2025/1945

30.9.2025.

PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/1945

od 29. rujna 2025.

o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu validacije kvalificiranih elektroničkih potpisa i kvalificiranih elektroničkih pečata te validacije naprednih elektroničkih potpisa koji se temelje na kvalificiranim certifikatima i naprednih elektroničkih pečata koji se temelje na kvalificiranim certifikatima

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ ([1]), a posebno njezin članak 32. stavak 3., članak 32.a stavak 3. i članke 40. i 40.a,

budući da:

(1) Kvalificirani elektronički potpisi, kvalificirani elektronički pečati, napredni elektronički potpisi koji se temelje na kvalificiranim certifikatima za elektroničke potpise i napredni elektronički pečati koji se temelje na kvalificiranim certifikatima za elektroničke pečate, pod uvjetom da se njihova valjanost može potvrditi, pouzdajućim stranama jamče cjelovitost i autentičnost potpisanih ili pečatom ovjerenih podataka te povećavaju sigurnost u identitet potpisnika ili autora pečata. Ti elektronički potpisi i pečati imaju bitnu ulogu u digitalnom poslovnom okruženju jer pospješuju prelazak s tradicionalnih postupaka koji koriste papir na elektroničke ekvivalente.

(2) Pretpostavka sukladnosti utvrđena u članku 32. stavku 1., članku 40., članku 32.a stavku 3. i članku 40.a Uredbe (EU) br. 910/2014 trebala bi vrijediti ako se postupci validacije kvalificiranih elektroničkih potpisa, kvalificiranih elektroničkih pečata, naprednih elektroničkih potpisa koji se temelje na kvalificiranim certifikatima za elektroničke potpise i naprednih elektroničkih pečata koji se temelje na kvalificiranim certifikatima za elektroničke pečate pridržavaju tehničkih normi utvrđenih u ovoj Uredbi. Te bi norme trebale odražavati ustaljenu praksu i biti općepriznate u relevantnim sektorima. Trebalo bi ih prilagoditi tako da uključuju dodatne kontrole kojima se osigurava sposobnost provjere tehničke valjanosti tih potpisa i pečata te, prema potrebi, njihova kvalificiranog statusa.

(3) Komisija redovito ocjenjuje nove tehnologije, prakse, norme ili tehničke specifikacije. U skladu s uvodnom izjavom 75. Uredbe (EU) 2024/1183 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) Komisija bi ovu uredbu trebala preispitivati i prema potrebi ažurirati kako bi bila u skladu s globalnim kretanjima, novim tehnologijama, normama ili tehničkim specifikacijama te provjerenim praksama na unutarnjem tržištu.

(4) Na sve aktivnosti obrade osobnih podataka na temelju ove Uredbe primjenjuju se Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) i, prema potrebi, Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([4]).

([1]) SL L 257, 28.8.2014., str. 73., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) Uredba (EU) 2024/1183 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 u pogledu uspostave europskog okvira za digitalni identitet (SL L, 2024/1183, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).
([3]) Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).
([4]) Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama) (SL L 201, 31.7.2002., str. 37., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([5]) te je on dao mišljenje 6. lipnja 2025.

(6) Mjere predviđene u ovoj Uredbi u skladu su s mišljenjem Odbora osnovanog člankom 48. Uredbe (EU) br. 910/2014,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Referentne norme i specifikacije

1. Referentne norme i specifikacije iz članka 32. stavka 3. i članka 40. Uredbe (EU) br. 910/2014 utvrđene su u Prilogu I. ovoj Uredbi.

2. Referentne norme i specifikacije iz članka 32.a stavka 3. i članka 40.a Uredbe (EU) br. 910/2014 utvrđene su u Prilogu II. ovoj Uredbi.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 29. rujna 2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

PRILOG I.

Popis referentnih normi i specifikacija za validaciju kvalificiranih elektroničkih potpisa i kvalificiranih elektroničkih pečata

Primjenjuju se norme ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) [1] („ETSI TS 119 172-4”) i ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) [2] („ETSI TS 119 102-2”) uz sljedeće prilagodbe:

1. Za ETSI TS 119 172-4

(1) 2.1. Normativna upućivanja:

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) – „Elektronički potpisi i infrastruktura povjerenja (ESI) – Postupci za stvaranje i validaciju naprednih elektroničkih potpisa (AdES) – 1. dio: Stvaranje i validacija”.

— Sva upućivanja na „ETSI TS 119 102-1 [1]” tumače se kao upućivanja na „ETSI EN 319 102-1 [1]”.

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Pouzdani popisi”.

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Zahtjevi u pogledu politike i sigurnosti za aplikacije za izradu i validaciju potpisa”.

(2) 4.2. Ograničenja validacije i postupci validacije, zahtjev REQ-4.2-03, odjeljak „X.509 ograničenja validacije”, točka (c):

— (i) Ako je certifikat krajnjeg subjekta točka povjerenja, ne smije se koristiti „RevocationChecking-Constraints”.

— (ii) Ako certifikat krajnjeg subjekta nije točka povjerenja, „RevocationCheckingConstraints” postavlja se na „eitherCheck” kako je definirano u redcima (m)2.1. tablice A.2. u točki A.4.2.1. norme ETSI TS 119 172-1 [3].

— (iii) Ako je certifikat krajnjeg subjekta točka povjerenja, ne smiju se koristiti „RevocationFreshness-Constraints” definirani u redcima (m)2.2. tablice A.2. u točki A.4.2.1. norme ETSI TS 119 172-1 [3].

— (iv) Ako certifikat krajnjeg subjekta nije točka povjerenja, koriste se „RevocationFreshnessConstraints” definirani u redcima (m)2.2. tablice A.2. u točki A.4.2.1. norme ETSI TS 119 172-1 [3] s najvećom vrijednošću od 24 sata za potpisni certifikat. Za certifikate koji nisu potpisni certifikati, uključujući certifikate s vremenskim žigovima, ne postavlja se nikakva vrijednost za „RevocationFreshness-Constraints”.

(3) 4.3. Zahtjevi u pogledu validacije potpisa i provjera pravila o primjenjivosti

— REQ-4.3-02 Aplikacije za validaciju potpisa moraju biti sukladne s ETSI TS 119 101 [13].

[1] ETSI TS 119 172-4 – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Potpisne politike – 4. dio: Pravila o primjenjivosti potpisa (politika validacije) za europske kvalificirane elektroničke potpise/pečate koji koriste pouzdane popise, V1.1.1 (2021-05)”.

[2] ETSI TS 119 102-2 – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Postupci za stvaranje i validaciju naprednih elektroničkih potpisa (AdES) – 2. dio: Izvješće o validaciji potpisa, V1.4.1 (2023-06)”.

(4) 4.4. Postupak provjere tehničke primjenjivosti (pravila)

— REQ-4.4.2-03 Ako je bilo koja provjera iz REQ-4.4.2.-01 neuspješna:

(a) postupak se prekida;

(b) potpis se tehnički određuje neodređenim, tj. da nije ni EU kvalificirani elektronički potpis ni EU kvalificirani elektronički pečat; i

(c) taj rezultat i rezultati postupaka svih međupostupaka navode se u izvješću o provjeri pravila o primjenjivosti potpisa.

PRILOG II.

Popis referentnih normi i specifikacija za validaciju naprednih elektroničkih potpisa koji se temelje na kvalificiranim certifikatima i naprednih elektroničkih pečata koji se temelje na kvalificiranim certifikatima

Primjenjuju se norme ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) [1] („ETSI TS 119 172-4”) i ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) [2] („ETSI TS 119 102-2”) uz sljedeće prilagodbe:

1. Za ETSI TS 119 172-4

(1) 2.1. Normativna upućivanja:

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) – „Elektronički potpisi i infrastruktura povjerenja (ESI) – Postupci za stvaranje i validaciju naprednih elektroničkih potpisa (AdES) – 1. dio: Stvaranje i validacija”.

— Sva upućivanja na „ETSI TS 119 102-1 [1]” tumače se kao upućivanja na „ETSI EN 319 102-1 [1]”.

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Pouzdani popisi”.

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Zahtjevi u pogledu politike i sigurnosti za aplikacije za izradu i validaciju potpisa”.

(2) 4.2. Ograničenja validacije i postupci validacije, zahtjev REQ-4.2-03, odjeljak „X.509 ograničenja validacije”, točka (c):

— (i) Ako je certifikat krajnjeg subjekta točka povjerenja, ne smije se koristiti „RevocationChecking-Constraints”.

— (ii) Ako certifikat krajnjeg subjekta nije točka povjerenja, „RevocationCheckingConstraints” postavlja se na „eitherCheck” kako je definirano u redcima (m)2.1. tablice A.2. u točki A.4.2.1. norme ETSI TS 119 172-1 [3].

— (iii) Ako je certifikat krajnjeg subjekta točka povjerenja, ne smiju se koristiti „RevocationFreshness-Constraints” definirani u redcima (m).2.2. tablice A.2. u točki A.4.2.1. norme ETSI TS 119 172-1 [3].

— (iv) Ako certifikat krajnjeg subjekta nije točka povjerenja, koriste se „RevocationFreshnessConstraints” definirani u redcima (m)2.2. tablice A.2. u točki A.4.2.1. norme ETSI TS 119 172-1 [3] s najvećom vrijednošću od 24 sata za potpisni certifikat. Za certifikate koji nisu potpisni certifikati, uključujući certifikate s vremenskim žigovima, ne postavlja se nikakva vrijednost za „RevocationFreshness-Constraints”.

(3) 4.3. Zahtjevi u pogledu validacije potpisa i provjera pravila o primjenjivosti

— REQ-4.3-02 Aplikacije za validaciju potpisa moraju biti sukladne s ETSI TS 119 101 [13].

(4) 4.4. Postupak provjere tehničke primjenjivosti (pravila)

— REQ-4.4.2-03 Ako je bilo koja provjera iz REQ-4.4.2.-01 neuspješna:

(a) postupak se prekida;

(b) potpis se tehnički određuje neodređenim, tj. da nije ni napredan elektronički potpis koji se temelji na EU kvalificiranom certifikatu ni napredan elektronički pečat koji se temelji na EU kvalificiranom certifikatu; i

[1] ETSI TS 119 172-4 – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Potpisne politike – 4. dio: Pravila o primjenjivosti potpisa (politika validacije) za europske kvalificirane elektroničke potpise/pečate koji koriste pouzdane popise, V1.1.1 (2021-05)”.

[2] ETSI TS 119 102-2 – „Elektronički potpisi i infrastrukture (ESI) – Postupci za stvaranje i validaciju naprednih elektroničkih potpisa (AdES) – 2. dio: Izvješće o validaciji potpisa, V1.4.1 (2023-06)”.

(c) taj rezultat i rezultati postupaka svih međupostupaka navode se u izvješću o provjeri pravila o primjenjivosti potpisa.

— REQ-4.4.2-04 nevažeće.

— REQ-4.4.2-05 nevažeće.

— REQ-4.4.2-06 U tom trenutku postupka TARC, pod uvjetom da su ispunjeni sljedeći uvjeti:

(a) određeno je, u „trenutku posljednje potvrđene valjanosti”, da je potpisni certifikat EU kvalificirani certifikat za elektroničke potpise (odnosno za elektroničke pečate), kako je navedeno u točki a) zahtjeva REQ-4.4.2-02; i

(b) rezultat postupka provedenog kako je navedeno u točki 4.2. ovog dokumenta je TOTAL-PASSED,

digitalni potpis određuje se tehnički prikladnim za implementaciju EU naprednog elektroničkog potpisa koji se temelji na kvalificiranom certifikatu (odnosno EU naprednog elektroničkog pečata koji se temelji na kvalificiranom certifikatu). U protivnom se potpis ne smije tehnički odrediti ni kao EU napredan elektronički potpis koji se temelji na kvalificiranom certifikatu ni kao EU napredan elektronički pečat koji se temelji na kvalificiranom certifikatu.