EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.11.2019
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved lufttransportaftalen mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen om luftfart mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater ("aftalen")[1].

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Lufttransportaftalen mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater

Aftalen repræsenterer en vidtrækkende aftale, der træder i stedet for de relevante bestemmelser i de eksisterende bilaterale aftaler, som medlemsstaterne har indgået med Canada. Med aftalen fjernes alle eksisterende begrænsninger af såvel EU-luftfartsselskabers som canadiske luftfartsselskabers rettigheder til at operere mellem destinationer i Den Europæiske Union og destinationer i Canada. Med aftalen fjernes hindringerne for, at EU-luftfartsselskaber kan udnytte etableringsretten i Unionen, herunder retten til ikke-diskriminerende markedsadgang, til at udøve lufttrafik til og fra Canada.

Aftalen trådte i kraft den 16. maj 2019.

2.2. Det fælles udvalg

Det fælles udvalg er nedsat ved aftalens artikel 17. Det fælles udvalg har til hovedopgave at fremme samarbejde blandt parterne og overveje ethvert spørgsmål i relation til denne aftales anvendelse eller gennemførelse, herunder, men ikke begrænset til: a) undersøgelse af markedsvilkår, der påvirker lufttrafikken i henhold til denne aftale b) udveksling af oplysninger, herunder rådgivning om ændringer af nationale love og politikker, der påvirker aftalen c) overvejelse af eventuelle områder, hvor aftalen kan udbygges, herunder henstillinger om ændring af aftalen d) henstilling om betingelser, procedurer og ændringer, der er påkrævet, for at nye medlemsstater kan blive parter i denne aftale, og e) drøftelse af spørgsmål vedrørende investering, ejerskab og kontrol og bekræftelse af, at betingelserne for den gradvise åbning af trafikrettigheder som fastsat i bilag 2 til denne aftale er opfyldt.

Det fælles udvalg udvikler samarbejde og afhjælper udveksling af synspunkter på ekspertplan om ny lovgivning eller lovgivningsmæssige initiativer.

Det fælles udvalg træffer afgørelser om de anliggender, som er udtrykkeligt omfattet af denne aftale, og alle afgørelser træffes ved konsensus. Det fælles udvalg fastsætter selv sin forretningsorden.

2.3. Det fælles udvalgs påtænkte retsakt

Det fælles udvalg skal på sit første møde vedtage en afgørelse om vedtagelse af det fælles udvalgs forretningsorden ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at vedtage den forretningsorden, der danner grundlag for det fælles udvalgs organisation, jf. aftalens artikel 17, stk. 8, med henblik på at muliggøre aftalens gennemførelse.

---

[1] Rådets afgørelse (EU) 2019/702 af 15. april 2019 om indgåelse på Unionens vegne af lufttransportaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side *(EUT L 120 af 8.5.2019, s. 1).*

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør have til formål at vedtage forretningsordenen for det fælles udvalg Canada/EU. Holdningen bør baseres på udkastene til det fælles udvalgs afgørelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver".

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig lufttransportaftalen mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, eftersom den pålægger parterne forpligtelser i henhold til folkeretten.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

I lyset heraf er det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører lufttransport.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Det fælles udvalg fastsætter sin forretningsorden ved denne retsakt, og den bør derfor offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

2019/0260 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved lufttransportaftalen mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Lufttransportaftalen mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2019/702[2] og trådte i kraft den 16. maj 2019.

(2) Ved aftalens artikel 17 nedsættes der et fælles udvalg for at sikre, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt.

(3) Ifølge aftalens artikel 17, stk. 8, vedtager det fælles udvalg sin egen forretningsorden.

(4) For at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen bør det fælles udvalgs forretningsorden vedtages.

(5) Den holdning, som Unionen skal indtage i det fælles udvalg, bør derfor baseres på det udkast til det fælles udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i det fælles udvalg, der er nedsat ved artikel 17 i lufttransportaftalen mellem Canada og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater i forbindelse med vedtagelsen af det fælles udvalgs forretningsorden, baseres på det udkast til det fælles udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

[2] EUT L 120 af 8.5.2019, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand