EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.1.2025
COM(2025) 25 final

2025/0011 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Lettlands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2025) 10 final}

2025/0011 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Lettlands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter det att Lettland hade lämnat in den nationella planen för återhämtning och resiliens (*återhämtnings- och resiliensplanen*) den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021[2]. Det genomförandebeslutet ändrades den 8 december 2023[3].

(2) Lettland lämnade den 18 december 2024 en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Lettland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Lettland lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 28 åtgärder.

(4) Lettland har förklarat att tio åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ, i syfte att uppnå åtgärdens ursprungliga ambition. Detta gäller mål 4, delmål 5a och beskrivningen av åtgärd 1.1.1 r (Miljöanpassning av transportsystemet i Riga) inom komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet); mål 43, mål 44, delmål 44a och beskrivningen av åtgärd 2.2.1.1 i (Stöd till inrättandet av digitala innovationsknutpunkter och regionala kontaktpunkter), mål 50, mål 51, mål 52 och

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17
[2] ST 10157/21 INIT, ST 10157/21 ADD 1.
[3] ST 15569/23 INIT, ST 15569/23 ADD 1.

beskrivningen av åtgärd 2.2.1.4 i (Finansiella instrument för att underlätta den digitala omvandlingen av ekonomiska aktörer), mål 71, mål 72 och beskrivningen av åtgärd 2.3.2.1 i (Digitala färdigheter för medborgare) och delmål 74, mål 75, mål 76 och beskrivningen av åtgärd 2.3.2.2 i (Utveckling av de statliga och lokala myndigheternas kompetens och kapacitet för digital omvandling) inom komponent 2 (Digital omvandling); delmål 115, delmål 116, mål 117och beskrivningen av åtgärd 3.1.2.1 i (Åtgärder för att främja tillgången till offentliga tjänster och sysselsättning för personer med funktionsnedsättning) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet); mål 193 och mål 194 inom åtgärd 6.2.1.3 i (Inrättande av ett enda utbildningscentrum för utveckling av kvalifikationer för domare, domstolspersonal, åklagare, biträdande åklagare och specialiserade utredare (interdisciplinära frågor)), delmål 200, mål 201 och beskrivningen av åtgärd 6.3.1.1 i (Öppen, transparent, rättvis och ansvarig offentlig förvaltning) och delmål 202, mål 203 och beskrivningen av åtgärd 6.3.1.2 i (Professionalisering av den offentliga förvaltningen samt administrativ och kapacitetsmässig uppbyggnad) inom komponent 6 (Rättsstatlighet); och mål 224 inom åtgärd 7.3 i (Uppgradering, digitalisering och säkerställande av överförings- och distributionsnäten för el) inom komponent 7 (REPowerEU). På grundval av detta har Lettland begärt att få ändra de ovan nämnda åtgärderna, inbegripet de berörda delmålen och målen. Dessutom har Lettland begärt att få stryka mål 4 i åtgärd 1.1.1.1 i (Konkurrenskraftig persontrafik på järnväg inom det gemensamma kollektivtrafiksystemet i Riga) och de 5,3 kilometrarna snabbfil för busstrafik inom delmål 5a i åtgärd 1.1.1.2 i (Miljövänliga förbättringar av kollektivtrafiksystemet i Riga) inom komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(5) Lettland har förklarat att 13 åtgärder har ändrats för att genomföra ett bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för respektive åtgärd fortfarande uppnås. Detta gäller beskrivningen av åtgärd 1.2.1.5 i (Modernisering av överförings- och distributionsnäten för el) och av åtgärd 1.3.1 r (Anpassning av systemet för katastrofhantering till klimatförändringarna, räddningstjänster och snabbinsatser) inom komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet); målen 47, 48 och 49 samt beskrivningen av åtgärd 2.2.1.3 i (Stöd till införandet av nya produkter och tjänster i företag), delmål 57, delmål 57a och beskrivningen av åtgärd 2.3.1 r (Utveckling av en hållbar och socialt ansvarsfull stödram för vuxenutbildning), mål 79 och beskrivningen av åtgärd 2.3.2.3 i (Överbrygga den digitala klyftan för socialt utsatta grupper och utbildningsinstitutioner) och mål 83 inom åtgärd 2.4.1.2 i (Utveckling av infrastruktur för bredband eller nät med mycket hög kapacitet (”sista kilometern”)) inom komponent 2 (Digital omvandling); mål 108 inom åtgärd 3.1.1.6 i (Inköp av utsläppsfria fordon för utförande av kommunala funktioner och tjänster) och beskrivningen av åtgärd 3.1.2.5 i (Deltagande på arbetsmarknaden för arbetslösa, arbetssökande och personer som riskerar att bli arbetslösa) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet); målen 141 och 142 inom åtgärd 4.1.1.3 i (Stöd för att stärka hälso- och sjukvårdsinfrastrukturen hos vårdgivare i sekundäröppenvård) inom komponent 4 (Hälsa); mål 155, delmål 156 och beskrivningen av åtgärd 5.1.1.1 i (Idrifttagande och fortlöpande drift av en fullfjädrad styrningsmodell för innovationssystem), delmål 160, mål 162 och beskrivningen av åtgärd 5.2.1 r (Reform av högre utbildning och vetenskaplig spetskompetens och styrning) och målen 164 och 165 samt beskrivningen av åtgärd 5.2.1.1 i (Bidrag till forskning, utveckling och konsolidering) inom komponent 5 (Ekonomisk omvandling och produktivitetsreform); och delmål 187 och beskrivningen av åtgärd 6.2.1.1 i (Inrättande av en

