COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.1.2025
COM(2025) 25 final

2025/0011 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Letoniei

{SWD(2025) 10 final}

2025/0011 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Letoniei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență[1], în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În urma transmiterii de către Letonia, la 30 aprilie 2021, a planului național de redresare și reziliență („PRR”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin decizia sa de punere în aplicare din 13 iulie 2021[2]. Această decizie de punere în aplicare a fost modificată la 8 decembrie 2023[3].

(2) La 18 decembrie 2024, Letonia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat parțial din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Letonia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

(3) Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Letonia ca urmare a unor circumstanțe obiective privesc 28 de măsuri.

(4) Letonia a explicat că 10 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Este vorba despre: ținta 4, jalonul 5a și descrierea măsurii 1.1.1.r. (Înverzirea sistemului de transport metropolitan din Riga) din cadrul componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului); ținta 43, ținta 44, jalonul 44a și descrierea măsurii 2.2.1.1.i.

[1] JO L 57, 18.2.2021, p. 17.
[2] ST 10157/21 INIT, ST 10157/21 ADD 1.
[3] ST 15569/23 INIT, ST 15569/23 ADD 1.

(Sprijin pentru înființarea de centre de inovare digitală și de puncte de contact regionale), ținta 50, ținta 51, ținta 52 și descrierea măsurii 2.2.1.4.i. (Instrumente financiare pentru facilitarea transformării digitale a operatorilor economici), ținta 71, ținta 72 și descrierea măsurii 2.3.2.1.i. (Competențe digitale pentru cetățeni) și jalonul 74, ținta 75, ținta 76 și descrierea măsurii 2.3.2.2.i. (Dezvoltarea competențelor și a capacităților de transformare digitală ale autorităților naționale și locale), toate în cadrul componentei 2 (Transformarea digitală); jalonul 115, jalonul 116, ținta 117 și descrierea măsurii 3.1.2.1.i. (Măsuri de promovare a accesului persoanelor cu handicap la serviciile publice și la încadrarea în muncă), în cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților); ținta 193 și ținta 194 în cadrul măsurii 6.2.1.3.i. (Înființarea unui centru unic de formare pentru dezvoltarea calificărilor judecătorilor, personalului instanțelor, procurorilor, procurorilor asistenți și anchetatorilor specializați (chestiuni interdisciplinare)], jalonul 200, ținta 201 și descrierea măsurii 6.3.1.1.i. (Administrație publică deschisă, transparentă, echitabilă și responsabilă) și jalonul 202, ținta 203 și descrierea măsurii al măsurii 6.3.1.2.i. (Profesionalizarea administrației publice și consolidarea administrativă și a capacităților), toate în cadrul componentei 6 (Statul de drept); și 224 în cadrul măsurii 7.3.i. (Modernizarea, digitalizarea și securizarea rețelelor de transport și distribuție a energiei electrice) în cadrul componentei 7 (REPowerEU). Pe această bază, Letonia a solicitat modificarea măsurilor menționate anterior, inclusiv a jaloanelor și a țintelor relevante. În plus, Letonia a solicitat eliminarea țintei 4 din cadrul măsurii 1.1.1.1.i. (Transport feroviar de călători competitiv în cadrul sistemului comun de transport public al orașului Riga) și cei 5,3 km de coridoare de tranzit rapid pentru autobuz din cadrul jalonului 5a al măsurii 1.1.1.2.i. (Îmbunătățiri ecologice ale sistemului de transport public din orașul Riga) în cadrul componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(5) Letonia a explicat că 13 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare o alternativă mai bună care să permită reducerea sarcinii administrative, menținându-se totodată obiectivele măsurii respective. Este vorba despre: descrierea măsurii 1.2.1.5.i. (Modernizarea rețelelor de transport și distribuție a energiei electrice) și a măsurii 1.3.1.r. (Sistemul de gestionare a dezastrelor, adaptarea la schimbările climatice, servicii de salvare și răspuns rapid) din cadrul componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului); țintele 47, 48 și 49 și descrierea măsurii 2.2.1.3.i. (Sprijin pentru introducerea de noi produse și servicii în întreprinderi), jalonul 57, jalonul 57a și descrierea măsurii 2.3.1.r. (Dezvoltarea unui cadru de sprijin durabil și responsabil din punct de vedere social pentru învățarea în rândul adulților), ținta 79 și descrierea măsurii 2.3.2.3.i. (Eliminarea decalajului digital pentru cursanții și instituțiile de învățământ vulnerabile din punct de vedere social) și ținta 83 din cadrul măsurii 2.4.1.2.i. (Dezvoltarea infrastructurii buclei locale a rețelelor în bandă largă sau a rețelelor de foarte mare capacitate), toate în cadrul componentei 2 (Transformarea digitală); ținta 108 în cadrul măsurii 3.1.1.6.i. (Achiziționarea de vehicule cu emisii zero pentru îndeplinirea funcțiilor municipale și a serviciilor conexe) și descrierea măsurii 3.1.2.5.i. (Participarea șomerilor, a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și a persoanelor expuse riscului de șomaj pe piața forței de muncă) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților); țintele 141 și 142 în cadrul măsurii 4.1.1.3.i. (Sprijin pentru consolidarea infrastructurii de sănătate a furnizorilor de servicii ambulatorii secundare) din cadrul componentei 4 (Sănătate); ținta 155, jalonul 156 și descrierea măsurii 5.1.1.1.i. (Operaționalizarea și funcționarea continuă a unui model de guvernanță a sistemului de inovare pe deplin funcțional),

jalonul160, ținta 162 și descrierea măsurii 5.2.1.r. (Reforma învățământului superior și excelența și guvernanța științifică) și țintele 164 și 165 și descrierea măsurii 5.2.1.1.i. (Granturi pentru cercetare, dezvoltare și consolidare), toate în cadrul componentei 5 (Transformarea economică și reforma productivității); și jalonul 187 și descrierea măsurii 6.2.1.1.i. (Instituirea unui centru de inovare în domeniul combaterii spălării banilor pentru a îmbunătăți identificarea spălării banilor) din cadrul componentei 6 (Statul de drept). Pe această bază, Letonia a solicitat eliminarea informațiilor generale inutile sau a elementelor procedurale care nu contribuie la obiectivele măsurilor, clarificarea faptului că anumite elemente se referă la obiectivele sau la contextul măsurilor și simplificarea descrierilor măsurilor sau a jaloanelor și țintelor care generează o sarcină administrativă nejustificată pentru atingerea obiectivelor măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(6) Letonia a explicat că 2 măsuri nu mai pot fi realizate în condițiile specifice prevăzute în planul de redresare și reziliență inițial din cauza modificărilor cererii de pe piață, ținând seama de faptul că s-a primit un număr insuficient de propuneri în comparație cu așteptările autorităților înainte de lansarea cererilor de propuneri. Este vorba despre ținta 63, ținta 64 și descrierea măsurii de la punctul 2.3.1.2.i. (Dezvoltarea competențelor digitale ale întreprinderilor) din cadrul componentei 2 (Transformarea digitală); și țintele 122 și 123 și descrierea măsurii 3.1.2.3.i. (Reziliența și continuitatea serviciului de îngrijire socială pe termen lung) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților). Pe această bază, Letonia a solicitat reducerea nivelului necesar de punere în aplicare a țintelor 63 și 64 ale măsurii 2.3.1.2.i. (Dezvoltarea competențelor digitale ale întreprinderilor). În plus, Letonia a solicitat reducerea nivelului necesar de punere în aplicare a țintelor 122 și 123 ale măsurii 3.1.2.3.i. (Reziliența și continuitatea serviciului de asistență socială pe termen lung). Letonia a solicitat modificarea descrierii măsurii și a țintelor 122 și 123, prin reducerea numărului de contracte care urmează să fie încheiate de Agenția Centrală de Finanțe și Contractare și prin reducerea numărului de persoane care urmează să beneficieze de îngrijire pe termen lung. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință. În urma eliminării măsurilor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Letonia a solicitat utilizarea resurselor eliberate prin eliminarea măsurilor și scăderea nivelului de punere în aplicare pentru a adăuga trei noi măsuri și a crește nivelul de punere în aplicare a unei măsuri. Este vorba despre jalonul 4 și jalonul 4a ale măsurii 1.1.1.i. (Îmbunătățirea infrastructurii de transport metropolitan din Riga) din cadrul componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului); ținta 50 și ținta 51 ale măsurii 2.2.1.4.i. (Instrumente financiare pentru facilitarea transformării digitale a operatorilor economici) din cadrul componentei 2 (Transformarea digitală); jaloanele 109a și 109b ale măsurii 3.1.1.7.i. (Împrumuturi acordate dezvoltatorilor imobiliari pentru construirea de locuințe cu chirie redusă) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților); ținta 130a din cadrul măsurii 3.1.2.6.i. (Facilitarea disponibilității ajutoarelor tehnice) din cadrul componentei 3. Pe această bază, Letonia a solicitat creșterea nivelului de punere în aplicare a jalonului 4 prin înlocuirea țintei 4 cu jalonul 4 și introducerea semnării de contracte pentru noua investiție de modernizare a gării feroviare centrale din Riga și adăugarea jalonului 4a pentru a reflecta finalizarea construcției noii investiții adăugate privind modernizarea gării feroviare centrale din Riga. În această privință, Letonia a solicitat mărirea nivelului necesar de punere în aplicare prin modificarea descrierii măsurii 1.1.1.i. (Îmbunătățirea infrastructurii metropolitane de transport din Riga) din cadrul

componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului) și adăugarea investiției în transporturi în ceea ce privește modernizarea gării feroviare centrale din Riga. În plus, Letonia a solicitat sporirea nivelului necesar de punere în aplicare a țintelor 50 și 51 ale măsurii 2.2.1.4.i. (Instrumente financiare pentru facilitarea transformării digitale a operatorilor economici) din cadrul componentei 2 (Transformarea digitală). De asemenea, Letonia a solicitat adăugarea jalonului 109a și a jalonului 109b și a măsurii 3.1.1.7.i. (Împrumuturi acordate dezvoltatorilor imobiliari pentru construirea de locuințe cu chirie redusă) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților). Măsura 3.1.1.7.i. (Împrumuturi acordate dezvoltatorilor imobiliari pentru construirea de locuințe cu chirie mică) contribuie la abordarea Recomandării 3.2 specifice fiecărei țări din 2019 de a concentra politica economică legată de investiții asupra furnizării de locuințe la prețuri accesibile. În plus, această nouă măsură este justificată de scadența lungă (30 de ani) a împrumuturilor în cauză, de dimensiunea redusă a măsurii (29 de milioane EUR, echivalentul a 1,5 % din plan), de piața de capital limitată din Letonia, unde sursele alternative de finanțare sunt reduse pentru acest tip de proiecte pe termen lung, precum și de direcționarea socială a măsurii, în care finanțarea pe termen lung pentru astfel de măsuri sociale este comparativ mai mică decât măsurile din alte domenii de politică. În plus, Letonia a solicitat adăugarea țintei 130a din cadrul măsurii 3.1.2.6.i. (Facilitarea disponibilității ajutoarelor tehnice) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților).

(7) Comisia consideră că motivele prezentate de Letonia justifică modificarea (modificările) în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, iar Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

Distribuția jaloanelor și a țintelor

(8) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului și de calendarul orientativ prezentat de Letonia.

