COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 27.1.2025
COM(2025) 25 final

2025/0011 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione (UE) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1), del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Lettonia

{SWD(2025) 10 final}

2025/0011 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione (UE) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1), del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Lettonia

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza[1], in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

(1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte della Lettonia il 30 aprile 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il Consiglio ha approvato tale valutazione mediante la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021[2]. Tale decisione di esecuzione del Consiglio è stata modificata l'8 dicembre 2023[3].

(2) Il 18 dicembre 2024 la Lettonia ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. Su questi presupposti la Lettonia ha presentato un PRR modificato.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

(3) Le modifiche del PRR presentate dalla Lettonia a causa di circostanze oggettive riguardano 28 misure.

(4) La Lettonia ha spiegato che 10 misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori per conseguirne il livello di ambizione originario. Sono interessate le misure seguenti: l'obiettivo 4, il traguardo 5a e la descrizione della misura 1.1.1.r. (Inverdire il sistema di trasporto metropolitano di Riga) nell'ambito della componente 1 (Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale); gli obiettivi 43 e 44, il traguardo

[1] GU L 57 del 18.2.2021, pag. 17.
[2] ST 10157/21 INIT, ST 10157/21 ADD 1.
[3] ST 15569/23 INIT, ST 15569/23 ADD 1.

44a e la descrizione della misura 2.2.1.1.i. (Sostegno alla creazione di poli dell'innovazione digitale e di punti di contatto regionali), gli obiettivi 50, 51 e 52 e la descrizione della misura 2.2.1.4.i. (Strumenti finanziari per facilitare la trasformazione digitale degli operatori economici), gli obiettivi 71 e 72 e la descrizione della misura 2.3.2.1.i (Competenze digitali per i cittadini), nonché il traguardo 74, gli obiettivi 75 e 76 e la descrizione della misura 2.3.2.2.i. (Sviluppo delle competenze e delle capacità di trasformazione digitale delle amministrazioni statali e locali), tutti nell'ambito della componente 2 (Trasformazione digitale); i traguardi 115 e 116, l'obiettivo 117 e la descrizione della misura 3.1.2.1.i. (Misure volte a promuovere l'accesso ai servizi pubblici e all'occupazione per le persone con disabilità) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze); gli obiettivi 193 e 194 della misura 6.2.1.3.i. (Istituzione di un centro unico di formazione per lo sviluppo delle qualifiche di giudici, personale giudiziario, pubblici ministeri, assistenti procuratori e investigatori specializzati (questioni interdisciplinari)), il traguardo 200, l'obiettivo 201, la descrizione della misura 6.3.1.1.i. (Una pubblica amministrazione aperta, trasparente, equa e responsabile) e il traguardo 202, l'obiettivo 203 e la descrizione della misura 6.3.1.2.i. (Professionalizzazione della pubblica amministrazione e sviluppo delle capacità e delle capacità amministrative), tutti nell'ambito della componente 6 (Stato di diritto); infine l'obiettivo 224 della misura 7.3.i. (Potenziamento, digitalizzazione e sicurezza delle reti di trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica) nell'ambito della componente 7 (REPowerEU). Su questi presupposti la Lettonia ha chiesto di modificare le misure suddette, compresi i traguardi e gli obiettivi pertinenti. La Lettonia ha inoltre chiesto di eliminare l'obiettivo 4 della misura 1.1.1.1.i. (Trasporto ferroviario passeggeri competitivo nell'ambito del sistema di trasporto pubblico comune della città di Riga) e la corsia di transito rapido degli autobus di 5,3 km di cui al traguardo 5a della misura 1.1.1.2.i. (Miglioramenti rispettosi dell'ambiente del sistema di trasporto pubblico della città di Riga) nell'ambito della componente 1 (Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale). La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

