma kommittén som inrättats genom luftfartsavtalet mellan Kanada och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Luftfartsavtalet mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Kanada, å andra sidan (nedan kallat *luftfartsavtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2019/702[2] och trädde i kraft den 16 maj 2019.

(2) Genom artikel 17 i avtalet inrättas en gemensam kommitté som ska sörja för att avtalet fungerar väl och genomförs på ett lämpligt sätt.

(3) Enligt artikel 17.8 i avtalet ska gemensamma kommittén anta sin egen arbetsordning.

(4) För att säkerställa ett effektivt genomförande av avtalet bör gemensamma kommitténs arbetsordning antas.

(5) Unionens ståndpunkt inom den gemensamma kommittén bör därför grundas på gemensamma kommitténs utkast till beslut som åtföljer det här beslutet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under det första sammanträdet i gemensamma kommittén som inrättats genom artikel 17 i luftfartsavtalet mellan Kanada och Europeiska gemenskapens medlemsstater, när det gäller antagandet av gemensamma kommitténs arbetsordning, ska baseras på det utkast till beslut av den gemensamma kommittén som åtföljer det här beslutet.

[2] EUT L 120, 8.5.2019, s. 1.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande