EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.1.2025
COM(2025) 25 final

2025/0011 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Letland

{SWD(2025) 10 final}

2025/0011 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Letland

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter at Letland havde indgivet sin nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021, forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse[2]. Nævnte gennemførelsesafgørelse blev ændret den 8. december 2023[3].

(2) Den 18. december 2024 fremsatte Letland i henhold til artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 med den begrundelse, at RRP'en på grund af objektive omstændigheder delvist ikke længere kan opfyldes. På grundlag heraf har Letland indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

(3) De ændringer af RRP'en, som Letland har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 28 foranstaltninger.

(4) Letland har forklaret, at 10 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå den oprindelige målsætning for foranstaltningen. Det vedrører: mål 4, milepæl 5a og beskrivelsen af foranstaltning 1.1.1.r. (Grønnere storbytransportsystem i Riga) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed); mål 43, milepæl 44, milepæl 44a og beskrivelsen af foranstaltning 2.2.1.1.i. (Støtte til oprettelse af digitale innovationsknudepunkter og regionale kontaktpunkter), mål 50, mål 51, mål 52 og beskrivelsen af foranstaltning 2.2.1.4.i. (Finansielle instrumenter til fremme af de økonomiske aktørers digitale omstilling),

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 10157/21 INIT, ST 10157/21 ADD 1.
[3] ST 15569/23 INIT, ST 15569/23 ADD 1.

mål 71, mål 72 og beskrivelsen af foranstaltning 2.3.2.1.i. (Digitale færdigheder for borgerne) og milepæl 74, mål 75, mål 76 og beskrivelsen af foranstaltning 2.3.2.2.i. (Udvikling af færdigheder og kapacitet inden for digital omstilling på stats- og lokalforvaltningsområdet), alle under komponent 2 (Digital omstilling); milepæl 115, milepæl 116, mål 117 og beskrivelsen af foranstaltning 3.1.2.1.i. (Foranstaltninger til fremme af handicappedes adgang til offentlige tjenester og beskæftigelse) under komponent 3 (Mindske ulighed); mål 193 og mål 194 under foranstaltning 6.2.1.3.i. (Oprettelse af et fælles uddannelsescenter til udvikling af dommeres, domstolspersonalets, anklageres, assisterende anklageres og specialiserede efterforskeres kvalifikationer (tværfaglige anliggender)), milepæl 200, mål 201 og beskrivelsen af foranstaltning 6.3.1.1.i. (Åben, gennemsigtig, retfærdig og ansvarlig offentlig forvaltning) og milepæl 202, mål 203 og beskrivelsen af foranstaltning 6.3.1.2.i. (Professionalisering af den offentlige forvaltning og administrativ og kapacitetsopbygning) alle under komponent 6 (Retsstat); og mål 224 under foranstaltning 7.3.i. (Opgradering, digitalisering og sikring af eltransmissions- og distributionsnettene) under komponent 7 (REPowerEU). På grundlag heraf har Letland anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder de relevante milepæle og mål. Derudover har Letland anmodet om at fjerne mål 4 under foranstaltning 1.1.1.1.i. (Konkurrencedygtig personbefordring med jernbane inden for Rigas fælles offentlige transportsystem) og 5,3 km busbaner for hurtigbusser under milepæl 5a under foranstaltning 1.1.1.2.i. (Miljøvenlige forbedringer af Rigas offentlige transportsystem) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

(5) Letland har forklaret, at 13 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målsætningerne for de respektive foranstaltninger stadig nås. Det vedrører: beskrivelsen af foranstaltning 1.2.1.5.i. (Modernisering af eltransmissions- og distributionsnettene) og foranstaltning 1.3.1.e. (Tilpasning af katastrofehåndteringssystemer til klimaændringer, redningstjenester og tjenester for hurtig reaktion) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed); mål 47, 48 og 49 og beskrivelsen af foranstaltning 2.2.1.3.i. (Støtte til virksomhedsintroduktion af nye produkter og tjenesteydelser), milepæl 57, milepæl 57a og beskrivelsen af foranstaltning 2.3.1.r. (Udvikling af en bæredygtig og socialt ansvarlig støtteramme for voksenuddannelse), mål 79 og beskrivelsen af foranstaltning 2.3.2.3.i. (Mindskelse af den digitale kløft for socialt udsatte elever og uddannelsesinstitutioner) og mål 83 under foranstaltning 2.4.1.2.i. (Udvikling af bredbåndsinfrastruktur eller net med meget høj kapacitet "last mile"-infrastruktur) alle under komponent 2 (Digital omstilling); mål 108 under foranstaltning 3.1.1.6.i. (Indkøb af nulemissionskøretøjer til udførelse af kommunale funktioner og tjenester) og beskrivelsen af foranstaltning 3.1.2.5.i. (Deltagelse på arbejdsmarkedet af arbejdsløse, jobsøgende og personer, der er i fare for at blive arbejdsløse) begge under komponent 3 (Mindske ulighed); mål 141 og mål 142 under foranstaltning 4.1.1.3.i. (Støtte til styrkelse af sundhedsinfrastrukturen hos sekundære ambulante tjenesteydere) under komponent 4 (Sundhed); mål 155, milepæl 156 og beskrivelsen af foranstaltning 5.1.1.1.i. (Operationalisering og kontinuerlig drift af en fuldt udbygget model for styring af innovationssystemer), milepæl 160, mål 162 og beskrivelsen af foranstaltning 5.2.1.r. (Reform af videregående uddannelse og videnskabelig topkvalitet og forvaltning) og mål 164 og 165 og beskrivelsen af foranstaltning 5.2.1.1.i. (Tilskud til forskning, udvikling og konsolidering) alle under komponent 5 (Økonomisk omstilling og produktivitetsreform); og milesten 187 og beskrivelsen af

foranstaltning 6.2.1.1.i. (Oprettelse af et AML-innovationsknudepunkt for at forbedre afdækningen af hvidvask af penge) under komponent 6 (Retsstat). Letland har på grundlag heraf anmodet om at fjerne unødvendige baggrundsoplysninger eller proceduremæssige elementer, der ikke bidrager til opfyldelsen af målsætningerne for foranstaltningerne, for at præcisere, at visse elementer vedrører målsætningerne for foranstaltningerne eller deres kontekst og for at forenkle beskrivelserne af foranstaltninger eller milepæle og mål, der medfører en uberettiget administrativ byrde i forhold til at opfylde målsætningerne for de respektive foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