(5) La Lettonia ha spiegato che 13 misure sono state modificate per attuare alternative migliori intese a ridurre gli oneri amministrativi, pur conseguendo le finalità delle misure. Sono interessate le misure seguenti: la descrizione della misura 1.2.1.5.i. (Ammodernamento delle reti di trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica) e della misura 1.3.1.r. (Servizi di adattamento del sistema di gestione delle catastrofi ai cambiamenti climatici, salvataggio e risposta rapida) nell'ambito della componente 1 (Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale); gli obiettivi 47, 48 e 49 e la descrizione della misura 2.2.1.3.i. (Sostegno all'introduzione di nuovi prodotti e servizi nelle imprese), i traguardi 57 e 57a e la descrizione della misura 2.3.1.r. (Sviluppo di un quadro di sostegno sostenibile e socialmente responsabile per l'apprendimento degli adulti), l'obiettivo 79 e la descrizione della misura 2.3.2.3.i. (Colmare il divario digitale per i gruppi socialmente vulnerabili e gli istituti di istruzione) e l'obiettivo 83 della misura 2.4.1.2.i. (Sviluppo dell'infrastruttura dell'"ultimo miglio" della rete a banda larga o ad altissima capacità), tutti nell'ambito della componente 2 (Trasformazione digitale); l'obiettivo 108 della misura 3.1.1.6.i. (Acquisto di veicoli a emissioni zero per l'esecuzione di funzioni municipali e servizi correlati) e la descrizione della misura 3.1.2.5.i. (Partecipazione al mercato del lavoro dei disoccupati, delle persone in cerca di lavoro e delle persone a rischio di disoccupazione), entrambi nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze); gli obiettivi 141 e 142 della misura 4.1.1.3.i. (Sostegno al rafforzamento delle infrastrutture sanitarie dei prestatori di servizi ambulatoriali di

secondo livello) nell'ambito della componente 4 (Salute); l'obiettivo 155, il traguardo 156 e la descrizione della misura 5.1.1.1.i. (Sviluppo e funzionamento continuo di un vero e proprio modello di governance del sistema di innovazione), il traguardo 160, l'obiettivo 162 e la descrizione della misura 5.2.1.r. (Riforma dell'istruzione superiore, eccellenza scientifica e governance) nonché gli obiettivi 164 e 165 e la descrizione della misura 5.2.1.1.i. (Sovvenzioni per la ricerca, lo sviluppo e il consolidamento), tutti nell'ambito della componente 5 (Trasformazione economica e riforma della produttività); infine il traguardo 187 e la descrizione della misura 6.2.1.1.i. (Istituzione di un polo di innovazione antiriciclaggio per migliorare l'individuazione del riciclaggio di denaro) nell'ambito della componente 6 (Stato di diritto). Su questi presupposti la Lettonia ha chiesto di eliminare le informazioni generali o gli elementi procedurali superflui che non contribuiscono alle finalità delle misure, di chiarire che alcuni elementi sono connessi alle finalità o al contesto delle misure e di semplificare la descrizione delle misure o dei traguardi e degli obiettivi che comportano un onere amministrativo ingiustificato per il conseguimento delle finalità delle misure corrispondenti. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

(6) La Lettonia ha spiegato che due misure non sono più realizzabili nei termini specifici previsti nel PRR originario a causa di cambiamenti nella domanda del mercato, considerando che il numero di proposte ricevute è risultato insufficiente rispetto alle aspettative delle autorità prima di pubblicare gli inviti a presentare progetti. Sono interessati gli obiettivi 63 e 64 e la descrizione della misura 2.3.1.2.i (Sviluppo delle competenze digitali fondamentali delle imprese) nell'ambito della componente 2 (Trasformazione digitale) nonché gli obiettivi 122 e 123 e la descrizione della misura 3.1.2.3.i. (Resilienza e continuità del servizio di assistenza sociale a lungo termine) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze). Su questi presupposti la Lettonia ha chiesto di ridurre il livello di attuazione richiesto degli obiettivi 63 e 64 della misura 2.3.1.2.i. (Sviluppo delle competenze digitali delle imprese). La Lettonia ha inoltre chiesto di ridurre il livello di attuazione richiesto degli obiettivi 122 e 123 della misura 3.1.2.3.i. (Resilienza e continuità del servizio di assistenza sociale a lungo termine). La Lettonia ha chiesto di modificare la descrizione della misura e gli obiettivi 122 e 123 riducendo il numero di contratti che devono essere conclusi dall'Agenzia centrale delle finanze e degli appalti e il numero di persone che devono ricevere assistenza a lungo termine. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza. In seguito alla soppressione delle misure di cui all'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241, la Lettonia ha chiesto di usare le risorse liberate dall'eliminazione di misure e dalla riduzione del livello di attuazione per aggiungere tre nuove misure e innalzare il livello di attuazione di una misura. Sono interessati i traguardi 4 e 4a della misura 1.1.1.i. (Migliorare l'infrastruttura di trasporto metropolitano di Riga) nell'ambito della componente 1 (Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale); gli obiettivi 50 e 51 della misura 2.2.1.4.i. (Strumenti finanziari per facilitare la trasformazione digitale degli operatori economici) nell'ambito della componente 2 (Trasformazione digitale); i traguardi 109a e 109b della misura 3.1.1.7.i. (Prestiti a promotori immobiliari per la costruzione di abitazioni a basso canone di locazione) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze); l'obiettivo 130a della misura 3.1.2.6.i. (Agevolare la disponibilità di ausili tecnici) nell'ambito della componente 3. Su questi presupposti la Lettonia ha chiesto di innalzare il livello di attuazione del traguardo 4 sostituendo l'obiettivo 4 con il traguardo 4 e introducendo la firma di contratti per il nuovo investimento Potenziamento della stazione ferroviaria centrale di Riga, e di aggiungere

il traguardo 4a per rispecchiare il completamento della realizzazione del nuovo investimento aggiunto per quanto riguarda il potenziamento della stazione ferroviaria centrale di Riga. A questo proposito la Lettonia ha chiesto di innalzare il livello di attuazione richiesto mediante la modifica della descrizione della misura 1.1.1.i. (Migliorare l'infrastruttura di trasporto metropolitano di Riga) nell'ambito della componente 1 (Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale) e di aggiungere l'investimento nel settore dei trasporti per quanto riguarda il potenziamento della stazione ferroviaria centrale di Riga. La Lettonia ha inoltre chiesto di innalzare il livello di attuazione degli obiettivi 50 e 51 della misura 2.2.1.4.i. (Strumenti finanziari per facilitare la trasformazione digitale degli operatori economici) nell'ambito della componente 2 (Trasformazione digitale). La Lettonia ha chiesto altresì di aggiungere i traguardi 109a e 109b e la misura 3.1.1.7.i. (Prestiti a promotori immobiliari per la costruzione di abitazioni a basso canone di locazione) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze). La misura 3.1.1.7.i. (Prestiti a promotori immobiliari per la costruzione di abitazioni a basso canone di locazione) contribuisce all'attuazione della raccomandazione specifica per paese 2019.3.2 per incentrare la politica economica connessa agli investimenti sull'offerta di alloggi a prezzi accessibili. Questa nuova misura è inoltre giustificata dalla lunga scadenza (30 anni) dei prestiti in questione, dall'entità esigua della misura (29 milioni di EUR, equivalenti all'1,5 % del piano), dai limiti del mercato dei capitali in Lettonia, in cui le fonti alternative di finanziamento sono ridotte per questo tipo di progetti a lungo termine, nonché dall'orientamento sociale della misura, considerando che il finanziamento a lungo termine per misure sociali di questo tipo è relativamente inferiore alle misure previste in altri settori d'intervento. La Lettonia ha inoltre chiesto di aggiungere l'obiettivo 130a e la misura 3.1.2.6.i. (Agevolare la disponibilità di ausili tecnici) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze).

(7) La Commissione ritiene che i motivi addotti dalla Lettonia giustifichino le modifiche a norma dell'articolo 21, paragrafo 2, del regolamento (UE) 2021/241; la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

Distribuzione dei traguardi e degli obiettivi

(8) La distribuzione rateale dei traguardi e degli obiettivi dovrebbe essere modificata per tenere conto delle modifiche apportate al piano e del calendario indicativo presentato dalla Lettonia.

Correzione di errori materiali

(9) Nel testo della decisione di esecuzione del Consiglio sono stati rilevati cinque errori materiali che incidono su un obiettivo, un traguardo e quattro misure nell'ambito di quattro componenti. La decisione di esecuzione del Consiglio dovrebbe essere modificata per correggere tali errori materiali che alterano il contenuto del PRR presentato alla Commissione il 30 aprile 2021, come convenuto tra la Commissione e la Lettonia. Gli errori materiali riguardano: l'obiettivo 33 della misura 2.1.2.1.i (Piattaforme, sistemi e servizi condivisi centralizzati) nell'ambito della componente 2 (Trasformazione digitale), il traguardo 94 della misura 3.1.1.3.i. (Investimenti in infrastrutture pubbliche per lo sviluppo di parchi industriali nelle regioni) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze) e le descrizioni delle misure seguenti: la misura 1.2.1.3.i. (Miglioramento degli edifici e delle infrastrutture comunali attraverso la promozione delle tecnologie delle energie rinnovabili e il miglioramento dell'efficienza energetica) nell'ambito della componente 1

(Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale), la misura 3.1.1.3.i. (Investimenti in infrastrutture pubbliche per lo sviluppo di parchi industriali nelle regioni) e la misura 3.1.2.4.i. (Sviluppo sinergico di servizi di riabilitazione sociale e professionale per la promozione della resilienza delle persone con disabilità funzionali) nell'ambito della componente 3 (Riduzione delle disuguaglianze), nonché la misura 4.1.1.2.i. (Sostegno al rafforzamento delle infrastrutture sanitarie degli ospedali universitari e regionali) nell'ambito della componente 4 (Salute). Tali correzioni non influiscono sull'attuazione delle misure in questione.

Valutazione della Commissione

(10) La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Non arrecare un danno significativo

(11) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera d), e all'allegato V, criterio 2.4, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato è in grado di assicurare che nessuna misura (Rating A) per l'attuazione delle riforme e dei progetti di investimento in esso inclusa arrechi un danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio[4] (principio "non arrecare un danno significativo").

(12) Si è ritenuto che il PRR modificato rispetti il principio "non arrecare un danno significativo" stabilito negli orientamenti tecnici DNSH (2021/C58/01) e sia conforme alla metodologia fornita con gli orientamenti tecnici contenuti nella comunicazione della Commissione intitolata Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza. La Commissione ha concluso che le informazioni fornite dalla Lettonia hanno dimostrato la conformità a detto principio per tutte le misure, sia nuove che modificate.

Contributo alla transizione verde, compresa la biodiversità

(13) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera e), e all'allegato V, criterio 2.5, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (Rating A) alla transizione verde, compresa la biodiversità, o a far fronte alle sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi climatici rappresentano un importo pari al 38,14 % della dotazione totale del PRR modificato e al 100 % dei costi totali stimati delle misure incluse nel capitolo dedicato al piano REPowerEU, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VI del regolamento (UE) 2021/241. A norma dell'articolo 17 di tale regolamento, il PRR modificato è coerente con le informazioni contenute nel piano nazionale per l'energia e il clima 2021-2030.

(14) In seguito alla proposta di modifica del PRR, il contributo agli obiettivi climatici si è ridotto dal precedente 41,51 % all'attuale 38,14 %. Il minore contributo agli obiettivi climatici rispecchia la soppressione di un investimento della misura 1.1.1.1.i. (investimento: Trasporto ferroviario competitivo di passeggeri nell'ambito del sistema comune di trasporto pubblico della città di Riga) nella componente 1 (Cambiamenti climatici e sostenibilità ambientale) e la sua sostituzione con un nuovo investimento

[4] Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020, relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088 (GU L 198 del 22.6.2020, pag. 13).

del piano, a sostegno dello sviluppo di un sistema di trasporto pubblico multimodale a Riga, in cui il trasporto ferroviario diventerebbe la colonna portante dell'intero sistema di trasporti. La modifica consiste nell'eliminare un precedente investimento, che contribuiva per il 100 % agli obiettivi climatici, sostituendolo con un nuovo investimento, il cui contributo ammonta al 40 %.

Costi

(15) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera i), e all'allegato V, criterio 2.9, del regolamento (UE) 2021/241, la giustificazione fornita nel PRR modificato in merito all'importo dei costi totali stimati del PRR è in misura moderata (Rating B) ragionevole e plausibile, è in linea con il principio dell'efficienza in termini di costi ed è commisurata all'impatto nazionale atteso a livello economico e sociale.

(16) Le informazioni sui costi fornite dalla Lettonia per il PRR modificato sono dettagliate e ben motivate. La Lettonia ha inoltre presentato documenti distinti, contenenti, tra l'altro, descrizioni più dettagliate della metodologia di calcolo dei costi e spiegazioni sulla correlazione tra i progetti passati e le stime dei costi delle nuove misure, come pure sull'addizionalità dei finanziamenti dell'UE, ove applicabile. Dalla valutazione delle stime dei costi e delle informazioni di supporto emerge che la maggior parte dei costi delle nuove misure è opportunamente giustificata, ragionevole, plausibile e non comprende i costi coperti da finanziamenti dell'Unione esistenti o previsti. Tuttavia, poiché taluni elementi di costo non sono interamente documentati, si ritiene che le informazioni sui costi siano chiare in misura media, giustificando un rating B. Infine l'importo dei costi totali stimati del PRR è in linea con il principio dell'efficienza in termini di costi e commisurato all'impatto nazionale atteso a livello economico e sociale.

Valutazione positiva

(17) A seguito della valutazione positiva, da parte della Commissione, del PRR modificato, che ha constatato che il PRR rispetta i criteri di valutazione di cui al regolamento (UE) 2021/241, conformemente all'articolo 20, paragrafo 2, e all'allegato V di tale regolamento è opportuno stabilire le riforme e i progetti di investimento necessari per l'attuazione del PRR modificato, i traguardi, gli obiettivi e gli indicatori pertinenti nonché l'importo messo a disposizione dall'Unione sotto forma di sostegno finanziario non rimborsabile per l'attuazione del PRR modificato.

Contributo finanziario

(18) I costi totali stimati del PRR modificato della Lettonia ammontano a 1 969 244 522 EUR. Poiché l'importo dei costi totali stimati del PRR modificato è pari al contributo finanziario massimo aggiornato disponibile per la Lettonia, il contributo finanziario determinato in conformità dell'articolo 20, paragrafo 4, assegnato al PRR modificato della Lettonia dovrebbe essere pari all'importo totale del contributo finanziario massimo disponibile per detto PRR modificato, ovvero 1 969 244 522 EUR.

(19) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione (UE) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) del Consiglio, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Lettonia. Per motivi di chiarezza è opportuno sostituire integralmente l'allegato di detta decisione di esecuzione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La decisione di esecuzione del Consiglio, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Lettonia è così modificata:

1) l'articolo 1 è sostituito dal seguente:

"*Articolo 1*

Approvazione della valutazione del PRR

È approvata la valutazione del PRR modificato della Lettonia sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241. Nell'allegato della presente decisione figurano le riforme e i progetti di investimento previsti dal PRR, le modalità e il calendario per il monitoraggio e l'attuazione del PRR, compresi i pertinenti traguardi e obiettivi, gli indicatori rilevanti relativi al loro conseguimento e le modalità per dare alla Commissione pieno accesso ai dati pertinenti sottostanti.";

2) l'allegato è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 2
Destinatario

La Repubblica di Lettonia è destinataria della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio
Il presidente