ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.7.2024
COM(2024) 317 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

για την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/740 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2020, σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες παραμέτρους

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

για την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/740 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2020, σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες παραμέτρους

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/740 ([1]) σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες παραμέτρους εκδόθηκε στις 25 Μαΐου 2020 και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2021. Κατάργησε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1222/2009.

Η σήμανση των ελαστικών επιτρέπει στις καταναλώτριες και τους καταναλωτές να κάνουν εμπεριστατωμένες επιλογές με βάση σαφείς ενδείξεις όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου, την πρόσφυση σε υγρό οδόστρωμα και άλλες σημαντικές συμπληρωματικές πληροφορίες. Μπορεί να συμβάλει σημαντικά στην εξοικονόμηση καυσίμων, προάγοντας παράλληλα την καινοτομία και τις επενδύσεις στην ανάπτυξη και την εμπορία καλύτερων ελαστικών. Με την εναρμόνιση των σχετικών απαιτήσεων σε επίπεδο Ένωσης, η επισήμανση των ελαστικών επισώτρων είναι επίσης επωφελής για τους κατασκευαστές, τη βιομηχανία και την οικονομία της Ένωσης συνολικά ([2]).

Οι κανόνες που ορίζονται στον κανονισμό εφαρμόζονται από την 1η Μαΐου 2021 και καλύπτουν την εξοικονόμηση καυσίμου, την ασφάλεια, και τις επιδόσεις εξωτερικού θορύβου των καινούριων ελαστικών για επιβατικά αυτοκίνητα (C1), ελαφρά επαγγελματικά οχήματα (C2) και λεωφορεία και φορτηγά (C3). Η σήμανση ακολουθεί το γνωστό σύστημα ταξινόμησης με χρωματική κωδικοποίηση που χρησιμοποιείται για τις οικιακές συσκευές, όπως τα πλυντήρια πιάτων και τα ψυγεία, αλλά με πέντε μόνο διαφορετικές κατηγορίες για την αντίσταση κύλισης και την πρόσφυση σε υγρό οδόστρωμα, και τρεις κατηγορίες για τον εξωτερικό θόρυβο κύλισης. Η αντίσταση κύλισης είναι δείκτης της ενεργειακής απόδοσης ενός ελαστικού. Βοηθά τους πελάτες να επιλέγουν ελαστικά με χαμηλότερη κατανάλωση καυσίμου, τα οποία μπορούν να αυξήσουν την απόσταση που μπορεί να διανύσει ένα όχημα μεταξύ των σημείων ανεφοδιασμού ή φόρτισης. Παράλληλα, η μέτρηση της πρόσφυσης σε υγρό οδόστρωμα, η οποία υποδεικνύει τις επιδόσεις πέδησης, αποτελεί βασική πτυχή της ασφάλειας. Η σήμανση βοηθά τους καταναλωτές και τις καταναλώτριες να κάνουν πιο εμπεριστατωμένες επιλογές όταν αγοράζουν καινούρια ελαστικά, με γνώμονα τεκμηριωμένα βασικά στοιχεία. Μετά τη θέση σε ισχύ του κανονισμού, το ευρωπαϊκό μητρώο προϊόντων για την ενεργειακή επισήμανση (EPREL) ([3]) έχει καταστεί πλήρως λειτουργικό, και οι

---

1 Κανονισμός (ΕΕ) 2020/740 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2020, σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες παραμέτρους, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1369 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1222/2009 (ΕΕ L 177 της 5.6.2020, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/740/oj).

2 Commission staff working document accompanying the Commission's Communication on the Ecodesign and Energy Labelling Working Plan 2022-2024 [Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με το πρόγραμμα εργασίας για τον οικολογικό σχεδιασμό και την ενεργειακή επισήμανση για την περίοδο 2022-2024], EUR-Lex - 52022SC0101 - EN - EUR-Lex (europa.eu).

3 https://eprel.ec.europa.eu/screen/home.

προμηθευτές ελαστικών οφείλουν να καταχωρίζουν στη βάση δεδομένων κάθε τύπο ελαστικών που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού προτού τα διαθέσουν στην αγορά της ΕΕ. Η σήμανση, μαζί με τα σχετικά δεδομένα που συλλέγονται στη βάση δεδομένων προϊόντων EPREL ([4]), συνιστά επίσης ένα εξαιρετικά χρήσιμο εργαλείο για τη λήψη αποφάσεων σχετικά με δημόσιες και ιδιωτικές συμβάσεις μαζικών προμηθειών, όπως αυτές που λαμβάνουν οι διαχειριστές στόλων και οι κατασκευαστές οχημάτων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/740, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 14 του εν λόγω κανονισμού. Στο άρθρο 14 ορίζεται ότι ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για αρχική περίοδο 5 ετών από τις 25 Ιουνίου 2020 και τίθενται οι όροι για πιθανή παράταση της εν λόγω περιόδου. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, η Επιτροπή οφείλει να εκπονήσει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετίας. Η παρούσα έκθεση αποσκοπεί στην εκπλήρωση αυτής της απαίτησης.

Το άρθρο 14 παράγραφος 2 του κανονισμού ορίζει επίσης ότι η εξουσιοδότηση πρέπει να ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διαρκείας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου. Επιπλέον, στο άρθρο 14 παράγραφος 3 ορίζεται ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο μπορούν να ανακαλέσουν την εξουσιοδότηση ανά πάσα στιγμή.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

Η Επιτροπή δεν έχει ακόμη ασκήσει τις κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητες που της έχουν ανατεθεί βάσει των σχετικών διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) 2020/740. Αυτό οφείλεται κυρίως στο γεγονός ότι ορισμένες συνθήκες δεν ήταν επαρκώς ώριμες και συγκεκριμένα στους ακόλουθους λόγους.

- Δεν ήταν δυνατόν να προταθεί κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τη συμπλήρωση του κανονισμού όσον αφορά τη **σήμανση αναγομωμένων ελαστικών επισώτρων** έως τις 26 Ιουνίου 2022, δεδομένου ότι δεν υπήρχε κατάλληλη μέθοδος δοκιμής ([5]). Ωστόσο, οι εργασίες για την κάλυψη αυτού του κενού έχουν προχωρήσει. Η Επιτροπή δρομολόγησε μελέτη από ανεξάρτητο εργαστήριο που εξειδικεύεται στις δοκιμές έγκρισης οχημάτων και κατασκευαστικών στοιχείων, προκειμένου να αξιολογηθεί κατά πόσον μια πρόταση του κλάδου σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών C3, η οποία υποβλήθηκε τον Οκτώβριο του 2022, είναι ορθή και εφικτή. Τα πορίσματα της μελέτης θα τροφοδοτήσουν μια εκτίμηση επιπτώσεων που επίσης δρομολογείται. Θα ζητηθεί καταλλήλως η γνώμη ενδιαφερόμενων μερών από κυβερνήσεις, από τον κλάδο και από ενώσεις καταναλωτών με εμπειρογνωσία σε ρυθμιστικές δραστηριότητες που

[4] https://eprel.ec.europa.eu/screen/product/tyres και https://energy-efficient-products.ec.europa.eu/ecodesign-and-energy-label/product-list/tyres_en?prefLang=el.

[5] Βλ. άρθρο 13 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/740.

αφορούν μηχανοκίνητα οχήματα ([6]) επί ενός σχεδίου κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού της Επιτροπής.

- Μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τη συμπλήρωση του κανονισμού ώστε να συμπεριληφθούν παράμετροι ή απαιτήσεις πληροφόρησης για την **αντοχή στη φθορά και το χιλιομετρικό προσδόκιμο των ελαστικών** δεν θα μπορούσε να δρομολογηθεί ακόμη, καθώς δεν υπάρχουν επί του παρόντος αξιόπιστες, ακριβείς και αναπαραγώγιμες μέθοδοι για τη δοκιμή και τη μέτρηση της αντοχής στη φθορά και του χιλιομετρικού προσδόκιμου των ελαστικών. Ωστόσο, οι σχετικές εργασίες βρίσκονται σε εξέλιξη, στο πλαίσιο της ειδικής ομάδας της OEE/HE για την αντοχή στη φθορά των ελαστικών ([7]). Η αντίστοιχη μέθοδος δοκιμής για τη μέτρηση της αντοχής των ελαστικών στη φθορά με σκοπό τον καθορισμό των ελάχιστων απαιτήσεων στο πλαίσιο του κανονισμού Euro-7 θα είναι σύντομα διαθέσιμη για τα ελαστικά κατηγορίας C1. Τα ελαστικά των κατηγοριών C2 και C3 θα ακολουθήσουν. Οι εργασίες αναμένεται να ξεκινήσουν σύντομα, στο πλαίσιο της εντολής της ειδικής ομάδας της OEE/HE για την αντοχή στη φθορά των ελαστικών, ώστε να αξιολογηθεί μια μέθοδος εκτίμησης του χιλιομετρικού τους προσδόκιμου.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 1, ανατίθεται επίσης στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 14 προκειμένου να τροποποιεί το παράρτημα I μέρη Δ και Ε, το παράρτημα II σχετικά με το περιεχόμενο και τη μορφή της σήμανσης των ελαστικών, και τα παραρτήματα III, IV, V, VI και VII, προσαρμόζοντας τις καθοριζόμενες τιμές, μεθόδους υπολογισμού και απαιτήσεις στην τεχνολογική πρόοδο. Η Επιτροπή έχει ήδη προσδιορίσει μια σειρά ζητημάτων για τα οποία μάλλον χρειάζεται να χρησιμοποιηθεί η εν λόγω εξουσιοδότηση και προτίθεται να την ολοκληρώσει το αργότερο στο πλαίσιο της έκθεσης που πρέπει να υποβληθεί έως την 1η Ιουνίου 2025, σύμφωνα με το άρθρο 15 του κανονισμού.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι είναι σαφώς αναγκαία η σιωπηρή παράταση της εξουσιοδότησης για 5 έτη, όπως προβλέπεται στο άρθρο 14 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/740.

Η ανάγκη να αναπτυχθούν και να εγκριθούν κανόνες με βάση τις εξουσιοδοτήσεις που χορηγούνται βάσει του άρθρου 14 θα προκύψει στο μέλλον. Το σκεπτικό για τις εξουσιοδοτήσεις δεν έχει αλλάξει. Είναι σημαντικό: i) να διατηρηθεί η ευελιξία του νομικού πλαισίου για τη συμπλήρωση ή την προσαρμογή του στις αναδυόμενες ανάγκες· και ii) να τροποποιηθούν τα προαναφερθέντα παραρτήματα, όπου απαιτείται, ώστε να κατοχυρωθεί η ασφάλεια και να προστατευθεί η υγεία και η οικονομική και περιβαλλοντική αποδοτικότητα των οδικών μεταφορών. Οι ενέργειες αυτές μπορούν επίσης να υλοποιηθούν με βάση την επιπλέον πείρα που έχει αποκτηθεί από την εφαρμογή του κανονισμού.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν υπόψη την παρούσα έκθεση.

---

6 Ομάδα εργασίας της Επιτροπής για τα μηχανοκίνητα οχήματα (MVWG).

7 https://wiki.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=160694352.