IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 28.11.2019
COM(2019) 608 final

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li taġġorna d-direttivi ta' negozjar għan-neozjati ta' Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika (FSE) ma' pajjiżi u reġjuni Afrikani, tal-Karibew u tal-Paċifiku (AKP)

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u objettivi tal-proposta

L-UE ilha tinnegozja Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika (FSE) ma' pajjiżi u reġjuni tal-Afrikani, tal-Karibew u tal-Paċifiku (AKP) bejn l-2002 u l-2014. L-UE mexxiet dawn in-negozjati bbażati fuq mandat wiesa' u direttivi ta' negozjati maħruġa mill-Kunsill fit-12 ta' Ġunju 2002 (9930/02).

Madankollu, minħabba għadd ta' ċirkostanzi, inkluż limitazzjonijiet tal-kapaċità fuq in-naħa tas-sħab, il-Ftehimiet konklużi u implimentati llum ikopru l-aktar il-kummerċ f'oġġetti biss. Oqsma oħra (bħal servizzi, investiment u kwistjonijiet relatati mal-kummerċ) ma ġewx inklużi fil-ftehimiet iżda ssemmew b'mod espliċitu għal reviżjoni futura fl-hekk imsejħa "klawsoli rendez-vous". Din is-sitwazzjoni tfisser li l-EPA attwali mhumiex kompletament adattati għar-realtajiet kummerċjali tas-seklu 21 u l-interessi kemm tal-UE kif ukoll tal-pajjiżi sħab ikkonċernati. Huwa possibbli għalhekk li fis-snin li ġejjin, ikun hemm interess fl-"approfondiment" ta' dawn il-ftehimiet biex fost kwistjonijiet oħra jiġu koperti wkoll is-servizzi, l-investiment, il-kummerċ u l-iżvilupp sostenibbli, id-drittijiet tal-proprjetà intellettwali, il-politika tal-kompetizzjoni u l-akkwist pubbliku.

Sal-lum, hemm 31 pajjiż li jimplimentaw seba' Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika differenti fil-pajjiżi u r-reġjuni tal-AKP.

Fost dawn, ħames pajjiżi li bħalissa qed jimplimentaw l-EPA interim fl-Afrika tal-Lvant u tan-Nofsinhar (l-ESA) (il-Mauritius, il-Madagascar, is-Seychelles, iż-Żimbabwe u minn dak iż-żmien Comoros) talbu li jibdew negozjati abbażi ta' klawsola rendez-vous. L-għan huwa li jiġi stabbilit ftehim komprensiv li jgħinhom jaħtfu l-opportunitajiet ta' katini ta' valur mondjali. In-negozjati lejn Ftehim komprensiv bħal dan tnedew fit-2 ta' Ottubru 2019 fil-Mauritius.

Negozjati futuri mal-pajjiżi u r-reġjuni tal-AKP, inkluż mal-ESA, jitwettqu abbażi tad-direttivi ta' negozjar eżistenti stabbiliti mill-Kunsill fl-2002, li jakkumpanjaw l-awtorizzazzjoni tiegħu biex jinfetħu negozjati. Id-Direttivi eżistenti tal-2002 huma diġà komprensivi fin-natura tagħhom, u jkopru kważi l-oqsma kollha relatati mal-kummerċ. Madankollu, illum huma parzjalment qodma f'termini ta' kliem, u nuqqas ta' koerenza ma' inizjattivi u prijoritajiet reċenti ta' politika tal-UE kif qed jevolvi l-kummerċ mad-dinja kollha, bħat-tisħiħ tal-kummerċ tagħna u l-politika tal-iżvilupp sostenibbli.

Għalhekk, il-Kunsill talab aġġornament tad-direttivi ta' negozjar adottati fl-2002 biex jiġu allinjati l-formulazzjoni u l-kontenut ta' dawn id-direttivi mal-iżviluppi u l-politiki reċenti f'oqsma relatati mal-kummerċ, b'mod partikolari l-Kummerċ għall-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea mill-2015 iżda wkoll l-Aġenda 2030, bl-għanijiet ewlenin tagħha ta' Żvilupp Sostenibbli 17, u l-Ftehim ta' Pariġi għall-ġlieda kontra t-tibdil fil-klima adottat mill-komunità internazzjonali fl-2015.

Għaldaqstant, din l-inizjattiva tikkostitwixxi kontribuzzjoni għall-implimentazzjoni tal-Kummerċ għall-Komunikazzjoni kollha, filwaqt li tqis in-negozjati li għaddejjin bħalissa dwar il-Ftehim ta' Sħubija ta' wara Cotonou. Hija tqis ukoll l-Alleanza bejn l-Afrika u l-Ewropa għall-Investiment u għall-Impjiegi Sostenibbli mnedija mill-President tal-Kummissjoni f'Settembru 2018 u l-Pjan ta' Investiment Estern bħala l-komponent importanti tiegħu.

L-għan immedjat ta' din l-inizjattiva huwa li l-Kummissjoni tiġi mgħammra b'direttivi ta' negozjar aġġornati għall-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika mal-pajjiżi u r-reġjuni tal-AKP li huma allinjati mal-prattika attwali ta' negozjar tal-UE, u li tiżgura li kwalunkwe negozjati ulterjuri mal-pajjiżi u r-reġjuni tal-AKP jirrispondu għall-isfidi kummerċjali attwali.

L-objettiv globali huwa li jiġu negozjati ftehimiet kummerċjali aġġornati u moderni mal-pajjiżi u r-reġjuni tal-AKP li ser jagħtu spinta lill-kummerċ u l-investiment u li jappoġġaw lil dawn il-pajjiżi fl-integrazzjoni tagħhom fl-ekonomija globali.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

L-għanijiet imsemmija hawn fuq huma kompletament konsistenti mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE) li jipprevedi li l-UE għandha "tinkoraġġixxi l-integrazzjoni tal-pajjiżi kollha fl-ekonomija dinjija, permezz tat-tneħħija progressiva tar-restrizzjonijiet fuq il-kummerċ internazzjonali"[1].

L-objettivi huma wkoll kompletament konformi mal-objettivi tal-Ftehim ta' Cotonou u l-prinċipji ġenerali, li jippromwovi dan il-ftehim.

- **Konsistenza ma' politiki oħra tal-Unjoni**

L-objettivi huma konsistenti ma' politiki oħra tal-UE.

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Bażi ġuridika**

L-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4) flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

Skont l-Artikolu 207(4), għan-negozjar u l-konklużjoni tal-ftehimiet imsemmija fl-Artikolu 207(3), il-Kunsill għandu jaġixxi b'maġġoranza kwalifikata.

Skont l-Artikolu 218(3) tat-TFUE, il-Kummissjoni tagħmel rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill, li jadotta deċiżjoni li tawtorizza l-ftuħ tan-negozjati.

Skont l-Artikolu 218(4) tat-TFUE, il-Kunsill jista' jindirizza direttivi lin-negozjatur u jaħtar kumitat speċjali u li n-negozjati jridu jsiru f'konsultazzjoni ma' dan il-kumitat.

Fir-rigward tan-negozjati għal FSE, il-Kunsill diġà awtorizza l-ftuħ tan-negozjati, u ħareġ direttivi lill-Kummissjoni fl-2002. Madankollu, l-aġġornament tad-direttivi ta' negozjar huwa meħtieġ biex jiġu inkwadrati negozjati ġodda b'mod aktar preċiż fid-dawl ta' inizjattivi politiċi reċenti tal-UE u l-prijoritajiet hekk kif il-kummerċ jevolvi madwar id-dinja. Dan fost l-oħrajn ifisser, li d-direttivi jridu jirriflettu l-ambizzjonijiet attwali tal-UE li tinkludi fil-ftehimiet tagħha prinċipji maqbula internazzjonalment u regoli dwar aspetti tax-xogħol u ambjentali, inklużi referenzi għall-Aġenda 2030 għall-Iżvilupp Sostenibbli u l-Ftehim ta' Pariġi biex jiġi indirizzat it-tibdil fil-klima. Id-Direttivi eżistenti wkoll ma jirriflettux il-ħtieġa għal dispożizzjonijiet għall-implimentazzjoni u l-monitoraġġ effettivi ta' dawn ir-regoli, kif ukoll mekkaniżmu biex jindirizza kwalunkwe tilwim li jinqala' bejn il-Partijiet f'dan il-qasam.