Corectarea erorilor materiale

(9) În textul deciziei de punere în aplicare a Consiliului au fost identificate cinci erori materiale care afectează o țintă, un jalon și patru măsuri din cadrul a patru componente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului ar trebui modificată pentru a corecta aceste erori materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 30 aprilie 2021, astfel cum a fost convenit între Comisie și Letonia. Aceste erori materiale se referă la ținta 33 a măsurii 2.1.2.1.i. (Platforme centralizate, sisteme și servicii partajate) din cadrul componentei 2 (Transformarea digitală), la jalonul 94 al măsurii 3.1.1.3.i. (Investiții în infrastructura publică pentru dezvoltarea de parcuri industriale în regiuni) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților) și la descrierea următoarelor măsuri: măsura 1.2.1.3.i. (Îmbunătățirea clădirilor și a infrastructurii municipale prin promovarea tranziției către tehnologii bazate pe energia din surse regenerabile și îmbunătățirea eficienței energetice) din cadrul componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului), măsura 3.1.1.3.i. (Investiții în infrastructura publică pentru dezvoltarea parcurilor industriale în regiuni) și măsura 3.1.2.4.i. (Dezvoltarea sinergică a serviciilor de reabilitare socială și profesională pentru promovarea rezilienței persoanelor cu handicap funcțional) din cadrul componentei 3 (Reducerea inegalităților) și măsura 4.1.1.2.i. (Sprijin pentru consolidarea infrastructurii de sănătate a spitalelor universitare și regionale) din cadrul componentei 4 (Sănătate). Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

Evaluarea Comisiei

(10) Comisia a evaluat PRR modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

(11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului[4] (principiul „de a nu prejudicia în mod semnificativ”).

(12) S-a stabilit că planul de redresare și reziliență modificat respectă principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, astfel cum este prevăzut în Orientările tehnice privind principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (2021/C58/01) și în conformitate cu metodologia stabilită în orientările tehnice prevăzute în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”. Comisia a concluzionat că, pentru toate măsurile modificate și noile măsuri, informațiile furnizate de Letonia au demonstrat conformitatea cu acest principiu.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

(13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 38,14 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 100 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

(14) În urma modificării propuse a planului de redresare și reziliență, contribuția la obiectivele climatice a scăzut de la 41,51 % anterior la 38,14 % în prezent. Reducerea contribuției la obiectivele climatice reflectă eliminarea unei investiții în cadrul măsurii 1.1.1.1.i. (Investiție: Un transport feroviar competitiv de călători în cadrul sistemului comun de transport public al orașului Riga) în cadrul componentei 1 (Schimbările climatice și durabilitatea mediului) și înlocuirea acestuia cu o nouă investiție în planul de sprijinire a dezvoltării unui sistem de transport public multimodal în Riga, unde transportul feroviar ar deveni coloana vertebrală a transportului. Modificarea constă în eliminarea unei investiții care anterior contribuia cu 100 % la obiectivele climatice, cu o nouă investiție care contribuie cu 40 %.

[4] Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

Stabilirea costurilor

(15) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

(16) Informațiile privind costurile furnizate de Letonia pentru planul de redresare și reziliență modificat sunt detaliate și bine fundamentate. În plus, Letonia a prezentat documente separate, inclusiv descrieri mai detaliate ale metodologiei care stă la baza calculării costurilor și explicații cu privire la modul în care proiectele anterioare se raportează ca documentație la estimările costurilor noilor măsuri, precum și cu privire la adiționalitatea finanțării din partea UE, după caz. Evaluarea estimărilor costurilor și a informațiilor justificative arată că majoritatea costurilor noilor măsuri sunt bine justificate, rezonabile și plauzibile și nu includ costurile acoperite de finanțarea existentă sau planificată din partea Uniunii. Cu toate acestea, întrucât unele elemente de calcul al costurilor nu sunt pe deplin documentate, se apreciază că informațiile privind calcularea costurilor sunt clare într-o măsură moderată, ceea ce ar justifica nota B. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerent cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Evaluare pozitivă

(17) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, prin care s-a constatat că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

(18) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Letoniei sunt de 1 969 244 522 EUR. Întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este egal cu contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Letonia, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 20 alineatul (4) alocată planului de redresare și reziliență modificat al Letoniei ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare maxime disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Letoniei. Această valoare este egală cu 1 969 244 522 EUR.

(19) Decizia de punere în aplicare (UE) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Letoniei ar trebui modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Letoniei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„*Articolul 1*

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Letoniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”;

2. Anexa se înlocuiește cu textul din anexa la prezenta decizie.

Articolul 2
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Letonia.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele