EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.7.2024.
COM(2024) 317 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2020/740 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. svibnja 2020. o označivanju guma s obzirom na učinkovitost potrošnje goriva i druge parametre

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2020/740 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. svibnja 2020. o označivanju guma s obzirom na učinkovitost potrošnje goriva i druge parametre

1. UVOD

Uredba (EU) 2020/740([1]) o označivanju guma s obzirom na učinkovitost potrošnje goriva i druge parametre donesena je 25. svibnja 2020. i stupila na snagu 1. svibnja 2021. Njome je stavljena izvan snage Uredba (EZ) br. 1222/2009.

Označivanje guma potrošačima omogućuje da budu sigurni u svoje odabire zahvaljujući jasnom navođenju učinkovitosti potrošnje goriva, razreda prianjanja na mokroj podlozi i drugih važnih dodatnih informacija. Na taj se način može znatno doprinijeti uštedi goriva, ali i potaknuti inovacije i ulaganja u izradu boljih guma i njihovo stavljanje na tržište. Usklađivanjem povezanih zahtjeva na razini EU-a označivanje guma koristi proizvođačima, industriji i cjelokupnom gospodarstvu EU-a ([2]).

Pravila utvrđena u Uredbi primjenjuju se od 1. svibnja 2021. i odnose na učinkovitost potrošnje goriva, sigurnost i vanjsku buku kotrljanja novih guma za osobna vozila (razred C1), laka gospodarska vozila (razred C2) i autobuse i kamione (razred C3). Dizajn oznake temelji se na poznatom sustavu klasifikacije prema bojama koji se koristi za kućanske aparate kao što su perilice suđa i hladnjaci, ali ima samo pet razreda za otpor kotrljanja i prianjanje guma na mokroj podlozi te tri razreda za vanjsku buku kotrljanja. Otpor kotrljanja je pokazatelj energetske učinkovitosti gume. Pomaže kupcima da odaberu gume s manjom potrošnjom goriva, s kojima vozilo može prijeći veću udaljenost prije sljedećeg punjenja. Isto tako, jedan od glavnih sigurnosnih elemenata je mjera prianjanja na mokroj podlozi, koja je pokazatelj učinkovitosti kočnog sustava. Oznaka je izvor informacija na temelju kojih potrošači mogu promišljeno donijeti odluku koje nove gume kupiti. Od početka primjene Uredbe Europski registar proizvoda za označivanje energetske učinkovitosti (EPREL)([3]) u potpunosti je funkcionalan i dobavljači guma u njega moraju upisati sve tipove guma obuhvaćene područjem primjene Uredbe prije nego što ih stave na tržište EU-a. Oznaka je, uz povezane podatke u bazi podataka o proizvodima EPREL([4]), izrazito korisna za donošenje odluka o javnoj ili privatnoj nabavi na veliko, poput onih koji donose voditelji flote i proizvođači vozila.

---

1 Uredba (EU) 2020/740 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. svibnja 2020. o označivanju guma s obzirom na učinkovitost potrošnje goriva i druge parametre, izmjeni Uredbe (EU) 2017/1369 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1222/2009, SL L 177, 5.6.2020., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/740/oj.

2 Radni dokument službi Komisije priložen Komunikaciji Komisije o Planu rada za ekološki dizajn i označivanje energetske učinkovitosti u razdoblju 2022.–2024. EUR-Lex – 52022SC0101 – EN – EUR-Lex (europa.eu).

3 https://eprel.ec.europa.eu/screen/home.

4 https://eprel.ec.europa.eu/screen/product/tyres i https://energy-efficient-products.ec.europa.eu/ecodesign-and-energy-label/product-list/tyres_en.

2. PRAVNA OSNOVA

Prema članku 13. Uredbe (EU) 2020/740 Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 14. te uredbe. Člankom 14. Komisiji je ovlast za donošenje delegiranih akata dodijeljena na početno razdoblje od pet godina počevši od 25. lipnja 2020. i utvrđeni su uvjeti za moguće produljenje tog razdoblja. U skladu s tom odredbom Komisija je dužna sastaviti izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije isteka tog petogodišnjeg razdoblja. Cilj je ovog izvješća ispuniti taj zahtjev.

U članku 14. stavku 2. Uredbe propisuje se i da se delegiranje ovlasti prešutno produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja. Nadalje, u članku 14. stavku 3. navodi se da Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANJA OVLASTI

Komisija još nije izvršila delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene u skladu s relevantnim odredbama Uredbe (EU) 2020/740. To još nije učinila prvenstveno zato što određeni uvjeti nisu dovoljno razrađeni, a posebno zbog razloga navedenih u nastavku.

- Nije bilo moguće predložiti delegirani akt za dopunu dijelova Uredbe u vezi s **označivanjem obnovljenih guma** do 26. lipnja 2022. jer nije bila dostupna odgovarajuća metoda ispitivanja([5]). Međutim, ostvaren je napredak u ispravljanju tog nedostatka. Komisija je pokrenula studiju koju je povjerila neovisnom laboratoriju specijaliziranom za homologaciju vozila i sastavnih dijelova kako bi se utvrdilo je li prijedlog industrije o označivanju guma razreda C3, koji je predstavljen u listopadu 2022., valjan i izvediv. Rezultati te studije uzet će se u obzir u procjeni učinka, koja se također pokreće. O nacrtu delegirane uredbe Komisije na odgovarajući će se način provesti savjetovanje s relevantnim dionicima iz redova vlada, industrije i organizacija potrošača sa stručnim znanjem u području regulatornih aktivnosti koje se odnose na motorna vozila([6]).
- Nije bilo moguće donijeti delegirani akt radi dopune Uredbe uključivanjem parametara ili novih zahtjeva u pogledu obavješćivanja u vezi s **abrazijom guma i kilometražom** jer još uvijek nisu dostupne pouzdane, točne i ponovljive metode za ispitivanje i mjerenje abrazije guma i kilometraže. Međutim, na tome se trenutačno radi u Radnoj skupini UN-ECE-a za abraziju guma (TF-TA) ([7]). Zahvaljujući tom radu uskoro će biti dostupna metoda za mjerenje abrazije guma razreda C1 u svrhu utvrđivanja minimalnih zahtjeva u kontekstu Uredbe Euro 7. Zatim će se razviti i metode ispitivanja za gume razreda C2 i C3. Osim toga, ta radna skupina uskoro će započeti s radom na ocjenjivanju metode za procjenu potencijala kilometraže guma.

Nadalje, u skladu s člankom 13. stavkom 1. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 14. da bi izmijenila dijelove D i E Priloga I., Priloga II. s obzirom na sadržaj i format oznake gume i priloga III., IV., V., VI. i VII. prilagodbom vrijednosti, metoda izračuna i u njima navedenih zahtjeva tehnološkom napretku. Komisija je već

---

5 Vidjeti članak 13. stavak 2. Uredbe (EU) 2020/740.

6 Radna skupina Komisije za motorna vozila.

7 https://wiki.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=160694352.

utvrdila niz problema zbog kojih će vjerojatno trebati izvršiti tu ovlast i namjerava o tome donijeti zaključke najkasnije u izvješću koje je u skladu s člankom 15. Uredbe dužna dostaviti do 1. lipnja 2025.

4. ZAKLJUČAK

Komisija smatra da je očito potrebno prešutno produljiti delegiranje ovlasti za pet godina, kako je predviđeno u članku 14. stavku 2. Uredbe (EU) 2020/740.

U budućnosti će biti potrebno izraditi i donijeti pravila na temelju ovlasti dodijeljenih člankom 14. Razlog za delegiranje ovlasti nije se promijenio. Važno je: i. zadržati fleksibilnost pravnog okvira kako bi ga se dopunjavalo ili prilagođavalo novim potrebama; i ii. prema potrebi izmijeniti navedene priloge kako bi se zajamčila sigurnost i zaštitilo zdravlje i gospodarska i okolišna učinkovitost cestovnog prometa. Te se mjere mogu provoditi i na temelju dodatnog iskustva stečenog u primjeni Uredbe.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.