Għaldaqstant, il-Kummissjoni tirrakkomanda lill-Kunsill jadotta Deċiżjoni abbażi tal-Artikolu 207(4) l-ewwel subparagrafu flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

[1] L-Artikolu 21(2)(e) TUE.

- **Sussidjarjetà (għall-kompetenza mhux esklużiva)**

Il-politika kummerċjali komuni hija qasam ta' kompetenza esklużiva tal-UE skont l-Artikolu 3 tat-TFUE. B'konformità ma' dan, il-prinċipju tas-sussidjarjetà ma japplikax (l-Artikolu 5(3) TUE).

- **Proporzjonalità**

Ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni hija konformi mal-prinċipju tal-proporzjonalità.

- **Għażla tal-istrument**

Deċiżjoni tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea dwar l-aġġornament tad-direttivi ta' negozjar għan-negozjati tal-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika (FSE) ma' pajjiżi u reġjuni tal-Afrika, il-Karibew u l-Paċifiku (AKP).

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet ex post/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Taqsima tal-evalwazzjoni ex post dwar l-implimentazzjoni tal-FSE mal-pajjiżi interim attwali mal-pajjiżi tal-ESA se tiġi inkluża fil-Valutazzjoni tal-Impatt għas-Sostenibilità (SIA) li jmiss.

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Ma huma previsti l-ebda konsultazzjonijiet speċifiċi maċ-ċittadini u mal-partijiet interessati, peress li l-aġġornament tat-test huwa limitat.

Madankollu, il-Kummissjoni se tikkonsulta liċ-ċittadini u lill-partijiet interessati dwar negozjati individwali li jistgħu jsiru fil-futur skont id-direttivi ta' negozjati aġġornati.

B'mod partikolari, għan-negozjati li ġejjin mal-Istati tal-Ftehim ta' Sħubija Ekonomika tal-ESA, se titnieda Valutazzjoni tal-Impatt għas-Sostenibilità (VIS) biex tikkonsulta b'mod wiesa' maċ-ċittadini u l-partijiet interessati, kemm fl-UE kif ukoll fir-reġjun tal-ESA, dwar l-impatt potenzjali ta' suġġetti kummerċjali ġodda li għandhom jiġu inklużi fil-Ftehim. Id-diskussjonijiet inizjali bdew f'Ottubru 2019 u l-VIS se ssir b'mod parallel man-negozjati biex jikkontribwixxu għall-proċess.

Il-VIS hija pjattaforma għal djalogu sistematiku bejn il-partijiet interessati u n-negozjaturi kummerċjali, permezz ta' konsultazzjoni fil-fond li fiha l-partijiet interessati kollha jingħataw l-opportunità li jipparteċipaw.

Il-partijiet interessati ewlenin li għandhom jiġu kkonsultati waqt is-SIA se jinkludu s-settur pubbliku, l-organizzazzjonijiet mhux governattivi, in-negozji, l-imsieħba soċjali u l-akkademja.

Lil hinn mill-ESA, l-UE u l-FSE, f'dan l-istadju ma huma ppjanati l-ebda negozjati ulterjuri biex jiġu approfonditi jew estiżi Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika oħra eżistenti. Kwalunkwe waħda minn dawn l-impriżi se tkun akkumpanjata minn valutazzjonijiet reġjonali u reġjonali ta' impatt potenzjali u konsultazzjonijiet komprensivi mal-partijiet interessati.

Il-Kummissjoni regolarment tikkonsulta mal-partijiet ikkonċernati, fost l-oħrajn fil-Grupp ta' Esperti dwar il-Ftehimiet Kummerċjali [2]u d-Djalogu tas-Soċjetà Ċivili[3].

- **Ġbir u użu tal-għarfien espert**

Mhux applikabbli.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Valutazzjoni ta' l-impatt (VI) mhijiex meħtieġa f'dan l-istadju minħabba li n-negozjati għal EPAs ma' pajjiżi u reġjuni ta' l-ACP huma bbażati fuq l-awtorizzazzjoni eżistenti tal-Kummissjoni mill-Kunsill ta' l-2002. Is-sustanza tan-negozjati ma tirrappreżentax qasam ta' politika ġdida; huma jissuktaw in-negozjati usa' tad-WTO li ilhom għaddejjin għal xi snin.

Barra minn hekk, VI ex ante normalment issir biss jekk ikun hemm il-ħtieġa li tiġi appoġġata d-deċiżjoni li jinbdew jew ma jiġux negozjati ma' ċerti sħab kummerċjali, jiġifieri qabel ma l-Kunsill jagħti l-awtorizzazzjoni tiegħu biex jibda n-negozjati. F'dan il-każ, il-Kunsill diġà kkonferma li m'hemmx bżonn ta' awtorizzazzjoni ġdida għan-negozjati li japprofondixxu l-ASE.

Minħabba li l-ambitu tal-emendi tad-direttivi ta' negozjati attwali huwa limitat, l-impatt m'għandux ikun kbir.

Kif imsemmi fit-taqsima tal-konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati, il-Kummissjoni Ewropea qed tippjana valutazzjoni tal-impatt sostenibbli (SIA) għan-negozjati tan-negozjati l-ġodda mal-ESA li se jiġu mnedija kmieni fl-2020. Din ser tinkludi taqsima ta' evalwazzjoni ex-post dwar l-implimentazzjoni tal-IEPA attwali. Dan jipprovdina b'evalwazzjoni tal-effetti li jmorru lil hinn minn dak li nagħmlu fil-valutazzjonijiet tal-impatt sostenibbli klassiċi. L-istess approċċ jista' japplika għal kwalunkwe negozjati futuri dwar l-approfondiment ta' EPAs oħra eżistenti.

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

Mhux applikabbli.

- **Drittijiet fundamentali**

L-inizjattiva tirrispetta bis-sħiħ il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 8 dwar il-protezzjoni tad-data personali.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Il-proposta ma għandha l-ebda implikazzjoni għall-baġit.

5. ELEMENTI OĦRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arranġamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rapportar**

Mhux applikabbli.

[2] http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/
[3] http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

- **Dokumenti ta’ spjegazzjoni (għad-direttivi)**

Mhux applikabbli.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Mhux applikabbli.

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

aġġornament tad-direttivi ta' negozjar għan-negozjati tal-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika (FSE) ma' pajjiżi u reġjuni tal-Afrika, il-Karibew u l-Paċifiku (AKP)

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4) flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

(1) Fit-12 ta' Ġunju 2002, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea adotta direttivi għan-negozjati tal-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika (FSE) mal-pajjiżi u r-reġjuni tal-Afrika, tal-Karibew u tal-Paċifiku (AKP).

(2) Il-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika konklużi mal-pajjiżi u r-reġjuni tal-AKP jinkludu klawżoli rendez-vous għal rieżami futur ta' dawn il-ftehimiet.

(3) L-aġġornament tad-direttivi ta' negozjar huwa meħtieġ biex jiġu inkwadrati negozjati ġodda b'mod aktar preċiż fid-dawl ta' inizjattivi politiċi reċenti tal-UE u l-prijoritajiet hekk kif il-kummerċ jevolvi madwar id-dinja.

ADOTTAT DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu

Id-Direttivi ta' negozjar indirizzati lill-Kummissjoni dwar in-negozjati tal-Ftehimiet ta' Sħubija Ekonomika (FSE) ma' pajjiżi u reġjuni tal-Afrika, il-Karibew u l-Paċifiku (AKP) huma emendati kif stipulat fl-Anness.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President