innovationsknutpunkt för att förbättra fastställandet av penningtvätt) inom komponent 6 (Rättsstatlighet). På grundval av detta har Lettland begärt att få avlägsna onödig bakgrundsinformation eller förfarandemässiga delar som inte bidrar till åtgärdernas mål, att få klargöra att vissa delar avser åtgärdernas mål eller kontext och att få förenkla de beskrivningar av åtgärder eller delmål och mål som orsakar en omotiverad administrativ börda i syfte att uppnå målen för de berörda åtgärderna. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(6) Lettland har förklarat att två åtgärder inte längre är genomförbara på de specifika villkor som angavs i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen på grund av förändringar i efterfrågan på marknaden, med tanke på att ett otillräckligt antal förslag mottogs jämfört med myndigheternas förväntningar innan ansökningsomgångarna inleddes. Detta gäller målen 63 och 64 samt beskrivningen av åtgärd 2.3.1.2 i (Utveckling av digitala färdigheter i företagen) inom komponent 2 (Digital omvandling); och målen 122 och 123 samt beskrivningen av åtgärd 3.1.2.3 i (Resiliens och kontinuitet inom långvarig social omsorg) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet). På grundval av detta har Lettland begärt att den genomförandenivå som krävs för målen 63 och 64 i åtgärd 2.3.1.2 i (Utveckling av digitala färdigheter i företagen) ska sänkas. Lettland har dessutom begärt att den genomförandenivå som krävs för målen 122 och 123 i åtgärd 3.1.2.3 i (Resiliens och kontinuitet inom långvarig social omsorg) ska sänkas. Lettland har begärt att få ändra beskrivningen av åtgärden och målen 122 och 123 genom att minska antalet avtal som ska ingås av det centrala finansierings- och avtalsorganet och genom att minska antalet personer som tillhandahålls långvarig vård och omsorg. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta. Efter strykningen av åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Lettland begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna stryks och genomförandenivån sänks för att lägga till tre nya åtgärder och öka genomförandenivån för en åtgärd. Detta gäller delmålen 4 och 4a i åtgärd 1.1.1 i (Förbättring av transportinfrastrukturen i Riga) inom komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet); målen 50 och 51 inom åtgärd 2.2.1.4 i (Finansiella instrument för att underlätta den digitala omvandlingen av ekonomiska aktörer) inom komponent 2 (Digital omvandling); delmålen 109a och 109b i åtgärd 3.1.1.7 i (Lån till fastighetsutvecklare för byggande av bostäder med låg hyra) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet) samt mål 130a inom åtgärd 3.1.2.6 i (Underlätta tillgången på tekniskt bistånd) inom komponent 3. På grundval av detta har Lettland begärt att få öka genomförandenivån för delmål 4 genom att ersätta mål 4 med delmål 4 och införa undertecknande av kontrakt för den nya investering som uppgraderar Rigas centrala järnvägsstation och lägga till delmål 4a för att återspegla slutförandet av byggandet av den nya investering som lagts till avseende uppgraderingen av Rigas centrala järnvägsstation. I detta avseende har Lettland begärt att få öka den genomförandenivå av som krävs genom att ändra beskrivningen av åtgärd 1.1.1 i (Förbättring av transportinfrastrukturen i Riga) inom komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet) och lägga till transportinvesteringen avseende uppgraderingen av Rigas centrala järnvägsstation Lettland har dessutom begärt att få öka genomförandenivån för målen 50 och 51 i åtgärd 2.2.1.4 i (Finansiella instrument för att underlätta den digitala omvandlingen av ekonomiska aktörer) inom komponent 2 (Digital omvandling). Lettland har dessutom begärt att få lägga till delmålen 109a och 109b samt åtgärd 3.1.1.7 i (Lån till fastighetsutvecklare för byggande av bostäder med låg hyra) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet). Åtgärd 3.1.1.7 i (Lån till fastighetsutvecklare för byggande av bostäder med låg hyra) bidrar till att följa 2019 års landsspecifika rekommendation 3.2 om att inrikta den

investeringsrelaterade ekonomiska politiken på tillhandahållande av bostäder till överkomliga priser. Denna nya åtgärd motiveras dessutom av de berörda lånens långa löptid (30 år), åtgärdens ringa storlek (29 miljoner EUR, motsvarande 1,5 % av planen), den begränsade kapitalmarknaden i Lettland där alternativa finansieringskällor är begränsade för denna typ av långsiktiga projekt samt åtgärdens sociala inriktning, där den långsiktiga finansieringen för sådana sociala åtgärder är jämförelsevis mindre än för åtgärder inom andra politikområden. Lettland har dessutom begärt att få lägga till mål 130a och åtgärd 3.1.2.6 i (Underlätta tillgången på tekniskt bistånd) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet).

(7) Kommissionen anser att de skäl som Lettland har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241, och att rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

(8) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i planen och den vägledande tidsplan som Lettland lagt fram.

Rättelser av skrivfel

(9) Fem skrivfel har fastställts i texten till rådets genomförandebeslut, vilket påverkar ett mål, ett delmål och fyra åtgärder inom fyra komponenter. Rådets genomförandebeslut bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 30 april 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Lettland. Dessa skrivfel avser mål 33 i åtgärd 2.1.2.1 i (Centraliserade plattformar, system och gemensamma tjänster) inom komponent 2 (Digital omvandling), delmål 94 i åtgärd 3.1.1.3 i (Investeringar i offentlig infrastruktur för att utveckla industriparker i regionerna) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet) och beskrivningarna av följande åtgärder: åtgärd 1.2.1.3 i (Förbättring av kommunala byggnader och kommunal infrastruktur genom främjande av övergången till teknik för förnybar energi och förbättrad energieffektivitet) inom komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet), åtgärd 3.1.1.3 i (Investeringar i offentlig infrastruktur för att utveckla industriparker i regionerna) och åtgärd 3.1.2.4 i (Synergistisk utveckling av sociala och yrkesmässiga rehabiliteringstjänster för att främja resiliensen hos personer med funktionsnedsättningar) inom komponent 3 (Minskad ojämlikhet) och åtgärd 4.1.1.2 i (Stöd för att stärka hälso- och sjukvårdsinfrastrukturen hos universitetssjukhus och regionala sjukhus) inom komponent 4 (Hälsa). Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

Kommissionens bedömning

(10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Inte orsaka betydande skada

(11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande

skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[4] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen har fastställts vara förenlig med principen om att inte orsaka betydande skada som den fastställs i kommissionens tillkännagivande (2021/C 58/01) *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens* och i enlighet med den metod som anges i det tillkännagivandet. Kommissionen har dragit slutsatsen att de uppgifter som Lettland lämnat visar att alla de ändrade och nya åtgärderna är förenliga med denna princip.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 38,14 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 100 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(14) Efter den föreslagna ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen har bidraget till klimatmålen minskat från 41,51 % till 38,14 %. Minskningen av bidraget till klimatmålen återspeglar strykningen av en investering inom åtgärd 1.1.1.1 i (Konkurrenskraftig persontrafik på järnväg inom det gemensamma kollektivtrafiksystemet i Riga) i komponent 1 (Klimatförändringar och miljömässig hållbarhet) och dess ersättning med en ny investering i planen till stöd för utvecklingen av ett multimodalt kollektivtrafiksystem i Riga, där järnvägen skulle utgöra stommen i transportsystemet. Förändringen består i strykningen av en investering som tidigare bidrog med 100 % till klimatmålen till förmån för en ny investering som bidrar med 40 %.

Kostnader

(15) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för de skattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(16) De kostnadsuppgifter som Lettland lämnat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är detaljerade och väl underbyggda. Dessutom har Lettland lämnat in separata dokument med mer detaljerade beskrivningar av den metod som ligger till grund för kostnadsberäkningarna och förklaringar av hur tidigare projekt förhåller sig till kostnadsberäkningarna för de nya åtgärderna, samt i tillämpliga fall om EU-

[4] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

finansieringens mervärde. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och underlagen visar att merparten av kostnaderna för de nya åtgärderna är väl motiverade, rimliga och trovärdiga, och inte omfattar kostnader som täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Eftersom vissa kostnadsfaktorer emellertid inte är fullständigt dokumenterade leder detta till bedömningen att kostnadsinformationen är tydlig i måttlig utsträckning, vilket ger betyg B. Slutligen överensstämmer de skattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Positiv bedömning

(17) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(18) Den skattade totala kostnaden för Lettlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 1 969 244 522 EUR. Eftersom de skattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är lika med det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Lettland bör det ekonomiska bidrag som fastställts i enlighet med artikel 20.4 och som anslagits för Lettlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Lettlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan. Detta belopp är lika med 1 969 244 522 EUR.

(19) Rådets genomförandebeslut (EU) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Lettland bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Lettlands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”*Artikel 1*

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Lettlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål,

samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Lettland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande