REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/1945 AL COMISIEI

din 29 septembrie 2025

de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește validarea semnăturilor electronice calificate și a sigiliilor electronice calificate și validarea semnăturilor electronice avansate bazate pe certificate calificate și a sigiliilor electronice avansate bazate pe certificate calificate

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE ([1]), în special articolul 32 alineatul (3), articolul 32a alineatul (3), articolele 40 și 40a,

întrucât:

(1) Cu condiția ca valabilitatea acestora să poată fi confirmată, semnăturile electronice calificate, sigiliile electronice calificate, semnăturile electronice avansate bazate pe certificate calificate pentru semnături electronice și sigiliile electronice avansate bazate pe certificate calificate pentru sigiliile electronice garantează beneficiarilor integritatea și autenticitatea datelor semnate sau sigilate și sporesc certitudinea în ceea ce privește identitatea semnatarului sau a creatorului sigiliului. Semnăturile și sigiliile electronice respective joacă un rol esențial în mediul de afaceri digital, promovând tranziția de la procesele tradiționale pe suport de hârtie la cele electronice echivalente.

(2) Prezumția că sunt respectate cerințele, prevăzută la articolul 32 alineatul (1), la articolul 40, la articolul 32a alineatul (3) și la articolul 40a din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, ar trebui să se aplice în cazul în care procesele de validare a semnăturilor electronice calificate, a sigiliilor electronice calificate, a semnăturilor electronice avansate bazate pe certificate calificate pentru semnăturile electronice și a sigiliilor electronice avansate bazate pe certificate calificate pentru sigiliile electronice respectă standardele tehnice prevăzute în prezentul regulament. Aceste standarde ar trebui să reflecte practicile consacrate și să fie recunoscute pe scară largă în sectoarele relevante. Acestea ar trebui să fie adaptate pentru a include controale suplimentare care să asigure capacitatea de a verifica valabilitatea tehnică a semnăturilor și a sigiliilor respective și, după caz, statutul lor de calificat.

(3) Comisia evaluează periodic noile tehnologii, practici, standarde sau specificații tehnice. În conformitate cu considerentul 75 din Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), Comisia ar trebui să revizuiască și să actualizeze prezentul regulament, dacă este necesar, pentru a îl menține aliniat la evoluțiile mondiale și la noile tehnologii, standarde sau specificații tehnice, precum și pentru a respecta bunele practici de pe piața internă.

(4) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]) și, după caz, Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([4]) se aplică tuturor activităților de prelucrare a datelor cu caracter personal efectuate în temeiul prezentului regulament.

([1]) JO L 257, 28.8.2014, p. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([3]) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice) (JO L 201, 31.7.2002, p. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului ([5]) și a emis un aviz la 6 iunie 2025.

(6) Măsurile prevăzute în prezentul regulament sunt conforme cu avizul comitetului instituit prin articolul 48 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Standarde de referință și specificații

(1) Standardele de referință și specificațiile menționate la articolul 32 alineatul (3) și la articolul 40 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 sunt stabilite în anexa I la prezentul regulament.

(2) Standardele de referință și specificațiile menționate la articolul 32a alineatul (3) și la articolul 40a din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 sunt stabilite în anexa II la prezentul regulament.

Articolul 2

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 29 septembrie 2025.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

ANEXA I

Lista standardelor de referință și a specificațiilor pentru validarea semnăturilor electronice calificate și a sigiliilor electronice calificate

Standardele ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) („ETSI TS 119 172-4") și ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) („ETSI TS 119 102-2") se aplică cu următoarele adaptări:

1. În cazul ETSI TS 119 172-4:

    1. 2.1 Referințe normative:

        — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) „Semnături electronice și infrastructuri de încredere (ESI); Proceduri pentru crearea și validarea semnăturilor digitale AdES; Partea 1: Creare și validare".

        — Toate trimiterile la „ETSI TS 119 102-1 [1]" se interpretează ca trimiteri la „ETSI EN 319 102-1 [1]".

        — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Semnături electronice și infrastructuri (ESI); Listele sigure".

        — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Semnături electronice și infrastructuri (ESI); Cerințe de politică și de securitate pentru cererile de creare și validare a semnăturii".

    2. 4.2 Constrângeri de validare și proceduri de validare, cerința REQ-4.2-03, secțiunea „X.509 Constrângeri de validare", litera (c):

        — (i) în cazul în care un certificat al entității finale reprezintă o ancoră de încredere, nu se utilizează RevocationCheckingConstraints;

        — (ii) în cazul în care un certificat al entității finale nu reprezintă o ancoră de încredere, RevocationCheckingConstraints se setează la „eitherCheck", astfel cum este definit în ETSI TS 119 172-1 [3], clauza A.4.2.1, tabelul A.2 rândul (m)2.1;

        — (iii) în cazul în care un certificat al entității finale reprezintă o ancoră de încredere, nu se utilizează RevocationFreshnessConstraints definit în ETSI TS 119 172-1 [3], clauza A.4.2.1, tabelul A.2 rândul (m)2.2;

        — (iv) în cazul în care un certificat al entității finale nu reprezintă o ancoră de încredere, RevocationFreshnessConstraints definit în ETSI TS 119 172-1 [3], clauza A.4.2.1, tabelul A.2 rândul (m)2.2 trebuie utilizat cu o valoare maximă de 24 de ore pentru certificatul de semnare. Nu se stabilește nicio valoare pentru RevocationFreshnessConstraints pentru alte certificate decât certificatul de semnare, inclusiv pentru certificatele compatibile cu marcajele temporale.

    3. 4.3 Cerințe privind validarea semnăturii și practicile de verificare a normelor privind aplicabilitatea

        — REQ-4.3-02 Cererile de validare a semnăturilor trebuie să fie conforme cu ETSI TS 119 101 [13].

([1]) ETSI TS 119 172-4 – Semnături și infrastructuri electronice (ESI); Politici în materie de semnătură; Partea 4: Norme privind aplicabilitatea semnăturii (politica de validare) pentru semnături/sigilii electronice calificate europene care utilizează liste sigure, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 – Semnături și infrastructuri electronice (ESI); Proceduri pentru crearea și validarea semnăturilor digitale AdES; Partea 2: Raport de validare a semnăturii, V1.4.1 (2023-06).

4. 4.4 Procesul de verificare a aplicabilității tehnice (normelor privind aplicabilitatea tehnică)

— REQ-4.4.2-03 În cazul în care oricare dintre verificările specificate în REQ-4.4.2-01 eșuează, atunci:

(a) procesul se oprește;

(b) semnătura se stabilește din punct de vedere tehnic ca fiind nedeterminată, și anume nu este nici o semnătură electronică calificată a UE, nici un sigiliu electronic calificat al UE; și

(c) rezultatul de mai sus și rezultatele tuturor proceselor intermediare trebuie să fie reflectate în raportul de verificare a normelor privind aplicabilitatea semnăturii.

ANEXA II

Lista standardelor de referință și a specificațiilor pentru validarea semnăturilor electronice avansate bazate pe certificate calificate și a sigiliilor electronice avansate bazate pe certificate calificate

Standardele ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) („ETSI TS 119 172-4") și ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) („ETSI TS 119 102-2") se aplică cu următoarele adaptări:

1. În cazul ETSI TS 119 172-4:

    1. 2.1 Referințe normative:

        — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) „Semnături electronice și infrastructuri de încredere (ESI); Proceduri pentru crearea și validarea semnăturilor digitale AdES; Partea 1: Creare și validare".

        — Toate trimiterile la „ETSI TS 119 102-1 [1]" se interpretează ca trimiteri la „ETSI EN 319 102-1 [1]".

        — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Semnături electronice și infrastructuri (ESI); Listele sigure".

        — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Semnături electronice și infrastructuri (ESI); Cerințe de politică și de securitate pentru cererile de creare și validare a semnăturii".

    2. 4.2 Constrângeri de validare și proceduri de validare, cerința REQ-4.2-03, secțiunea „X.509 Constrângeri de validare", litera (c):

        — (i) în cazul în care un certificat al entității finale reprezintă o ancoră de încredere, nu se utilizează RevocationCheckingConstraints;

        — (ii) în cazul în care un certificat al entității finale nu reprezintă o ancoră de încredere, RevocationCheckingConstraints se setează la „eitherCheck", astfel cum este definit în ETSI TS 119 172-1 [3], clauza A.4.2.1, tabelul A.2 rândul (m)2.1;

        — (iii) în cazul în care un certificat al entității finale reprezintă o ancoră de încredere, nu se utilizează RevocationFreshnessConstraints definit în ETSI TS 119 172-1 [3], clauza A.4.2.1, tabelul A.2 rândul (m)2.2;

        — (iv) în cazul în care un certificat al entității finale nu reprezintă o ancoră de încredere, RevocationFreshnessConstraints definit în ETSI TS 119 172-1 [3], clauza A.4.2.1, tabelul A.2 rândul (m)2.2 trebuie utilizat cu o valoare maximă de 24 de ore pentru certificatul de semnare. Nu se stabilește nicio valoare pentru RevocationFreshnessConstraints pentru alte certificate decât certificatul de semnare, inclusiv pentru certificatele compatibile cu marcajele temporale.

    3. 4.3 Cerințe privind validarea semnăturii și practicile de verificare a normelor privind aplicabilitatea

        — REQ-4.3-02 Cererile de validare a semnăturilor trebuie să fie conforme cu ETSI TS 119 101 [13].

    4. 4.4 Procesul de verificare a aplicabilității tehnice (normelor privind aplicabilitatea tehnică)

        — REQ-4.4.2-03 În cazul în care oricare dintre verificările specificate în REQ-4.4.2-01 eșuează, atunci:

            (a) procesul se oprește;

            (b) semnătura se stabilește din punct de vedere tehnic ca fiind nedeterminată, și anume nu este nici o semnătură electronică avansată bazată pe un certificat calificat UE, nici un sigiliu electronic avansat bazat pe un certificat calificat UE; și

([1]) ETSI TS 119 172-4 – Semnături și infrastructuri electronice (ESI); Politici în materie de semnătură; Partea 4: Normele privind aplicabilitatea semnăturii (politica de validare) pentru semnături/sigilii electronice calificate europene care utilizează liste sigure, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 – Semnături și infrastructuri electronice (ESI); Proceduri pentru crearea și validarea semnăturilor digitale AdES; Partea 2: Raport de validare a semnăturii, V1.4.1 (2023-06).

(c) rezultatul de mai sus și rezultatele tuturor proceselor intermediare trebuie să fie reflectate în raportul de verificare a normelor privind aplicabilitatea semnăturii.

— REQ-4.4.2-04 – necompletat.

— REQ-4.4.2-05 – necompletat.

— REQ-4.4.2-06 În acel moment al procesului TARC, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

(a) certificatul de semnare este stabilit, la momentul cel mai potrivit al semnăturii, ca fiind un certificat calificat al UE pentru semnăturile electronice (respectiv pentru sigiliile electronice), astfel cum se specifică în REQ-4.4.2-02 a); și

(b) rezultatul procesului efectuat astfel cum se specifică în clauza 4.2 din prezentul document este TOTAL-PASSED,

semnătura digitală se stabilește ca fiind adecvată din punct de vedere tehnic pentru implementarea unei semnături electronice avansate a UE bazate pe un certificat calificat (respectiv un sigiliu electronic avansat al UE bazat pe un certificat calificat); în caz contrar, semnătura nu este determinată din punct de vedere tehnic nici ca fiind o semnătură electronică avansată a UE bazată pe un certificat calificat, nici un sigiliu electronic avansat al UE bazat pe un certificat calificat.