(6) Letland har forklaret, at to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på de specifikke vilkår, der var fastsat i den oprindelige RRP, på grund af ændringer i efterspørgslen på markedet, idet der tages hensyn til, at der indkom et utilstrækkeligt antal forslag i forhold til myndighedernes forventninger forud for iværksættelsen af indkaldelserne. Det vedrører mål 63, mål 64 og beskrivelsen af foranstaltning 2.3.1.2.i. (Udvikling af centrale digitale færdigheder i virksomheder) under komponent 2 (Digital omstilling); og mål 122 og 123 og beskrivelsen af foranstaltning 3.1.2.3.i. (Resiliens og kontinuitet i langtidsplejen) under komponent 3 (Mindske ulighed). På grundlag heraf har Letland anmodet om at mindske det krævede gennemførelsesniveau for ovennævnte mål 63 og mål 64 under foranstaltning 2.3.1.2.i. Udvikling af centrale digitale færdigheder i virksomheder). Letland har desuden anmodet om at mindske det krævede gennemførelsesniveau for mål 122 og mål 123 under foranstaltning 3.1.2.3.i. (Resiliens og kontinuitet i langtidsplejen). Letland har anmodet om at ændre beskrivelsen af foranstaltningen og mål 122 og 123 ved at reducere antallet af kontrakter, der skal indgås af det centrale finans- og kontraktindgåelsesagentur, og ved at reducere antallet af personer, der skal tilbydes langtidspleje. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres. Efter ophævelsen af foranstaltningerne i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Letland anmodet om at anvende de ressourcer, der frigøres ved ophævelsen af foranstaltningerne, og mindske gennemførelsesniveauet med henblik på at tilføje tre nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Det vedrører milepæl 4 og milepæl 4a under foranstaltning 1.1.1.i. (Forbedring af storbytransportsystemet i Riga) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed); mål 50 og mål 51 under foranstaltning 2.2.1.4.i. (Finansielle instrumenter til fremme af de økonomiske aktørers digitale omstilling) under komponent 2 (Digital omstilling); milepæl 109a og 109b under foranstaltning 3.1.1.7.i. (Lån til ejendomsudviklere til opførelse af boliger med lav husleje) under komponent 3 (Mindske ulighed); mål 130a under foranstaltning 3.1.2.6.i. (Lette tilgængeligheden af tekniske hjælpemidler) under komponent 3. På grundlag heraf har Letland anmodet om at øge gennemførelsesniveauet for milepæl 4 ved at erstatte mål 4 med milepæl 4 og igangsætte undertegnelsen af kontrakter om den nye opgradering af Rigas centrale jernbanestation og om at tilføje milepæl 4a for at afspejle færdiggørelsen af den nye investering, der er tilføjet, vedrørende opgraderingen af Rigas centrale jernbanestation. I den forbindelse har Letland anmodet om at øge det krævede gennemførelsesniveau ved at ændre beskrivelsen af foranstaltning 1.1.1.i. (Forbedring af storbytransportsystemet i Riga) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed) og tilføje transportinvesteringer vedrørende opgraderingen af Rigas centrale jernbanestation. Letland har desuden anmodet om at øge gennemførelsesniveauet for mål 50 og mål 51 under foranstaltning 2.2.1.4.i. (Finansielle instrumenter til fremme af de økonomiske aktørers digitale omstilling) under komponent 2 (Digital omstilling); Derudover har Letland anmodet om at tilføje

milepæl 109a og milepæl 109b og foranstaltning 3.1.1.7.i. (Lån til ejendomsudviklere til opførelse af boliger med lav husleje) under komponent 3 (Mindske ulighed). Foranstaltning 3.1.1.7.i. (Lån til ejendomsudviklere til opførelse af boliger med lav husleje) bidrager til at efterkomme den landespecifikke henstilling 3.2 fra 2019 om at målrette den investeringsrelaterede økonomiske politik mod tilvejebringelse af økonomisk overkommelige boliger. Desuden er denne nye foranstaltning begrundet i de pågældende låns lange løbetid (30 år), foranstaltningens beskedne størrelse (29 mio. EUR svarende til 1,5 % af planen), det begrænsede kapitalmarked i Letland, hvor der er færre alternative finansieringskilder til denne type langsigtede projekter, samt foranstaltningens sociale målrettethed, hvor den langsigtede finansiering af sådanne sociale foranstaltninger er forholdsvis mindre end for foranstaltninger på andre politikområder. Derudover har Letland anmodet om at tilføje mål 130a og foranstaltning 3.1.2.6.i. (Lette tilgængeligheden af tekniske hjælpemidler) under komponent 3 (Mindske ulighed).

(7) Det er Kommissionens opfattelse, at Letlands begrundelse berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, og Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

Fordeling af milepæle og mål

(8) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af planen og den vejledende tidsplan, som Letland har forelagt.

Rettelse af skrivefejl

(9) Der er konstateret fem skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører én milepæl og fire foranstaltninger under fire komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 30. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Letland. Disse skrivefejl vedrører mål 33 under foranstaltning 2.1.2.1.i. (Centraliserede platforme, systemer og fælles tjenester) under komponent 2 (Digital omstilling), milepæl 94 under foranstaltning 3.1.1.3.i. (Investeringer i offentlig infrastruktur med henblik på at udvikle industriområder i regionerne) under komponent 3 (Mindske ulighed) og beskrivelsen af følgende foranstaltninger: foranstaltning 1.2.1.3.i. (Forbedring af kommunale bygninger og infrastrukturer ved at fremme overgangen til vedvarende energiteknologier og forbedre energieffektiviteten) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed), foranstaltning 3.1.1.3.i. (Investeringer i offentlig infrastruktur med henblik på at udvikle industriområder i regionerne) og foranstaltning 3.1.2.4.i. (Synergistisk udvikling af sociale og erhvervsmæssige revalideringstjenester med henblik på at fremme modstandsdygtigheden hos personer med funktionsnedsættelser) under komponent 3 (Mindske ulighed) og foranstaltning 4.1.1.2.i. (Støtte til styrkelse af sundhedsinfrastrukturen på universitetshospitaler og regionale hospitaler) under komponent 4 (Sundhed). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

(10) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede RRP at sikre, at

ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne RRP gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[4] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade – DNSH-princippet).

(12) Den ændrede RRP er i overensstemmelse med princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" som fastsat i den tekniske vejledning om DNSH-princippet (2021/C58/01) og med metoden i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten". Kommissionen har konkluderet, at for så vidt angår alle de ændrede og nye foranstaltninger viste Letlands oplysninger, at dette princip er overholdt.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 38,14 % af den samlede tildeling i den ændrede RRP og 100 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(14) Efter den foreslåede ændring af RRP faldt bidraget til klimamål fra tidligere 41,51 % til nu 38,14 %. Faldet i bidraget til klimamål afspejler fjernelsen af en investering under foranstaltning 1.1.1.1.i. (Investering: Konkurrencedygtig personbefordring med jernbane inden for Rigas fælles offentlige transportsystem) under komponent 1 (Klimaændringer og miljømæssig bæredygtighed), som er blevet erstattet af en ny investering i planen til støtte for udviklingen af et multimodalt offentligt transportsystem i Riga, hvor jernbanetransport vil blive rygraden i transportsystemet. Ændringen består i at fjerne en investering, der tidligere bidrog med 100 % til klimamålene, og erstatte den med en ny investering, der bidrager med 40 %.

Omkostninger

(15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(16) De oplysninger om omkostninger, som Letland fremlagde for den ændrede RRP, er detaljerede og velunderbyggede. Letland fremlagde desuden særskilte dokumenter, herunder mere detaljerede beskrivelser af den metode, der ligger til grund for omkostningsberegningerne, og forklaringer på, hvordan tidligere projekter hænger sammen med omkostningsoverslagene for de nye foranstaltninger som dokumentation, samt om EU-finansieringens additionalitet, hvor det er relevant. Vurderingen af

[4] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

omkostningsoverslagene og de tilhørende oplysninger viser, at størstedelen af omkostningerne ved de nye foranstaltninger er velbegrundede, rimelige, plausible og ikke omfatter omkostninger, der dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Da nogle omkostningselementer imidlertid ikke er fuldt ud dokumenteret, fører dette til den vurdering, at oplysningerne om omkostningerne i moderat grad er klare, hvilket berettiger en B-rating. Endelig er størrelsen af RRP'ens anslåede samlede omkostninger i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Positiv vurdering

(17) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

(18) De anslåede samlede omkostninger i Letlands ændrede RRP udgør 1 969 244 522 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er lig med det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Letland, bør det finansielle bidrag, der fastsættes i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, og som tildeles Letlands ændrede RRP, være lig med det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Letlands ændrede RRP. Dette beløb svarer til 1 969 244 522 EUR.

(19) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Letlands genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til nævnte gennemførelsesafgørelse fra Rådet erstattes helt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Letlands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"*Artikel 1*

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Letlands ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Letland.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand