EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.11.2019.
COM(2019) 587 final

2019/0260 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice i njezinih država članica

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice i njezinih država članica („Sporazum”)[1].

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice i njezinih država članica

Sporazum je sveobuhvatne prirode i njime se zamjenjuju relevantne odredbe postojećih bilateralnih sporazuma koje su države članice sklopile s Kanadom. Sporazumom se uklanjaju sva postojeća ograničenja prava zračnih prijevoznika iz Unije i zračnih prijevoznika iz Kanade za aktivnosti među mjestima u Europskoj uniji i u Kanadi. U tom kontekstu Sporazumom se uklanjaju prepreke u pogledu mogućnosti zračnih prijevoznika Unije da uživaju koristi od prava poslovnog nastana u Uniji, uključujući pravo na nediskriminirajući pristup tržištu u vezi s pružanjem usluga zračnog prijevoza u Kanadu i iz Kanade.

Sporazum je stupio na snagu 16. svibnja 2019.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan je člankom 17. Sporazuma. Njegove su glavne zadaće poticanje suradnje među strankama i razmatranje svih pitanja povezanih s funkcioniranjem ili provedbom ovog Sporazuma, uključujući, ali ne ograničujući se na: (a) preispitivanje tržišnih uvjeta koji utječu na usluge zračnog prijevoza na temelju ovog Sporazuma; (b) razmjenu informacija, uključujući savjetovanje o promjenama u nacionalnom pravu i politikama, koje utječu na Sporazum; (c) razmatranje mogućih područja za daljnji razvoj ovog Sporazuma, uključujući preporuke za izmjene ovog Sporazuma; (d) preporučivanje uvjeta, postupaka i izmjena potrebnih kako bi nove države članice postale stranke ovog Sporazuma; te (e) rasprave o pitanjima koja se odnose na ulaganja, vlasništvo i kontrolu te na potvrdu da su ispunjeni uvjeti za postupno otvaranje prava prometovanja kako je utvrđeno u Prilogu 2. ovom Sporazumu. Zajednički odbor ujedno razvija suradnju i potiče razmjene na razini stručnjaka u pogledu novih zakonodavnih ili regulatornih inicijativa.

Zajednički odbor donosi odluke ako je to izričito predviđeno Sporazumom, a sve odluke donose se konsenzusom. Zajednički odbor odlukom donosi svoj poslovnik.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Tijekom prvog sastanka Zajednički odbor donijet će odluku o donošenju poslovnika Zajedničkog odbora („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta donijeti, u skladu s člankom 17. stavkom 8. Sporazuma, poslovnik na kojem se temelji organizacija Zajedničkog odbora kako bi se Sporazum mogao provesti.

---

[1] Odluka Vijeća (EU) 2019/702 od 15. travnja 2019. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o zračnom prometu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i Kanade, s druge strane *SL L 120, 8.5.2019., str. 1.–2.*

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije trebalo bi biti usmjereno na donošenje poslovnika Zajedničkog odbora Kanade i EU-a. Stajalište se treba temeljiti na nacrtu odluke Zajedničkog odbora.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojmom „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Njime su obuhvaćeni i instrumenti koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”.

4.1.2. Primjena u predmetnom slučaju

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, točnije Sporazuma o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice te njezinih država članica.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke jer se njime strankama propisuju obveze u skladu s međunarodnim pravom.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Imajući to u vidu, postupovna pravna osnova za predloženu odluku jest članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u predmetnom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zračni promet.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 100. stavak 2. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 100. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora utvrditi njegov poslovnik, primjereno je nakon donošenja objaviti ga u *Službenom listu Europske unije*.

2019/0260 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice i njezinih država članica

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je Odlukom Vijeća (EU) 2019/702[2] sklopila Sporazum o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice i njezinih država članica („Sporazum”), koji je stupio na snagu 16. svibnja 2019.

(2) Člankom 17. Sporazuma osnovan je Zajednički odbor kako bi se osigurali ispravno funkcioniranje i provedba Sporazuma.

(3) Člankom 17. stavkom 8. Sporazuma predviđa se da Zajednički odbor donosi svoj poslovnik.

(4) Kako bi se osigurala djelotvorna provedba Sporazuma, trebalo bi donijeti poslovnik Zajedničkog odbora.

(5) Stajalište Unije u okviru Zajedničkog odbora trebalo bi se stoga temeljiti na priloženom nacrtu odluke Zajedničkog odbora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Zajedničkog odbora osnovanog člankom 17. Sporazuma o zračnom prometu između Kanade i Europske zajednice i njezinih država članica, u pogledu donošenja poslovnika Zajedničkog odbora, temelji se na nacrtu Odluke Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci.

[2] SL L 120, 8.5.2019., str. 1.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik