Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/1945

30.9.2025

IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/1945

z dne 29. septembra 2025

o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede potrjevanja kvalificiranih elektronskih podpisov in kvalificiranih elektronskih žigov ter potrjevanja naprednih elektronskih podpisov na podlagi kvalificiranih potrdil in naprednih elektronskih žigov na podlagi kvalificiranih potrdil

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES ([1]) ter zlasti člena 32(3), člena 32a(3), člena 40 in člena 40a Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Kvalificirani elektronski podpisi, kvalificirani elektronski žigi, napredni elektronski podpisi, ki temeljijo na kvalificiranih potrdilih za elektronske podpise, in napredni elektronski žigi, ki temeljijo na kvalificiranih potrdilih za elektronske žige, če je njihovo veljavnost mogoče potrditi, zanašajočim se strankam zagotavljajo celovitost in avtentičnost podpisanih ali ožigosanih podatkov ter povečujejo gotovost glede identitete podpisnika ali ustvarjalca žiga. Ti elektronski podpisi in žigi imajo ključno vlogo v digitalnem poslovnem okolju, saj spodbujajo prehod s tradicionalnih papirnih postopkov na enakovredne elektronske postopke.

(2) Domneva o skladnosti iz člena 32(1), člena 40, člena 32a(3) in člena 40a Uredbe (EU) št. 910/2014 bi se morala uporabljati, kadar so postopki za potrjevanje veljavnosti kvalificiranih elektronskih podpisov, kvalificiranih elektronskih žigov, naprednih elektronskih podpisov, ki temeljijo na kvalificiranih potrdilih za elektronske podpise, oziroma naprednih elektronskih žigov, ki temeljijo na kvalificiranih potrdilih za elektronske žige, skladni s tehničnimi standardi iz te uredbe. Ti standardi bi morali odražati uveljavljene prakse in biti splošno priznani v ustreznih sektorjih. Prilagoditi bi jih bilo treba tako, da bi vključevali dodaten nadzor, ki bi zagotavljal zmožnost preverjanja tehnične veljavnosti teh podpisov in žigov ter po potrebi njihovega kvalificiranega statusa.

(3) Komisija redno ocenjuje nove tehnologije, prakse, standarde ali tehnične specifikacije. V skladu z uvodno izjavo 75 Uredbe (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) bi morala Komisija pregledovati in po potrebi posodabljati to izvedbeno uredbo, da bi bila usklajena s svetovnim razvojem, novimi tehnologijami, standardi ali tehničnimi specifikacijami ter sledila najboljšim praksam na notranjem trgu.

(4) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) in, kadar je ustrezno, Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([4]) se uporabljata za vse dejavnosti obdelave osebnih podatkov na podlagi te uredbe.

([1]) UL L 257, 28.8.2014, str. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Uredba (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo evropskega okvira za digitalno identiteto (UL L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([3]) Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2002 o obdelavi osebnih podatkov in varstvu zasebnosti na področju elektronskih komunikacij (Direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah) (UL L 201, 31.7.2002, str. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta ([5]) je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal 6. junija 2025.

(6) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem odbora, ustanovljenega na podlagi člena 48 Uredbe (EU) št. 910/2014 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Referenčni standardi in specifikacije

1. Referenčni standardi in specifikacije iz člena 32(3) in člena 40 Uredbe (EU) št. 910/2014 so določeni v Prilogi I k tej uredbi.

2. Referenčni standardi in specifikacije iz člena 32a(3) in člena 40a Uredbe (EU) št. 910/2014 so določeni v Prilogi II k tej uredbi.

Člen 2

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 29. septembra 2025

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

PRILOGA I

Seznam referenčnih standardov in specifikacij za potrjevanje kvalificiranih elektronskih podpisov in kvalificiranih elektronskih žigov

Standarda ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) („ETSI TS 119 172-4“) in ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) („ETSI TS 119 102-2“) se uporabljata z naslednjimi prilagoditvami:

1. Za ETSI TS 119 172-4

(1) 2.1 Normativne reference:

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) „Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Postopki za oblikovanje in validacijo digitalnih podpisov (AdES) – 1. del: Oblikovanje in validacija“.

— Vse reference na „ETSI TS 119 102-1 [1]“ se razumejo kot reference na „ETSI EN 319 102-1 [1]“.

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Zanesljivi seznami“.

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Zahteve politike in varnosti za zahtevke za ustvarjanje in potrjevanje podpisa.“

(2) 4.2 Omejitve in postopki potrjevanja, zahteva REQ-4.2-03, oddelek „X.509 omejitve potrjevanja“, točka (c):

— (i) Če je potrdilo končnega subjekta sidro zaupanja, se RevocationCheckingConstraints ne uporablja.

— (ii) Če potrdilo končnega subjekta ni sidro zaupanja, se RevocationCheckingConstraints nastavijo na „eitherCheck“, kot je opredeljeno v ETSI TS 119 172-1 [3], določba A.4.2.1, preglednica A.2, vrstice (m)2.1.

— (iii) Če je potrdilo končnega subjekta sidro zaupanja, se RevocationFreshnessConstraints, opredeljene v ETSI TS 119 172-1 [3], določba A.4.2.1, preglednica A.2, vrstice (m)2.2, ne uporabljajo.

— (iv) Če potrdilo končnega subjekta ni sidro zaupanja, se za potrdilo o podpisu uporabijo RevocationFreshnessConstraints, opredeljene v ETSI TS 119 172-1 [3], določba A.4.2.1, preglednica A.2, vrstice (m)2.2, z največjo vrednostjo 24 ur. Vrednost za RevocationFreshnessConstraints se ne določi za potrdila, razen za potrdilo za podpis, vključno s potrdili, ki podpirajo časovne žige.

(3) 4.3 Zahteve glede potrjevanja podpisa in prakse preverjanja pravil o uporabi

— REQ-4.3-02 Zahtevki za potrjevanje podpisa morajo biti skladni z ETSI TS 119 101 [13].

([1]) ETSI TS 119 172-4 – Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Podpisna politika – 4. del: Pravila o uporabi podpisov (politika potrjevanja) evropskih kvalificiranih elektronskih podpisov/žigov z uporabo zanesljivih seznamov, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 – Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Postopki za oblikovanje in validacijo digitalnih podpisov (AdES) – 2. del: Poročilo o potrjevanju podpisa, V1.4.1 (2023–06).

(4) 4.4 Postopek preverjanja tehnične uporabnosti (pravil)

— REQ-4.4.2-03 Če katero koli preverjanje, določeno v REQ-4.4.2-01, ni uspešno, potem:

(a) se postopek ustavi;

(b) je podpis tehnično določen kot nedoločen, tj. ne kot kvalificirani elektronski podpis EU ali kvalificirani elektronski žig EU, in

(c) se zgornji rezultat in rezultati vseh vmesnih postopkov upoštevajo v poročilu o preverjanju pravil o uporabi podpisa.

PRILOGA II

Seznam referenčnih standardov in specifikacij za potrjevanje naprednih elektronskih podpisov in naprednih elektronskih žigov na podlagi kvalificiranih potrdil

Standarda ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) („ETSI TS 119 172-4“) in ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) („ETSI TS 119 102-2“) se uporabljata z naslednjimi prilagoditvami:

1. Za ETSI TS 119 172-4

(1) 2.1 Normativne reference:

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) „Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Postopki za oblikovanje in validacijo digitalnih podpisov (AdES) – 1. del: Oblikovanje in validacija“.

— Vse reference na „ETSI TS 119 102-1 [1]“ se razumejo kot reference na „ETSI EN 319 102-1 [1]“.

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Zanesljivi seznami“.

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Zahteve politike in varnosti za zahtevke za ustvarjanje in potrjevanje podpisa.“

(2) 4.2 Omejitve in postopki potrjevanja, zahteva REQ-4.2-03, oddelek „X.509 omejitve potrjevanja“, točka (c):

— (i) Če je potrdilo končnega subjekta sidro zaupanja, se RevocationCheckingConstraints ne uporablja.

— (ii) Če potrdilo končnega subjekta ni sidro zaupanja, se RevocationCheckingConstraints nastavijo na „eitherCheck“, kot je opredeljeno v ETSI TS 119 172-1 [3], določba A.4.2.1, preglednica A.2, vrstice (m)2.1.

— (iii) Če je potrdilo končnega subjekta sidro zaupanja, se RevocationFreshnessConstraints, opredeljene v ETSI TS 119 172-1 [3], določba A.4.2.1, preglednica A.2, vrstice (m)2.2, ne uporabljajo.

— (iv) Če potrdilo končnega subjekta ni sidro zaupanja, se za potrdilo o podpisu uporabijo RevocationFreshnessConstraints, opredeljene v ETSI TS 119 172-1 [3], določba A.4.2.1, preglednica A.2, vrstice (m)2.2, z največjo vrednostjo 24 ur. Vrednost za RevocationFreshnessConstraints se ne določi za potrdila, razen za potrdilo za podpis, vključno s potrdili, ki podpirajo časovne žige.

(3) 4.3 Zahteve glede potrjevanja podpisa in prakse preverjanja pravil o uporabi

— REQ-4.3-02 Zahtevki za potrjevanje podpisa morajo biti skladni z ETSI TS 119 101 [13].

(4) 4.4 Postopek preverjanja tehnične uporabnosti (pravil)

— REQ-4.4.2-03 Če katero koli preverjanje, določeno v REQ-4.4.2-01, ni uspešno, potem:

(a) se postopek ustavi;

(b) se podpis tehnično določi kot nedoločen, tj. niti kot napredni elektronski podpis, ki temelji na kvalificiranem potrdilu EU, niti kot napredni elektronski žig, ki temelji na kvalificiranem potrdilu EU, in

([1]) ETSI TS 119 172-4 – Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Podpisna politika – 4. del: Pravila o uporabi podpisov (politika potrjevanja) evropskih kvalificiranih elektronskih podpisov/žigov z uporabo zanesljivih seznamov, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 – Elektronski podpisi in infrastrukture zaupanja (ESI) – Postopki za oblikovanje in validacijo digitalnih podpisov (AdES) – 2. del: Poročilo o potrjevanju podpisa, V1.4.1 (2023–06).

(c) se zgornji rezultat in rezultati vseh vmesnih postopkov upoštevajo v poročilu o preverjanju pravil o uporabi podpisa.

— REQ-4.4.2-04 neveljavno.

— REQ-4.4.2-05 neveljavno.

— REQ-4.4.2-06 Če so na tej točki postopka TARC izpolnjeni naslednji pogoji:

(a) potrdilo o podpisu ob najustreznejšem času podpisa se določi kot kvalificirano potrdilo EU za elektronske podpise (oziroma za elektronske žige), kot je določeno v REQ-4.4.2-02 a), in

(b) rezultat postopka, izvedenega v skladu z določbo 4.2 tega dokumenta, je v celoti uspešno opravljen (TOTAL-PASSED),

se digitalni podpis določi kot tehnično primeren za uporabo naprednega elektronskega podpisa EU, ki temelji na kvalificiranem potrdilu (oziroma naprednega elektronskega žiga EU, ki temelji na kvalificiranem potrdilu), sicer se podpis tehnično ne določi niti kot napredni elektronski podpis EU, ki temelji na kvalificiranem potrdilu, niti kot napredni elektronski žig EU, ki temelji na kvalificiranem potrdilu.